

**2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补
助资金
财政重点绩效评价报告**

河南汇智兴财管理咨询有限公司

2024 年 12 月

摘 要

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）和《中共滑县县委 滑县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（滑发〔2020〕13号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，根据县财政局工作部署，河南汇智兴财管理咨询有限公司受托对“2024年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金”开展财政重点绩效评价，形成此报告。

2024年共安排衔接资金20,823.00万元，其中中央财政资金9,485.00万元，省级财政资金4,207.00万元，市级财政资金1,775.00万元，县级财政资金5,356.00万元。截至2024年12月，各级资金合计到位20,823.00万元，资金到位率为100.00%。累计支出资金20,075.88万元，预算执行率为96.41%。在用于产业发展比例上：2024年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于60.00%、达到上级政策要求标准，2024年度共安排中央财政衔接资金9,485.00万元，其中用于产业发展资金规模6,683.47万元，占比70.46%。

2024年滑县财政衔接资金实施涉及各类项目共计772个，其中农村基础设施建设类项目745个，产业发展类项目15个，支持脱贫户、监测户等人口就业类项目9个，其他类项目（“雨露计划”、管理费、市派第一书记工作经费）3个。截至2024年11月底，449个项目已完工、301个项目已验收、11个项目已决算，11个项目已开工、未完工，总体完工

率为 98.58%。

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 93.49 分，绩效等级为“优”。总体来看，2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金立项依据充分、立项程序规范、预算编制合理；项目资金管理层面，县级资金到位率 100.00%、中央财政资金用于产业比例符合上级政策要求、资金使用合规、预算执行率达到 96.41%；组织实施层面，项目管理制度健全、项目采购管理规范、项目资料归档齐全规范；产出层面，抽查项目验收及时且验收合格率 100.00%；效益层面，产业类项目预期效益均可实现，预期可有效带动村集体增收、脱贫户及监测户就业等，项目建成后资产管护制度健全，运营管护机制健全有效，2023 年产业项目正常运营，村集体收益、带动务工、订单收购等利益联结机制持续发挥，群众满意度较高，达到 94.21%。

经过评价组深入调研分析，项目目前存在以下问题：1. 个别项目公示内容不够完善、未申请延期，项目管理规范性有待提升；2. 绩效资料填报不规范，绩效监控和自评质量有待提升。

针对以上问题，评价组提出以下改进建议：1. 严格按照要求公示项目内容、履行延期手续，提高全流程管理规范性；2. 强化绩效管理理念，提高绩效管理水平。

目 录

摘 要.....	I
一、基本情况	1
（一）项目背景及目的	1
（二）预算安排及计划实施内容	2
（三）预算执行及任务完成情况	6
（四）项目组织管理	15
（五）项目绩效目标	16
二、绩效评价情况及评价结论	17
（一）整体评价结论	17
（二）得分与绩效等级	18
三、主要成效、存在的问题及原因分析	18
（一）主要成效	18
（二）存在问题及原因分析	19
四、有关建议	21
（一）严格按照要求公示项目内容、履行延期手续，提高全 流程管理规范性	21
（二）强化绩效管理理念，提高绩效管理水平	21
五、其他需要说明的问题	22
附件一 绩效评价工作开展情况	23
（一）评价对象、目的与方法	23
（二）评价原则与指标体系	23

(三) 评价实施过程	24
附件二 绩效评价指标分析	25
(一) 决策指标分析	25
(二) 过程指标分析	26
(三) 产出指标分析	29
(四) 效益指标分析	31
附件三 项目绩效评价指标体系评分表	34
附件四 绩效评价问题清单	54
附件五 评价机构及主评人信息	56

2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助 资金财政重点绩效评价报告

为贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10 号）和《中共滑县县委 滑县人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（滑发〔2020〕13 号）文件精神，进一步强化绩效管理，提高财政资金使用效益，根据县财政局工作部署，河南汇智兴财管理咨询有限公司受托对“2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金”开展财政重点绩效评价，形成此报告。

一、基本情况

（一）项目背景及目的

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。2020 年 12 月，中共中央、国务院发布《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30 号），明确要求脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期，过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，对脱贫县、脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。

为深入贯彻落实党中央、国务院文件精神，巩固河南省

脱贫攻坚成果，中共河南省委、河南省人民政府发布了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》和《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》（豫发〔2021〕5号），明确要求实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。2024年，中共河南省委、河南省人民政府发布《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》（2024年3月25日），明确提出提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，建设宜居宜业和美乡村，加快建设农业强省，为全面推进中国式现代化建设河南实践奠定坚实基础。

滑县严格落实上级政策要求，持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果与实施乡村振兴、新型城镇化战略有效衔接，同时健全防止返贫动态监测和帮扶机制，培养乡村振兴带头人，拓宽科技兴农途径，稳步推进乡村振兴建设。为持续巩固拓展脱贫攻坚成果，2024年计划安排衔接资金20,823.00万元，实施建设772个项目。

（二）预算安排及计划实施内容

根据《2024年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，2024年共安排衔接资金20,823.00万元，其中中央财政资金9,485.00万元，省级财政资金4,207.00万元，市级财政资金1,775.00万元，县级财政资金5,356.00万元。

2024年滑县财政衔接资金实施涉及各类项目共计772个，

其中农村基础设施建设类项目 745 个，产业发展类项目 15 个，支持脱贫户、监测户等人口就业类项目 9 个，其他类项目（“雨露计划”、管理费、市派第一书记工作经费）3 个。按照项目性质对项目分类，2024 年滑县财政衔接资金项目数量及预算安排情况见表 1-1。

表 1-1 项目数量及预算安排情况

单位：万元

序号	项目类别	计划实施项目数量(个)	预算安排及资金来源				
			合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金
1	产业类项目	15	8,064.85	6,683.47	60.00	130.00	1,191.38
1.1	加工流通项目	11	6,861.39	5,753.19	60.00	--	1,048.20
1.2	金融保险配套项目	1	430.28	430.28	--	--	--
1.3	生产项目	3	773.18	500.00	--	130.00	143.18
2	农村小型公益性基础设施建设和人居环境整治补短板项目	745	9,036.69	2,683.53	3,353.27	1,573.55	1,426.34
2.1	背街小巷硬化奖补项目	301	429.14	--	400.00	--	29.14
2.2	道路硬化项目	443	8,207.55	2,580.53	2,656.27	1,573.55	1,397.20
2.3	以工代赈项目	1	400.00	103.00	297.00	--	--
3	其他	3	987.53	94.00	566.85	30.00	296.68
3.1	“雨露计划”项目	1	524.85	--	524.85	--	--
3.2	市派第一书记工作经费项目	1	30.00	--	--	30.00	--
3.3	项目管理费	1	431.67	94.00	42.00	--	295.67
4	支持脱贫户、监测户等人口就业项目	9	2,734.94	24.00	226.88	41.45	2,442.61

序号	项目类别	计划实施项目数量(个)	预算安排及资金来源				
			合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金
4.1	公益性岗位	5	2,180.00	--	--	--	2,180.00
4.2	就业培训	1	43.10	--	43.10	--	--
4.3	务工补助	3	511.84	24.00	183.78	41.45	262.61
合计		772	20,823.00	9,485.00	4,207.00	1,775.00	5,356.00

