

序号：4166

# 滑县政协十三届四次会议第 73 号提案

提案时间： 2025 年 02 月 19 日

<b>案由 (提案标题)：</b>	关于科学谋划，强力推进现代化中等城市新滑县建设的提案		<b>是否同意公开：</b>	是
<b>个人提案</b>	<b>姓名：</b> 吕东	<b>界别：</b> 经济界二组	<b>手机：</b> <b>固话：</b>	
	<b>联名：</b>			
<b>集体提案</b>	<b>提案单位负责人：</b>			
	<b>单位名称：</b> _____ (集体提案网上提交后提交纸质件盖章处)			
	<b>联系方式</b>	<b>手机：</b> <b>固话：</b>	<b>邮箱</b>	
<b>通信地址</b>				
<b>建议承办单位</b>	<b>主办单位：</b> <b>协办单位：</b>			

注：此页为提案首页，必须填写，提案正文从第 2 页起，要一事一案，用仿宋 3 号字体，不超过 1500 字。

**提案内容：**中等城市是连接大城市和乡镇、农村的中间地带，是发展地方区域经济、带动农村发展的龙头，是转移制造业和农村劳动力的承接地，是大城市在区域的补充。随着乡村振兴战略的实施、城乡融合发展的加快、全国统一大市场的推进，县城在区域发展中的作用日益凸显，县城将成为中国未来农村发展的桥头堡。加快建设现代化中等城市新滑县，是贯彻落实党的二十大精神 and 党中央、省委、市委决策部署，贯彻落实县委十二届八次全会精神 的坚定行动。党的二十大明确提出“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设”，为我县加快推进城市建设指明了方向、提供了根本遵循。在东部地区产业加快向中西部地区转移的大背景下，加快建设现代化中等城市，不仅对国家经济发展具有重大战略意义，而且对于国家安全具有重大战略意义，尤其是县城的城市安全韧性，即面对战争、疫情等各类灾害时的预防、响应和恢复能力，其抗风险能力要比大城市好很多。

**具体建议：**1. 产业支撑经济发展，推动中等城市建设。产业是经济发展、改善民生、保障就业、增添百姓福祉的基石，也是乡镇人口向城市聚集的重要保障。只有产业的发展壮大，才能实现经济的快速发展和农民真正意义上的城镇化的转型。因此必须全力以赴推进产业的快速发展，使其真正能起到城市发展的支撑作用，来保障中等城市的健康运营与持续发展。

2. 打造良好营商环境。推动中等城市建设营商环境上，一切围绕“能做事、做成事”，不断解决问题、破解难题，使“管、掐、卡”变为“引、输、放”，来实现“管与服”观念的彻底转变。国家政策的制定就是为了推动引领服务发展，但由于各区域发展情况、基础条件的不同，不可能照搬文字就能适合各个区域现状，因此政策在落地时，是需要弹性变通的，使政策能够真正落地生效。所以说，在推行政策过程中，首先应研究制定政策的目的，一切围绕能落地、生实效来执行。

3. 强化城市管理主体责任。推动中等城市建设随着我县城镇化率的快速提升，乡镇人口向城区的大量聚集，管理方面没有与之完全相匹配，也就是说我们由原乡镇管理方式与今天街道管理方式没有全面转型。属地政府街道、社区对辖区拥有行政管理权、执法权、人事权，所以只有属地政府加强治理，小区环境才能实现井然有序、幸福宜居。而行业主管部门由于职权所限，只能做好协调、指导等配合工作，而物业是个服务型企业，他的行为也只能起到配合管理的作用，责任主体应由属地政府来承担。比如说前阶段的违建现象，上一年度小区上访数量九百多起现象，都是对小区的管理缺失造成的。

4. 强化城市功能配套。推动中等城市建设城市建设不只是简单的规划先行，而应从技术层面充分考虑研究，尤其城市竖向标高规划对城市内涝的重要影响，应在前期规划上引起高度重视，

从技术上科学规划，严防偏差。城市现有配套管网只能满足日常运行功能，从根本上防治城市内涝病，应保留增加城市沟渠，既能防治雨季内涝又能美化城市环境，一举两得，也是最低成本的防涝方式。城市天际线作为城市发展的重要标志和象征，不仅仅是建筑美学的展现，更是城市文化和历史的载体，是城市发展和竞争的体现，所以城市建设的天际线不能只着眼于单个项目，而应纵观整个城市布局的天际线，他是整个城市建筑之间错落有致的优美弧度，来展现整个城市的形象之美。根据目前滑县区位条件、交通布局、资源禀赋、历史文化、人文特色、产业现状，科学统筹谋划，深化融合发展，彰显城市特色，全面提升县城作为中等城市的对外吸引力、功能辐射力和产业集聚力。通过医疗、教育、居住、城市设施的不断完善和娱乐的繁荣，不断增强县城综合承载能力和品质，加快现代化中等城市新滑县建设。

5. 强化旅游产业支撑。推动中等城市建设紧抓黄河流域生态文化带建设，将大运河、道口古镇、欧阳书院、瓦岗寨、森林公园等资源进一步整合优化，开发成一条旅游观光线，推动我县旅游业高质量发展。依托道口古镇历史文化优势，优化业态布局，全力打造宜居宜游、商业繁荣的高品质道口古镇。政府可委托公司对古镇进行统一规划设计整体风格、布局，并完善水、电、路、气等基础设施，在资金不足情况下，可引入社会资金，发挥社会力量，来完成古镇建设。同时，发挥我县餐饮业优势，将我县23个乡镇（街道）特色小吃、烧烤、娱乐、商协会、手工艺术

制作展销引入古镇，让古镇更具烟火气，有了人的加入，才能够实现人与商业的持续繁荣。

6. 强化农业提质。推动中等城市建设发挥农强优势，以特色品种为重点，大力发展优势产业，夯实乡村振兴根基。强化科技支撑，加强与高校和科研院所对接合作，加大品种改良和研发，不断延伸产业链，提高产品附加值，利用好郑州“半小时经济圈”，做好服务郑州的“面板子”、“菜篮子”，当好服务员。同时，融合乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，创新经营合作方式，建立稳定的利益联结机制，实现农业增产、企业增效、农民增收，促进城乡融合发展，推动现代化中等城市新滑县建设。