

滑县人民政府文件

滑政〔2021〕13号

滑 县 人 民 政 府 关于印发滑县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，产业集聚区管理委员会，县人民政府各部门及有关单位：

《滑县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经滑县第十五届人民代表大会第六次大会审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



滑县国民经济和社会发展的第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制《滑县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对于巩固全面建成小康社会成果、推动全县经济社会高质量发展、建设新时代富有影响力的区域中等城市，具有重大现实意义和深远历史意义。

本纲要旨在阐明未来五年全县发展蓝图，展望二〇三五年远景目标，明确政府工作重点、战略目标任务和政策方向，引导市场主体行为。本纲要是政府履行职责和部门决策的重要依据，是全县人民未来五年共同奋进的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能以及编制其他规划、安排项目建设的重要依据。

本规划纲要主要依据《滑县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化滑县新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的转型

园建设，实现文化旅游深度融合。

——民生福祉迈上新台阶。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，人民群众获得感幸福感安全感显著增强。

——治理能力实现新提升。社会主义民主法治更加健全，政府治理效能显著提高，法治滑县、法治政府、法治社会一体建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断健全。

专栏 2：“321”发展目标

优化行政区划设置。主动对接融入省、市区域协调发展战略，优化国土空间保护格局，健全县域协调发展体制机制，促进中心城区和小城镇科教文卫协调发展。开发区转型升级。以开发区总体发展规划为指引，以规划引导产业集聚和布局优化，增强开发区经济载体功能，早日实现转型升级。建设大运河城乡融合发展示范区核心区。加强大运河文化保护传承利用规划与相关战略规划的衔接，实现对大运河文化遗产遗迹、运河河道水体、沿线生态环境等的传承保护利用。高铁片区建设。高标准规划建设高铁片区，完善高端商业、旅游休闲、金融服务、会议会展、创新孵化和信息咨询等功能。滑东新区建设。深化滑东新区“一带、三轴、两心、多片”布局建设，建成集行政商务、商业金融、文化娱乐、体育休闲、科教文卫、商贸物流、综合居住等为一体的城市综合性新中心。创建践行县域治理“三起来”示范县。坚持以县域治理“三起来”为根本遵循，优化县域发展布局，提高县域发展质量，积极创建践行县域治理“三起来”示范县。坚持扛稳国家粮食安全重任，稳固提升粮食综合生产能力。突出培育壮大优势产业集群，紧扣农副产品深加工、纺织服装、智能装备制造等主导产业，打造百亿级产业集群。

问题，完善主要由市场决定要素价格机制。建立健全要素价格形成和信息发布制度，加强要素价格自律，公示和动态监测预警，维护要素市场价格秩序。健全要素市场运行机制，拓展公共资源交易平台功能，支持各类所有制企业参与要素市场化交易平台建设，推进全流程电子化交易和数据互通共享，鼓励要素交易平台与行业协会、中介机构合作，开展多元化的增值服务。

第四节 提升政府服务效能

加快政府职能转变，深化“放管服”改革，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，创新行政管理，优化服务方式，提升服务效能，建立人民满意的服务型政府。深化政府投融资体制，鼓励多元投资模式，加强监督管理，建立投前、投中、投后监督，推广政府与社会资本合作、政府补贴及政府购买服务等模式在基础设施、新基建、社会事业领域中的应用，建立政府投资项目责任制度，保障“十四五”时期滑县经济社会发展载体与支撑体系建设，建立全面规范、公开透明的公共预算制度，完善政府预算体系，加强预算平衡与中期财政规划管理。规范政府债务管理，完善债务风险预警机制，确保风险总体可控。加快政府建设，完善职责明确、依法行政的政府治理体系，建立数据分级制度和开放共享机制，推进政府信息公开平台建设，全面推进决策、执行、管理、服务结果公开。

等重点人群就业促进工作，拓宽高校毕业生市场化、社会化就业渠道，健全跨区域劳务协作机制，推动农村富余劳动力有序进城就业，支持更多返乡农民工就地就近就业创业。推动失业人员、再就业和妇女、残疾人等重点群体就业。持续开展就业援助，综合运用政策扶持、援助服务、职业培训、公益岗安置、权益维护等措施，加大对困难和特殊群体的帮扶力度，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员、最低生活保障家庭人员、大龄低技能劳动者等困难群体就业，稳妥做好去产能和淘汰落后产能职工安置。