（三）预算执行及任务完成情况

1.预算执行情况

截至 2024 年 11 月底，各级资金合计到位 20,823.00 万元，资金到位率为 100.00%，其中中央资金到位 9,485.00 万元，资金到位率为 100%；省级资金到位 4,207.00 万元，资金到位率 100.00%，市级资金到位 1,775.00 万元，资金到位率 100.00%；县级资金到位 5,356.00 万元，资金到位率 100.00%。累计支出资金 20,075.88 万元，预算执行率为 96.41%。

其中，财政衔接推进乡村振兴补助资金方面，在资金安排规模上：2024 年度县本级预算安排衔接资金 5,356.00 万元，高于 2023 年衔接资金规模 5,355.00 万元。

在用于产业发展比例上：2024 年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于 60.00%，2024 年度共安排中央财政衔接资金 9,485.00 万元，其中用于产业发展资金规模 6,683.47 万元，占比 70.46%。资金支出情况见表 1-2。

表 1-2 资金到位情况

单位：万元

序号	项目类别	实际支出资金					预算执行率				
		合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金	合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金
1	产业类项目	8,041.67	6,683.47	60.00	130.00	1,168.20	99.71%	100.00%	100.00%	100.00%	98.05%
1.1	加工流通项目	6,861.39	5,753.19	60.00	--	1,048.20	100.00%	100.00%	100.00%	--	100.00%
1.2	金融保险配套项目	430.28	430.28	--	--	--	100.00%	100.00%	--	--	--
1.3	生产项目	750.00	500.00	--	130.00	120.00	97.00%	100.00%	--	100.00%	83.81%
2	农村小型公益性基础设施建设和人居环境整治补短板项目	8,752.59	2,683.53	3,069.17	1,573.55	1,426.34	96.86%	100.00%	91.53%	100.00%	100.00%
2.1	背街小巷硬化奖补项目	429.14	--	400.00	--	29.14	100.00%	--	100.00%	--	100.00%

序号	项目类别	实际支出资金					预算执行率				
		合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金	合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金
2.2	道路硬化项目	8,207.55	2,580.53	2,656.27	1,573.55	1,397.20	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
2.3	以工代赈项目	115.90	103.00	12.90	--	--	28.98%	100.00%	4.34%	--	--
3	其他	546.68	0.00	524.85	21.83	0.00	55.36%	0.00%	92.59%	72.77%	0.00%
3.1	“雨露计划”项目	524.85	--	524.85	--	--	100.00%	--	100.00%	--	--
3.2	市派第一书记工作经费项目	21.83	--	--	21.83	--	72.77%	--	--	72.77%	--
3.3	项目管理费	0.00	0.00	0.00	--	0.00	0.00%	0.00%	0.00%	--	0.00%
4	支持脱贫户、监测户等人口就业项目	2,734.94	24.00	226.88	41.45	2,442.61	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
4.1	公益性岗位	2,180.00	--	--	--	2,180.00	100.00%	--	--	--	100.00%
4.2	就业培训	43.10	--	43.10	--	--	100.0	--	100.00	--	--

序号	项目类别	实际支出资金					预算执行率				
		合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金	合计	中央资金	省级资金	市级资金	县级资金
							0%		%		
4.3	务工补助	511.84	24.00	183.78	41.45	262.61	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
合计		20,075.88	9,391.00	3,880.90	1,766.83	5,037.15	96.41%	99.01%	92.25%	99.54%	94.05%

2.任务完成情况

截至 2024 年 11 月底，449 个项目已完工、301 个项目已验收、11 个项目已决算，11 个项目已开工、未完工，总体完工率为 98.58%。同时，为深入了解 2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助项目实施完成情况，评价组从上述项目中共抽取 4 个开展财政重点绩效评价，基础设施类 1 个、产业发展类 3 个。为了解以往年度项目运营管护情况、联农带农情况，评价组另抽取 1 个 2023 年度产业发展类项目，综合评价项目可持续发展情况。抽查项目建设情况及预算执行情况见表 1-3。

表 1-3 抽查项目建设情况

序号	项目类型	具体类别	项目名称	项目状态	建设内容	绩效目标	利益联结机制	预算安排 (万元) ¹
1	产业类项目	加工流通项目	2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目	已完工	新建食品级标准化厂房一座,长 103 米,宽 28 米,四层,约 11712.95 平方米。	一是收益金增加村集体经济收入,每年按照实际投资额的 5%支付租金,租金暂定 15 年;二是用工优先使用脱贫户、监测对象。	一是增加受扶持村集体经济收入,河南港帝实业发展有限公司连续 15 年每年按实际投资额的 5%支付租金,租金归村集体所有,村集体将上述收益用于增加村集体经济收入和 347 户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、脱贫户帮扶及巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴实业发展;二是增加农户务工收入。	1,500.00
2	产业类项目		2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村	已开工	建设标准化厂房 6480 平方米,冷冻库 500 平方米,保鲜库 200 平	一是收益金增加村集体经济收入,每年按照实际投资额的 5%支付租金,租	一是增加受扶持村集体经济收入,滑县联富食品厂连续 15 年每年按实际投资额的 5%支付租金,租金归村集体所有,村集体将上述收益用于增加村集	900.00

¹ 数据来源是《滑县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》（滑衔接组〔2023〕13 号）。

序号	项目类型	具体类别	项目名称	项目状态	建设内容	绩效目标	利益联结机制	预算安排 (万元) ¹
			振兴项目		方米，建筑总面积 7180 平方米。	金暂定 15 年； 二是用工优先使用脱贫户、检测对象，带动就业岗位 10 个。	体经济收入和 86 户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、脱贫户帮扶及巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴事业发展；二是增加农户务工收入。	
3	产业类项目	金融保险配套项目	2024 年滑县小额贷款贴息项目	已决算	为全县 2023 年第四季度--2024 年前 3 个季度脱贫人口及监测对象在金融机构申请的小额贷款提供贴息。	对符合条件的脱贫享受政策户及风险未消除的监测对象户，原则上年龄在 18-65 周岁之间，具有一定就业创业能力、有贷款意愿的，5 万元以下、期限 3 年以内的小额信用贷款进行贴息，提高上述	提高脱贫人口收入，促进脱贫户、监测对象户创收增收。	400.00

序号	项目类型	具体类别	项目名称	项目状态	建设内容	绩效目标	利益联结机制	预算安排 (万元) ¹
						人群贷款获贷率。		
4	农村小型公益性基础设施建设和人居环境整治补短板项目	以工代赈项目	滑县桑村乡南齐邱村2024年中央财政以工代赈项目	已开工	铺设 3-6m 宽沥青路面 8.396km; 路沿石 14.1412km; 雨水管网长 6.065km, 雨水管网收水口 40 个。	便于 1200 户群众出行, 改善村内交通条件, 提高村民生活质量, 大大提高群众对巩固拓展脱贫攻坚成果工作的满意度, 助推乡村振兴。	通过实施该项目, 改善该村人居环境, 顺应广大农民过上美好生活的期待, 建设生态宜居美丽乡村。	400.00
5	生产项目	产业类项目	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛	已决算	新建牛肉加工车间 3 座 (内含包材仓库、	一是收益金增加村集体经济收入。每年按照	通过项目实施, 一是增加受扶持村集体经济收入, 滑县老庙友谊食品厂连续 15 年每年按照	600.00

序号	项目类型	具体类别	项目名称	项目状态	建设内容	绩效目标	利益联结机制	预算安排 (万元) ¹
			肉加工扶持项目		清洗解冻车间、煮制车间、晾制车间、内包车间、高温灭菌车间、外包车间、成品仓库冷库、腌制冷库等等), 总建筑面积 3107.46 平方米。	实际投资额的 5% 支付租金, 租金暂定 15 年; 二是用工优先使用脱贫户、检测对象。通过项目实施, 培育壮大村集体经济和新型农业经营主体, 促进农业结构调整, 拉长产业链条, 示范带动低收入人群和农民收入稳定增长。	实际投资额的 7% 支付租金, 租金归受扶持村的 8 个村集体所有, 扶持村村集体经济收入, 以上收益主要用于增加村集体经济收入和 30 户脱贫不稳定户、边缘易致贫户、脱贫户帮扶及巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴事业发展; 二是增加农户务工收入。	

（四）项目组织管理

财政部门：按照农业农村部门会同业务主管部门提出的资金分配意见或方案，及时按规定的规模、时间下达或支付资金；按照政府采购法、实施条例和有关规定履行政府采购监督管理职责；指导农业农村、交通、水利等业务主管部门加强资金监管和绩效管理。

县农业农村局：负责指导有关单位和部门精准识别脱贫户和边缘易致贫户并按规定建设巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库；按照有关规定和要求及时提出资金分配方案；督促项目实施单位按计划 and 实施方案要求完成项目建设内容。

交通、水利等业务主管部门：按照部门规划及时提出资金分配建议方案；负责资金和项目使用管理、绩效管理、监督管理等工作，按照权责对等原则落实监管责任。

各乡镇政府、街道办事处：负责精准识别脱贫户和边缘易致贫户；严格执行国家、省、市确定的工程建设标准和定额；严格按照有关规定报备巩固拓展脱贫攻坚成果实施计划调整方案；负责巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金使用管理工作并按规定及时审核报账资料的真实性和合规性；负责项目的论证、实施等工作；负责项目的前期准备及日常监督检查、竣工验收等工作；督促项目实施单位按照计划和实施方案的要求完成项目建设内容。

项目实施单位：按上级项目指南和有关文件向项目主管部门提交衔接资金申报材料，并对申报材料的真实性、完整

性、合规性负责；负责项目的实施、管理，负责项目公示、招投标、政府采购以及竣工验收，日常监督检查项目资金的使用，建立并完善项目档案。

（五）项目绩效目标

1.年度绩效目标

认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，大力实施乡村振兴战略，围绕全面建设社会主义现代化强国的伟大目标，坚定不移地发展产业，优化生态文明、强化民生保障，加速发展、加快乡村振兴的脚步，促进全县经济社会又好又快地发展，提升产业发展能力，为实现美好乡村建设打下坚实基础。

2.重点抽查项目绩效目标

评价组通过 5 个项目绩效目标申报表、项目入库申请、项目实施方案等资料，将 5 个重点抽查项目的绩效目标进行了汇总，梳理完善后的项目年度绩效指标见表 1-4。

表 1-4 抽查重点评价项目绩效目标

序号	项目名称	产出目标	效益目标
1	2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目	新建食品级标准化厂房一座，长 103 米，宽 28 米，四层，约 11712.95 平方米。	村集体经济增加收入 5%；带动群众就业 200 人，带动低收入群体务工 10 户，受益群众满意度高于 90%。
2	2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目	建设标准化厂房 6480 平方米，冷冻库 500 平方米，保鲜库 200 平方米，建筑总面积	村集体经济增加收入 5%；带动群众就业 20 人，带动低收入群体务工 86 户，受益群众满意度高于 90%。

序号	项目名称	产出目标	效益目标
		7180 平方米。	
3	2024 年滑县小额贷款贴息项目	满足贴息政策对象贷款利率应贴尽贴率 100%，资金发放足额及时。	带动金融机构对脱贫户、监测对象户发展资金支持超过 10250 万元，受益脱贫户、监测户超过 2500 户，受益群众满意度高于 90%。
4	滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目	铺设 3-6m 宽沥青路面 8.396km；路沿石 14.1412km；雨水管网长 6.065km，雨水管网收水口 40 个。	带动就业 60 人，便于 1200 户群众出行，受益群众满意度高于 90%。
5	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目	新建牛肉加工车间 3 座，总建筑面积 3107.46 平方米。	村集体经济增加收入 5%；带动群众就业 150 人，带动低收入群体务工 30 户，受益群众满意度高于 90%。

二、绩效评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金立项依据充分、立项程序规范、预算编制合理；项目资金管理层面，县级资金到位率 100.00%、中央财政资金用于产业比例符合上级政策要求、资金使用合规、预算执行率达到 96.41%；组织实施层面，项目管理制度健全、项目采购管理规范、项目资料归档齐全规范；产出层面，抽查项目验收及时且验收合格率 100.00%；效益层面，产业类项目预期效益均可实现，预期可有效带动村集体增收、脱贫户及监测户就

业等，项目建成后资产管护制度健全，运营管护机制健全有效，2023 年产业项目正常运营，村集体收益、带动务工、订单收购等利益联结机制持续发挥，群众满意度较高，达到 94.21%。

但是从评价结果来看还存在：1.个别项目公示内容不够完善、未申请延期，项目管理规范性有待提升；2.绩效资料填报不规范，绩效监控和自评质量有待提升等问题。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 93.49 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“优”。详细综合评分表见附件三。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	12	28	30	30	100
得分	11.20	25.89	26.40	30.00	93.49
得分率	93.33%	92.46%	87.99%	100.00%	93.49%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

1.加大产业项目支持力度，支持壮大村集体经济

发展壮大村集体经济是一项长期复杂的系统工程，滑县将财政衔接推进乡村振兴补助资金尤其是中央财政衔接资

金向产业类项目倾斜，把服务群众生产生活、带动群众增产增收作为重要目标，2024 年度共安排中央财政衔接资金 9,485.00 万元，其中用于产业发展资金规模 6,683.47 万元，占比 70.46%，让群众行动起来、参与进来，增强村集体经济的发展后劲，带动群众增收致富，为全面推进乡村振兴提供坚强保证。

2.严格执行公告公示制度，增加项目管理透明度

通过影像资料对县、乡、村级公告公示情况进行记录，增强了项目管理的透明度，也有效保障了公众的知情权和监督权。并对村“两委”会、村民代表大会等会议进行记录并盖章保存，提升了项目的公信力和公众的参与度，为项目的顺利实施奠定了坚实的基础。

（二）存在问题及原因分析

根据项目评分过程，结合资料分析及实地调研结果，当前项目存在以下问题。

1.个别项目公示内容不够完善、未申请延期，项目管理规范性有待提升

一是个别项目实施方案编制不够规范。①滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目实施方案未体现以工代赈项目特点，包括劳务报酬发放总额、劳务报酬发放标准、预期发放人数等。②滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目可研报告与实施方案内容不一致。《滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目实施方案》（桑政〔2023〕167 号）明确项目投资概算 400 万元，《滑县桑