第三节 健全就业公共服务体系

加强人力资源市场管理，整合完善公共就业服务信息平台，推动公共就业服务向基层延伸，提升就业公共服务的信息化水平。利用“互联网+”现代化信息平台，为供求双方做好信息匹配的数据共享服务。加强基层公共就业服务人员能力建设，不断提升就业公共服务水平。健全就业需求调查和失业监测预警机制，做好化解失业风险的政策储备和应对预案，加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员尽可能多实现稳定再就业。健全劳动关系协调机制，加强农民工服务保障工作，完善劳动人事争议调节仲裁体制，提升劳动保障监测执法效能，以保障劳资双方合法权益为依托，营造公平就业环境。

力现代化，大力实施乡村社会治理“网格化+联防联控”和城区社区治理精细精准工程，完善“一村一警”、村（居）法律顾问长效机制，推动网格化服务全覆盖和全周期动态治理。完善基层民主协商制度，发挥群（团）组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第二节 防范化解社会矛盾风险

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“四议两公开”工作法，健全全社会经常性心理服务体系和危机干预机制，推进人民调解、行政调解、司法调解三调联动，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。深入贯彻落实社区矫正法，最大限度消除社会不安定因素。做好刑满释放人员安置帮教、临时救助等工作，努力预防和减少重新违法犯罪。完善城乡社区治理体制，健全防范化解矛盾纠纷的规则体系、标准体系和评价体系。加强推进信访维稳工作，鼓励、引导社会组织、企业参与社会矛盾风险防范化解。

第二节 建设更高水平的平安滑县

坚持总体国家安全观，全力构建以防范化解风险挑战为重点，以健全维稳工作机制为支撑、以平安创建活动为抓手，以城市社区和乡村治理为根基的更高水平平安滑县建设新格局。坚决维护政治

安全，守牢政治安全生命线，严密防范和打击敌对势力渗透颠覆破坏活动。加强立体化社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶，强化校园及周边安全综合治理，有效维护网络信息数据安全，完善打击违法犯罪的新机制新手段，不断增强人民群众安全感。强化保障生命财产安全，完善和落实安全生产责任制，健全公共安全风险和隐患双重预防体系，巩固提升双重预防体系运行质量和效果，加强安全生产监管执法和专项整治，坚决遏制重特大安全生产事故。强化消防安全，加强消防宣传教育、消防设施建设、消防救援能力队伍建设，深化消防安全等重点行业领域常态化治理，加大对“九小场所”检查力度，有效防范化解各种消防安全风险。强化生物安全，加大食品药品安全监管力度。完善应急管理体制，健全县乡两级应急综合指挥平台，健全气象、地质、地震等自然灾害风险研判、监测预警和信息共享机制，优化应急物资储备布局，加强防灾、减灾、抗灾、救灾体系建设。健全网络社会综合防控体系，依法打击网络违法犯罪，努力营造清朗网络空间。加强国家安全宣传教育和国防教育，大力支持国防和军队现代化建设，提升国民经济动员、人民防控和交通战备能力，加强民兵和预备役建设，深入开展双拥共建活动，深化军民融合发展，巩固国家安全人民防线。

第四节 加快社会信用体系建设

加强信用信息归集与共享，完善信用制度体系，充分发挥信用

大统战工作格局，全面贯彻落实党的民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强港澳台侨工作，促进民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，当好党联系群众的桥梁和纽带，充分调动广大人民群众的积极性，共同参与到建设滑县、发展滑县的生动实践中来。

第四十一章 加强社会法治建设

深入贯彻落实习近平法治思想，落实全面依法治国方略，紧紧围绕中央政法工作会议精神和省委政法工作会议部署，紧扣县委中心工作，以坚韧不拔的决绝意志和只争朝夕的奋斗姿态，开创滑县政法工作新局面。

第一节 加快建设法治政府

强化法治建设担当，持续优化滑县政法机构职能，为滑县经济社会发展营造依法有序、公平正义的法治环境。旗帜鲜明地把政治建设放在首位，努力打造一支党委放心、群众满意、能打胜仗的高素质政法队伍。大力推进依法行政，深化行政执法体制改革，完善依法行政制度体系，坚持严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责，合理划

分县、镇（乡）政府之间和县政府各部门之间的职责权限，推动政府事权规范化、法定化。强化对行政权力的制约和监督，全面提高政府工作人员的法治思维和依法行政能力。

第二节 全面建设法治滑县

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持依法治县、依法行政、依法行政，共同推进法治滑县、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。深化法治政府建设，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，深化行政执法体制改革，加大政务公开力度，构建符合省直管县特点的政府治理体系。严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，切实维护社会公平正义。

第四十二章 健全规划实施保障机制

坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、省委、市委决策部署，全面落实县委十一届十一次全会精神，建立统一规划体系，完善规划实施机制，更好发挥发展规划的战略导向作用。