村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目可行性研究报告》（2023 年 8 月）中明确项目总投资 401 万元，其中中央以工代赈资金 400 万元，自筹资金 1 万元，投资概算前后不一致。项目可研报告编制规范性有待提升。

二是个别项目延期完工，但未开展延期申请。2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，合同约定完工期限为 2024 年 11 月 30 日，截至 12 月，未完工，且未提供延期申请资料。

三是个别项目公告公示要素不齐全，且验收不够规范。2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，2023 年 10 月 28 日申报入库的公示，公示要素不完整，缺少资产权属内容。同时，评价发现项目第三方验收报告日期空白未填写完整。

2.绩效资料填报不规范，绩效监控和自评质量有待提升

绩效监控及自评工作开展不够规范。根据抽查项目绩效监控及自评资料，部分单位提交的绩效资料一致性不足，指标设置与绩效目标表存在不一致情况，2024 年滑县小额贷款贴息项目监控表中质量指标 1-6 月执行情况空白，自评表中经济效益指标减轻农民贷款利息偿还金额年度目标值 430.28 万元，与申报表 400 万元不一致；滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目监控表中，1 个数量指标、质量指标、生态效益指标 1-10 月执行情况空白。

四、有关建议

（一）严格按照要求公示项目内容、履行延期手续，提高全流程管理规范性

一是完善项目实施方案内容。实施方案中需体现项目核心内容，需包括项目名称、实施地点、实施周期、建设内容、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、联农带农机制等，小额贷款项目需贴息人数、贴息标准等核心内容，以工代赈项目需在实施方案中体现项目特点，包括劳务报酬发放总额、劳务报酬发放标准、预期发放人数等，其中，劳务报酬发放总额需达到政策要求标准，即以工代赈项目向当地务工群众发放劳务报酬的资金数量/以工代赈项目中央财政衔接资金规模达到规定标准（15%）。

二是加强项目管理。一方面，严格按照政策要求，在入库、项目执行、项目完成等阶段，完整、全面、及时对项目实施内容进行公开公示，提高项目实施透明度；另一方面，加强项目实施管理，对于因客观因素无法按期完工的项目，按照程序履行延期申请，验收阶段要规范验收程序，注重项目验收资料完整性、规范性。

（二）强化绩效管理理念，提高绩效管理水平

一是建议滑县财政局组织项目主管单位、乡村基层工作人员等开展培训，包括绩效目标填报、绩效监控表及报告撰写、绩效自评表及报告撰写，提高相关人员预算绩效管理理念。二是可通过集中学习、进修培训、专题会议、开展多方交流等形式，在每年项目申报后，针对自评报告撰写、自评

表填写、评分方式等内容进行讲解，帮助项目申报单位答疑解惑，提高项目绩效自评的科学性与合理性，全面提高业务人员预算绩效管理综合素质。三是围绕“科学规范、公开公正、效益优先”的基本原则，将绩效理念贯穿预算编制、执行、结果的全过程，做好绩效目标申报、审核、监控与自评等工作，并由此提高项目建设实施的规范性与可行性。

五、其他需要说明的问题

无。

附件一 绩效评价工作开展情况

（一）评价对象、目的与方法

本次绩效评价对象为根据 2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金，涉及资金规模 20,823.00 万元。

本次绩效评价旨在通过运用综合评价法、专家论证法、实地核查法、社会调研法、对比分析法等多种评价方法，从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，对 2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金实施的决策、过程、产出和效益进行绩效评价，总结工作，探析潜在问题，提出改进意见建议，推动滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金各项工作有效提升，提高财政资金使用效益。

（二）评价原则与指标体系

本次评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）文件要求，本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等 4 个一级指标，权重依次为 12 分、28 分、30 分、30 分，下设 13 个二级指标和 27 个三级指标。

（三）评价实施过程

根据滑县财政局对于本次 2024 年度滑县财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括 3 个阶段，时间跨度为 2024 年 11 月 20 日至 2024 年 12 月 15 日，整体评价实施过程见附表 1-1 所示。

附表 1-1 评价实施过程

实施过程	时间	实施内容
前期准备阶段	2024 年 11 月 20 日至 11 月 25 日	1.搜集项目基础资料，分析项目特征，梳理项目评价重点与关注要点； 2.与财政局相关人员沟通，进一步明确项目评价重点与关注要点。
调研实施阶段	2024 年 11 月 26 日至 12 月 5 日	1.对项目主管部门进行实地调研，对实施过程的相关资料进行核查分析，查验项目支出凭证，对项目资料进行系统分析整理； 2.对相关人员进行访谈沟通，深入了解项目具体实施过程； 3.开展满意度调查与项目现场实地勘察。
报告形成阶段	2024 年 12 月 6 日至 12 月 15 日	1.整理汇总实地调研资料数据，完成指标体系打分； 2.分析项目存在的问题，提出改进建议，完成项目评价报告初稿撰写； 3.将评价报告反馈评价单位，确认项目评价发现的问题，完成评价报告修改完善。

附件二 绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标权重分为 12 分，从项目立项、绩效目标、资金安排等 3 个方面进行考察，得 11.20 分，得分率 93.33%，三级指标得分情况见附表 2-1。

附表 2-1 决策指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	4	4.00	100.00%
A1.1 项目立项依据充分性	2	2.00	100.00%
A1.2 立项程序规范性	2	2.00	100.00%
A2 绩效目标	4	3.20	80.00%
A2.1 绩效目标合理性	4	3.20	80.00%
A3 资金安排	4	4.00	100.00%
A3.1 预算编制合理性	4	4.00	100.00%
合计	12	11.20	93.33%

A1.1 项目立项依据充分性：要点①：项目立项符合《中华人民共和国乡村振兴促进法》、河南省及安阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划等国家法律法规和国民经济中长期发展规划，要点得满分；要点②：项目立项符合中共中央 国务院发布的《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、中共河南省委 河南省人民政府发布的《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》等乡村振兴相关政策要求，要点得满分；要点③：项目立项与滑县农业农村部门职责范围相符，属于部门履职所需，要点得满分；要点④：项目属于公共财政扶持范围，符

合中央、地方事权支出责任划分原则，要点得满分。综上，该指标得 2.00 分。

A1.2 立项程序规范性：抽查 5 个项目入库资料，要点①：各项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》，入库流程规范，入库前相关申报材料充分，要点得满分；要点②：各项目有效提交入库申请，且经过县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组批复，要点得满分。综上，该指标得 2.00 分。

A2.1 绩效目标合理性：要点①：抽查项目均制定有绩效目标，得满分；要点②：3 个项目绩效目标设置不够细化，扣除该要点 3/5 权重分，该要点得 2/5 权重分；要点③：根据项目绩效目标申报表，项目产出、效益、满意度指标均为定量表述，数据易于获取，得满分；要点④：2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目社会效益指标是带动低收入群体务工户数 ≥ 10 户，与总体目标、实施方案中带动低收入群体务工人数约 347 户不匹配，扣除该要点 1/5 权重分，该要点得 4/5 权重分。综上，该指标得 3.20 分。

A3.1 预算编制合理性：依据各项目实施方案及预算编制资料，各项目申报入库时有清晰的项目预算书，测算过程清晰科学，项目预算书中相关定额和单价的确定有明确的依据，根据评分标准，该指标得满分。

（二）过程指标分析

过程指标权重分为 28 分，从组织实施、资金管理两个

方面进行考察，得 25.89 分，得分率 92.46%，三级指标得分情况见附表 2-2。

附表 2-2 过程指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
B1 组织实施	16	14.00	87.50%
B1.1 项目库建设及管理规范性	2	1.40	70.00%
B1.2 项目管理制度健全性	3	3.00	100.00%
B1.3 采购管理规范性	5	5.00	100.00%
B1.4 项目执行有效性	2	1.60	80.00%
B1.5 资料归档规范性	2	2.00	100.00%
B1.6 绩效管理规范性	2	1.00	50.00%
B2 资金管理	12	11.89	99.08%
B2.1 县级资金到位率	3	3.00	100.00%
B2.2 预算执行率	3	2.89	96.33%
B2.3 资金用于产业比例	3	3.00	100.00%
B2.4 资金使用合规性	3	3.00	100.00%
合计	28	25.89	92.46%

B1.1 项目库建设及管理规范性：要点①：滑县建立有县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，该要点得满分；要点②：项目入库经过村级申报、乡镇审核、县级行业主管部门论证及尽职调查等民主决策程序，该要点得满分；要点③：抽查 5 个项目中，4 个产业项目由于前期手续办理时间较长、均存在不同程度延期，该要点不得分；要点④：入库项目内容比较完整，包含项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务等，但 5 个村集体经济发展扶持项目（产业发展类）预期绩效目标填报不完整，未明确带动就业人数，扣除该要点 50%权重分；要点⑤：

经核查《关于 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目的批复》，未发现入库项目属于负面清单情况，该要点得满分。综上，指标得 1.4 分。

B1.2 项目管理制度健全性：根据实地调研及访谈情况，滑县县级相关主管部门已制定了相应的业务管理制度，且制度内容较为全面，对于建成资产和后期运营有效建立了资产管理制度和资产收益分配方案，该指标得满分。

B1.3 采购管理规范性：根据实地资料核查抽查项目采购资料情况，未发现存在采购方式不符合河南省政府采购管理办法或《河南省政府集中采购目录及标准（2020 年版）》（豫财购〔2020〕4 号）规定现象，得满分。

B1.4 项目执行有效性：要点①：3 个产业项目开展尽职调查，但尽职调查报告内容简单、结论不够科学，不符合尽职调查要求，该要点得 50%权重分；要点②：2024 年滑县小额贷款贴息项目预算批复 400 万元，实际支出均超出预算批复金额，扣除该要点 50%权重分；要点③：经核实，各项目资料归档及时，得满分；要点④：项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，该要点得满分；要点⑤：抽查产业项目均通过民主决策制定二次收益分配方案并给予公示，该要点得满分；综上，指标得 1.60 分。

B1.5 资料归档规范性：经核查，各项目档案资料保存完整、规范，得满分。

B1.6 绩效管理规范性：要点①：已完工项目均有效开展了绩效监控和自评工作，该要点得满分；要点②：根据抽查

项目绩效监控及自评资料，部分单位提交的绩效资料一致性不足，指标设置与绩效目标表存在不一致情况，该要点不得分。综上，该指标得 1.00 分。

B2.1 县级资金到位率：根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，2024 年县级计划配套资金 5,356.00 万元，实际到位 5,356.00 万元，资金到位率为 100%，该要点得满分，得 3.00 分。

B2.2 预算执行率：根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，各级资金合计到位 20,823.00 万元，20,075.88 万元，预算执行率为 96.41%，根据评分标准及规则，该指标得 2.89 分。

B2.3 资金用于产业比例：根据 2024 年衔接资金台账，2024 年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于 60%，2024 年度共安排中央财政衔接资金 9,485.00 万元，其中用于产业发展资金规模 6,683.47 万元，占比 70.46%，得满分。

B2.4 资金使用合规性：要点①：经核实，抽查重点审批程序和手续较为完整，该要点得满分；要点②：各项目资金支出符合项目预算批复用途范围，不存在项目资金使用存在截留、挪用、挤占、虚列支出现象，该要点不扣分；综上，指标得 3.00 分。

（三）产出指标分析

产出指标权重分为 30 分，从产出数量、产出质量、产出时效和成本控制 4 个方面进行考察，得 26.40 分，得分率 88.00%，三级指标得分情况见附表 2-3。

附表 2-3 产出指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	8	7.89	98.63%
C1.1 项目建设完成率	8	7.89	98.63%
C2 产出质量	10	10.00	100.00%
C2.1 抽查工程质量达标率	10	10.00	100.00%
C3 产出时效	10	6.91	69.10%
C3.1 及时开工率	2	0.40	20.00%
C3.2 完工及时率	4	2.88	72.00%
C3.3 项目验收及时率	4	3.63	90.75%
C4 产出成本	2	1.60	80.00%
C4.1 项目成本控制有效性	2	1.60	80.00%
合计	30	26.40	88.00%

C1.1 项目建设完成率：根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，计划实施项目 772 个，截至 2024 年 11 月底，449 个项目已完工、301 个项目已验收、11 个项目已决算，11 个项目已开工、未完工，总体完工率为 98.58%，指标得 98.58%权重分，即 7.89 分。

C2.1 抽查工程质量达标率：经抽查，已验收项目验收合格率均为 100%。

C3.1 及时开工率：经核实抽查项目资料，4 个项目均存在延期开工情况，扣除该指标 80%权重分，得 20%权重分，即 0.40 分。

C3.2 完工及时率：2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目施工合同计划 2024 年 11 月 30 日完工，截至 2024 年 12 月，未完工，不得分；2024 年滑县

瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目计划 2024 年 11 月 1 日竣工，实际 2024 年 11 月 8 日竣工，延期 8 天，扣 40%权重分；其余 3 个项目按计划完工（其中，滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目计划于 12 月 28 日竣工），该指标得 72%权重分，得 2.88 分。

C3.3 项目验收及时率：2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目 2023 年 10 月 11 日完工，12 月 3 日验收，超出 23 天，扣 46%权重分；其他已完工项目验收及时，该指标得 90.8%权重分，得 3.63 分。

C4.1 项目成本控制有效性：2024 年滑县小额贷款贴息项目《滑县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》（滑衔接组〔2023〕13 号）批复金额 400 万元，实际支出 430.283309 万元，超出批复金额，上述项目不得分。抽查其他 4 个项目得对应 80%权重分。

（四）效益指标分析

效益指标权重分为 30 分，从经济效益、社会效益持续影响和满意度等 4 个方面考察，得 30 分，得分率 100.00%，三级指标得分情况见附表 2-4。

附表 2-4 效果指标得分情况

指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	10	10.00	100.00%
D1.1 合作协议签署有效性	5	5.00	100.00%
D1.2 村集体经济收益到账有效性	5	5.00	100.00%
D2 社会效益	4	4.00	100.00%
D2.1 惠及困难群众数量	4	4.00	100.00%

指标	权重	得分	得分率
D3 可持续影响	7	7.00	100.00%
D3.1 资产管理有效性	2	2.00	100.00%
D3.2 移交后运营管护机制健全性	2	2.00	100.00%
D3.3 往年项目持续发挥作用情况	3	3.00	100.00%
D4 满意度	9	9.00	100.00%
D4.1 项目区群众满意度	9	9.00	100.00%
合计	30	30.00	100.00%

D1.1 合作协议签署有效性：2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目已签署协议，2024 年 3 个产业项目已签署协议，得满分。

D1.2 村集体经济收益到账有效性：2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目、2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目村集体收益金已足额到账，得满分。

D2.1 惠及困难群众数量：根据各项目提供的绩效目标申报表与自评表，惠及困难群众数量达到实施方案预期目标，该指标得满分。

D3.1 资产管理有效性：要点①：村级层面制定有项目资产管理制度；要点②：村级层面制定有资产收益分配方案，且履行相应审批程序并及时公开；要点③：2023 年项目已完工确权，2024 年已验收项目正在进行资产确权手续，得满分；要点④：抽取的项目确权至村集体经济组织的项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符；综上，该指标得满分。

D3.2 移交后运营管护机制健全性：经现场调研，项目单

位有效建立了管护制度，并对建成资产有效落实了管护制度，该指标得满分。

D3.3 往年项目持续发挥作用情况：2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目正常运营，村集体收益、带动务工、订单收购等利益联结机制持续发挥，该指标得满分。

D4.1 项目区群众满意度：根据满意度调查结果，项目区群众满意度达到 94.21%，根据评分规则，该指标得 9.00 分。

附件三 项目绩效评价指标体系评分表

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
A 决策（12分）	A1 项目立项（4分）	A1.1 项目立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、省市国民经济中长期发展规划； ②项目立项符合国家、省市相关政策要求； ③项目立项与本地区农业农村部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。	各项各占1/4权重分，符合得分，不符合相应扣分。	2.00	要点①：项目立项符合《中华人民共和国乡村振兴促进法》、河南省及安阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划等国家法律法规和国民经济中长期发展规划，要点得满分； 要点②：项目立项符合中共中央国务院发布的《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》、中共河南省委 河南省人民政府发布的《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》等乡村振兴相关政策要求，要点得满分； 要点③：项目立项与滑县农业农

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								村部门职责范围相符，属于部门履职所需，要点得满分； 要点④：项目属于公共财政扶持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，要点得满分。 综上，该指标得 2.00 分。
		A1.2 立项程序规范性	2	考察项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》，入库流程规范，入库前相关申报材料充分； ②项目有效提交入库申请，入库申请及批复材料充分。	要点各占 1/2 权重分，符合得分，不符合相应扣分。	2.00	抽查 5 个项目入库资料， 要点①：各项目立项过程符合《衔接资金全流程操作手册》，入库流程规范，入库前相关申报材料充分，要点得满分； 要点②：各项目有效提交入库申请，且经过县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作领导小组批复，要点得满分。 综上，该指标得 2.00 分。
	A2	A2.1	4	考察项目	①项目有绩效目	要点各占	3.20	要点①：抽查项目均制定有绩效

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	绩效目标（4）	绩效目标合理性		所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	标； ②绩效目标与实际工作内容关联，将绩效目标细化分解为具体的绩效目标； ③产出、效益、满意度指标定量表述，量化数据易于获取，定性指标应分档、分级描述； ④绩效目标与计划期内的任务数或项目方案目标相对应，项目金额与预算确定的投资额或资金量相匹配。	1/4 权重分，符合得分，每发现 1 个项目不符合，扣除对应 1/5 权重分。		目标，得满分； 要点②：3 个项目绩效目标设置不够细化，扣除该要点 3/5 权重分，该要点得 2/5 权重分； 要点③：根据项目绩效目标申报表，项目产出、效益、满意度指标均为定量表述，数据易于获取，得满分； 要点④：2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目社会效益指标是带动低收入群体务工户数≥10 户，与总体目标、实施方案中带动低收入群体务工人数约 347 户不匹配，扣除该要点 1/5 权重分，该要点得 4/5 权重分。 综上，该指标得 3.20 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	A3 资金安排 (4)	A3.1 预算编制合理性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①项目申报入库时有清晰的项目预算书，测算过程清晰科学； ②项目预算书中相关定额和单价的确定有明确的依据，有效采取了造价咨询、市场询价等有效定额措施。	要点各占1/4权重分，符合得分，每发现1个项目不符合，扣除对应1/5权重分。	4.00	依据各项目实施方案及预算编制资料，各项目申报入库时有清晰的项目预算书，测算过程清晰科学，项目预算书中相关定额和单价的确定有明确的依据，根据评分标准，该指标得满分。
B 过程 (28)	B1 组织实施	B1.1 项目库建	2	考察项目库建设是否按有关	①建立项目库； ②项目入库程序规范；	要点各占20%权重分，符合得	1.40	要点①：滑县建立有县级巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，该要点得满分；

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
分)	(16)	设及管理规范性		规定进行，项目库建设是否完整、规范。	③入库项目前期条件成熟，具备实施条件； ④入库项目内容完整。应包括项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和联农带农机制等； ⑤入库项目范围合理，不存在负面清单项目。	分；实施项目中发现一例非入库项目，5不得分。		要点②：项目入库经过村级申报、乡镇审核、县级行业主管部门论证及尽职调查等民主决策程序，该要点得满分； 要点③：抽查5个项目中，4个产业项目由于前期手续办理时间较长、均存在不同程度延期，该要点不得分； 要点④：入库项目内容比较完整，包含项目名称、项目类型、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务等，但5个村集体经济发展扶持项目（产业发展类）预期绩效目标填报不完整，未明确带动就业人数，扣除该要点50%权重分； 要点⑤：经核查《关于2024年巩

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
								固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目的批复》，未发现入库项目属于负面清单情况，该要点得满分。
		B1.2 项目管理制度健全性	3	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①县级层面已制定或具有相应的业务管理制度； ②业务管理制度合法、合规、完整，包括项目采购、项目施工、项目监理、项目验收、项目报账制度、监督检查和审计制度等； ③县级层面制定有资产管理制度；	要点各占25%权重分，符合得分；每发现一处制度不健全，扣除5%的权重分，扣完为止。	3.00	根据实地调研及访谈情况，滑县县级相关主管部门已制定了相应的业务管理制度，且制度内容较为全面，对于建成资产和后期运营有效建立了资产管理制度和资产收益分配方案，该指标得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
					④县级层面制定有资产收益分配方案。			
		B1.3 采购管理规范性	5	考察项目各项实施内容采购方式是否合理，流程是否规范	采购符合《河南省政府采购管理办法》或《河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）》（豫财购〔2020〕4号）规定。	每发现 1 项实施内容采购方式不符合规定，指标不得分。	5.00	根据实地资料核查抽查项目采购资料情况，未发现存在采购方式不符合河南省政府采购管理办法或《河南省政府集中采购目录及标准（2020年版）》（豫财购〔2020〕4号）规定现象，得满分。
		B1.4 项目执行有效性	2	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制	①项目实施遵守相关法律法规和项目管理规定（重点核查项目采购、项目验收、项目报账等关键环节），对依托企业等生产经营	要点各占 20%权重分，符合得分。每发现 1 个项目不符合，扣除相应权重分	1.60	要点①：3 个产业项目开展尽职调查，但尽职调查报告内容简单、结论不够科学，不符合尽职调查要求，该要点得 50%权重分； 要点②：2024 年滑县小额贷款贴息项目预算批复 400 万元，实际支出均超出预算批复金额，扣除

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				度的有效执行情况。	主体实施的单个项目投资总规模达到1000万元以上或财政投资规模达到500万元以上的，项目主管部门要组织开展尽职调查； ②项目调整及变更手续齐全； ③项目合同书、施工日志、监理报告、验收报告、报账材料等资料齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到	的 25%，扣完为止。		该要点 50%权重分； 要点③：经核实，各项目资料归档及时，得满分； 要点④：项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，该要点得满分； 要点⑤：抽查产业项目均通过民主决策制定二次收益分配方案并给予公示，该要点得满分； 综上，指标得 1.60 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
					位； ⑤产业发展类项目具备村集体二次收益分配方案，且经过必要的民主程序，并对分配结果公开公示。			
		B1.5 资料归档规范性	2	考察从项目入库到建设完成项目档案资料是否完整，档案资料管理是否规范。	①项目相关档案资料保存完整性； ②档案资料管理规范。	2 个要点各占 1/2 权重，符合则得分。抽查项目每个占 1/5 权重分（农村道路视为 1 个项目）。	2.00	经核查，各项目档案资料保存完整、规范，得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		B1.6 绩效管理规范性	2	考察项目主管部门是否按照资金管理办法要求开展绩效监控和绩效自评工作	①是否开展绩效监控、绩效自评工作； ②绩效监控、绩效自评工作是否规范科学。	2 个要点各占 50%权重分。	1.00	要点①：已完工项目均有效开展了绩效监控和自评工作，该要点得满分； 要点②：根据抽查项目绩效监控及自评资料，部分单位提交的绩效资料一致性不足，指标设置与绩效目标表存在不一致情况，该要点不得分。 综上，该指标得 1.00 分。
	B2 资金管理（12）	B2.1 县级资金到位率	3	考察县级资金是否按时足额有效拨付。	县级资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）*100%。	符合得分，否则按比例得分。	3.00	根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，2024 年县级计划配套资金 5,356.00 万元，实际到位 5,356.00 万元，资金到位率为 100%，该要点得满分，得 3.00 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		B2.2 预算执行率	3	考察项目实际支出金额与实际到位金额的比率，用以反映项目预算执行情况。	预算执行率=实际支出资金/实际到位资金*100%。	达到 100% 得满分，否则按照比例得分。	2.89	根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，各级资金合计到位 20,823.00 万元，20,075.88 万元，预算执行率为 96.41%，根据评分标准及规则，该指标得 2.89 分。
		B2.3 资金用于产业比例	3	考察中央财政衔接资金用于产业发展资金情况。	中央财政衔接资金用于产业的比例≥60%。	符合得满分，否则，每低于 1 个百分点扣除 1 分，扣完为止。	3.00	根据 2024 年衔接资金台账，2024 年中央财政衔接资金用于产业发展比例高于 60%，2024 年度共安排中央财政衔接资金 9,485.00 万元，其中用于产业发展资金规模 6,683.47 万元，占比 70.46%，得满分。
		B2.4 资金	3	考察项目资金的使	①资金的拨付有完整的审批程序和手	2 个要点各占 50%权重	3.00	要点①：经核实，抽查重点审批程序和手续较为完整，该要点得

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		使用合规性		用是否符合相关制度规定，资金拨付是否有完整的审批程序和手续，是否专款专用，资金支出与预算内容是否相符。	续； ②资金支出符合项目预算批复或资金规定的用途。	分，符合则得分，否则扣除对应权重分。备注：如发现项目资金使用存在截留、挪用、挤占、虚列支出现象，该指标不得分。		满分； 要点②：各项目资金支出符合项目预算批复用途范围，不存在项目资金使用存在截留、挪用、挤占、虚列支出现象，该要点不扣分； 综上，指标得 3.00 分。
C 产出（30 分）	C1 产出数量（8 分）	C1.1 项目建设完成率	8	考察滑县 2024 年衔接资金项目建设完成情况。	根据总体项目进行评分。截至 2024 年 12 月，纳入 2024 年度衔接资金台账的所有项目均已完	符合得满分权重分，否则按完成比例得分。	7.89	根据《2024 年衔接资金（整合资金）项目资金使用情况明细表》，计划实施项目 772 个，截至 2024 年 11 月底，449 个项目已完工、301 个项目已验收、11 个项目已

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
					工。			决算, 11 个项目已开工、未完工, 总体完工率为 98.58%, 指标得 98.58%权重分, 即 7.89 分。
	C2 产出质量 (10 分)	C2.1 抽查工程质量达标率	10	考察各项基础设施工程质量合格情况。	根据抽取核查项目进行评分。项目验收合格率=验收合格项目数量/已完成项目总量*100%。	符合得满分权重分, 否则按完成比例得分。	10.00	经抽查, 已验收项目验收合格率均为 100%。
	C3 产出时效 (10 分)	C3.1 及时开工率	2	考察项目施工单位是否根据合同约定工期及时开工。	按照合同约定及时开工。	抽查 5 个项目各占 20% 权重分, 符合得满分, 开工延迟 1 天扣除 5% 权重分, 扣完为止。	0.40	经核实抽查项目资料, 4 个项目均存在延期开工情况, 扣除该指标 80%权重分, 得 20%权重分, 即 0.40 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		C3.2 完工及时率	4	考察项目及时完工情况。	按照合同约定按时完成。	抽查 2024 年 5 个项目各占 20%权重分，符合得满分，完工延迟 1 天扣除 5%权重分，扣完为止。	2.88	2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目施工合同计划 2024 年 11 月 30 日完工，截至 2024 年 12 月，未完工，不得分；2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目计划 2024 年 11 月 1 日竣工，实际 2024 年 11 月 8 日竣工,延期 8 天,扣 40%权重分；其余 3 个项目按计划完工（其中，滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目计划于 12 月 28 日竣工），该指标得 72%权重分，得 2.88 分。
		C3.3 项目验收	4	考察项目完工后是否开展验	项目完工后 30 日内完成验收。	抽查 2024 年 5 个项目各占 20%权	3.63	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目 2023 年 10 月 11 日完工，12 月 3 日验收，超出

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		及时率		收活动。		重分，符合得满分，每超出 1 天，扣除 2%权重分。		23 天，扣 46%权重分；其他已完工项目验收及时，该指标得 90.8%权重分，得 3.63 分。
	C4 产出成本（2 分）	C4.1 项目成本控制有效性	2	考察项目实施过程中各环节成本控制是否有效	结算审计金额≤合同金额，得满分；合同金额<结算审计金额≤招标控制价，得 70%权重分；结算审计金额>招标控制价，指标不得分。		1.60	2024 年滑县小额贷款贴息项目《滑县 2024 年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划》（滑衔接组〔2023〕13 号）批复金额 400 万元，实际支出 430.283309 万元，超出批复金额，上述项目不得分。抽查其他 4 个项目得对应 80%权重分。
D 效益（30 分）	D1 经济效益（10 分）	D1.1 合作协议签署	5	考察项目涉及行政村是否与项目运营	项目涉及行政村与项目运行合作社签订合作协议，协议内容合理，有效进行签章。有效签署得满分，否则按照比例得分。		5.00	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目已签署协议，2024 年 3 个产业项目已签署协议，得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
	分)	有效性		单位签订合作协议，协议内容是否合理。				
		D1.2 村集体经济收益到账有效性	5	考察项目合作协议签订后，收益金到账情况。	按照合作协议，收益金（租金）及时足额到账得满分，否则按照到账情况进行按比例得分。	5.00	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目、2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目村集体收益金已足额到账，得满分。	
	D2 社会效益（4分）	D2.1 惠及困难群众数量	4	考察通过2023 年统筹整合财政涉农资金项目实施，覆盖困	惠及困难群众数量达到实施方案预期目标得满分，否则根据实际情况按比例得分。	4.00	根据各项目提供的绩效目标申报表与自评表，惠及困难群众数量达到实施方案预期目标，该指标得满分。	

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
				困难群众数量。				
	D3 可持续影响（7分）	D3.1 资产管理有效性	2	考察项目建设完成后资产确权及移交情况	①村级层面制定有项目资产管理制度； ②村级层面制定有资产收益分配方案，且履行相应审批程序并及时公开； ③资产确权手续完备，具备纳入农村“三资”管理凭证。确权至村级以上的资产，资产移交手续齐全； ④确权至村集体经	各占 25%权重分，符合得分，否则每有一处项目村不符合，扣除 10%权重分，扣完为止。	2.00	要点①： 村级层面制定有项目资产管理制度； 要点②： 村级层面制定有资产收益分配方案，且履行相应审批程序并及时公开； 要点③： 2023 年项目已完工确权，2024 年已验收项目正在进行资产确权手续，得满分； 要点④： 抽取的项目确权至村集体经济组织的项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符； 综上，该指标得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
					济组织的扶贫项目资产类型、金额等账面数据，与县级项目资产管理台账数据相符。			
		D3.2 移交后运营管护机制健全性	2	考察项目在建成移交后，运营管护主体是否有完善的运营管护制度、管护人员落实是否到位，管护工作落实是否有效	①有效建立管护制度，对于不同类型资产，根据资产特征实施完善差异化管护；②管护人员落实到位，各项移交内容有明确的管护责任人；③有明确的管护台账等管护记录，管护工作落实到位。	3 个要点各占指标 1/3 权重分。	2.00	经现场调研，项目单位有效建立了管护制度，并对建成资产有效落实了管护制度，该指标得满分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
		D3.3 往年项目持续发挥作用情况	3	考察以往扶持项目是否持续有效运行。	通过实地核查，抽查 2023 年项目能够正常运行，持续发挥作用，且后续年度运行成效达到实施期初计划标准得满分，否则每有一处项目存在闲置或带贫效果不显著、未达到实施期初计划标准等问题，扣除 50%权重分，扣完为止。		3.00	2023 年滑县老爷庙乡北小寨村牛肉加工扶持项目正常运营，村集体收益、带动务工、订单收购等利益联结机制持续发挥，该指标得满分。
	D4 受益对象满意度（9 分）	D4.1 项目区群众满意度	9	通过满意度调查，考察群众对于项目实施的满意度。	对实地调研阶段收集满意度问卷进行分析，了解项目区群众对项目建设的满意度。	满意度≥90%得满分，满意度<60%不得分，位于60%-90%区间内按照内插法比例得分。	9.00	根据满意度调查结果，项目区群众满意度达到 94.21%，根据评分规则，该指标得 9.00 分。

指标层次及名称				指标解释	评价要点	评分标准及规则	得分	评分过程
一级指标	二级指标	三级指标						
		指标	权重					
合计				100			93.49	

附件四 绩效评价问题清单

序号	问题	问题明细
1	个别项目公示内容不够完善、未申请延期，项目管理规范性有待提升	一是个别项目实施方案编制不够规范。①滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目实施方案未体现以工代赈项目特点，包括劳务报酬发放总额、劳务报酬发放标准、预期发放人数等。②滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目可研报告与实施方案内容不一致。《滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目实施方案》（桑政〔2023〕167 号）明确项目投资概算 400 万元，《滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目可行性研究报告》（2023 年 8 月）中明确项目总投资 401 万元，其中中央以工代赈资金 400 万元，自筹资金 1 万元，投资概算前后不一致。项目可研报告编制规范性有待提升。 二是个别项目延期完工，但未开展延期申请。2024 年滑县牛屯镇高营村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，合同约定完工期限为 2024 年 11 月 30 日，截至 12 月，未完工，且未提供延期申请资料。 三是个别项目公告公示要素不齐全，且验收不够规范。2024 年滑县瓦岗寨乡瓦岗寨村巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，2023 年 10 月 28 日申报入库的公示，公示要素不完整，缺少产权归属内容。同时，评价发现项目第三方验收报告日期空白未填写完整。
2	绩效资料填报不规范，绩效监控和自评质量有待提升	绩效监控及自评工作开展不够规范。根据抽查项目绩效监控及自评资料，部分单位提交的绩效资料一致性不足，指标设置与绩效目标表存在不一致情况，2024 年滑县小额贷款贴息项目监控表中质量指标 1-6 月执行情况空白，自评表中经济效益指标减轻农民贷款利息偿还金额年度目标值 430.28 万元，与申报表 400 万元不一致；滑县桑村乡南齐邱村 2024 年中央财政以工代赈项目监控表中，1 个数量指标、

序号	问题	问题明细
		质量指标、生态效益指标 1-10 月执行情况空白。

附件五 评价机构及主评人信息

评级机构（签章）：河南汇智兴财管理咨询有限公司

主评人（负责人）签字：_____

日期：2024 年 12 月

评价机构营业执照

统一社会信用代码 91410100MAGBUM4F		统一社会信用代码	
名称 河南汇智兴财管理咨询有限公司		统一社会信用代码	
类型 有限责任公司(自然人投资或控股)		统一社会信用代码	
法定代表人 张诺然		统一社会信用代码	
经营范围 一般项目：企业管理咨询；企业管理；价格鉴证评估；认证咨询；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；市场营销策划；社会经济咨询服务；商务咨询服务；会议及展览服务；企业管理咨询；品牌管理（不含特许经营）；技术推广服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；科技中介服务；信息技术咨询服务；软件开发；工程和技术研究和试验发展；商务代理服务；广告制作；广告设计、代理；广告发布；软件服务（不含许可类软件服务）；软件开发；工程管理服务；工程造价咨询；机械设备租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；招投标代理服务；建筑劳务分包；园林绿化工程施工（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：建筑劳务分包；住宅室内装饰装修（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）		统一社会信用代码	
注册资本 叁佰万圆整		统一社会信用代码	
成立日期 2021年02月01日		统一社会信用代码	
住所 河南省郑州市金水区花园路宏康路东保利大都汇悦苑(北苑)1栋15层1501室		统一社会信用代码	
登记机关 2024 05 16 日		统一社会信用代码	

扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”
了解更多登记、备案、许可、监管信息。

国家市场监督管理总局监制

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家企业信用信息公示系统网址：
http://www.gsxt.gov.cn

主评人证书

	姓名: Full Name	孟虎祖
	性别: Sex	男
	出生年月: Date of Birth	1986. 04
	专业名称: Speciality	工商管理
	资格级别: Qualification Level	中 级
	批准日期: Approval Date	2016. 11
持证人签名: Signature of the Bearer	签发单位盖章: Issued by	
	签发日期: Issued on	
管理号: 2016001410012016411801000020	File No. : 16025913	2017 年 4 月 28 日