

滑县市场监督管理局

滑县市场监督管理局 2022 年法治政府建设工作情况报告

2022 年，滑县市场监督管理局在县委、县政府坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，扎实推进法治政府建设工作，坚持在法治轨道上统筹推进市场监管工作。现将我局《滑县法治政府建设实施方案（2022-2025 年）》贯彻落实工作中期评估情况报告如下：

一、提高政治站位， 政府建设工作的领导

始终把坚持党对法治建设的领导摆在首位，把坚决贯彻习近平法治思想作为政治纪律和政治规矩。局党组切实发挥在推进法治建设中的领导核心作用，把推进法治政府建设摆在市场监管工作全局的重要位置抓紧抓实。成立以党组书记为组长的法治政府建设工作领导小组，制定实施方案，统筹法治政府建设和市场监管工作，多次召开党组会议、干部大会进行动员安排。强化学习培训，配发《习近平法治思想学习纲要》等书籍，把习近平法治思想和“一规划、两纲要”作为党员干部重点学习内容。

二、依法履职，法治政府建设工作成效明显

（一）健全依法行政制度体系，推进法治市场监管规范化程序化。

1、坚持依法行政。恪守法定职责必须为、法无授权不可为，把市场监管各项工作全面纳入法治轨道。一是将依法行政情况列入年度执法监督考评序列，明确考评分值和通报制度，规范行政处罚、行政强制、行政检查、行政许可等行政执法行为，做到行政执法公示全覆盖，行政执法全过程记录、可追溯管理。二是开展行政执法责任制专项检查，通过季度抽查、案卷评查等执法监督手段，规范行政执法全过程，做到行政处罚案卷闭合管理，杜绝只签名不签意见的不规范文书。三是按照“权责对等、逐级负责”的原则，精准高效对各监管岗位廉政风险进行管控，为发现问题、纠正错误、化解风险提供制度保障。

2、严格行政规范性文件合法性审核。未出现因出台不合法的行政规范性文件而引发的重大风险。及时完成对地方性法规、政府规章和行政规范性文件清理工作，充分保障文件内容合法适当、精简高效。

3、努力夯实法治基础制度建设。一是严格执行《行政执法公示制度》、《行政执法全过程记录工作办法》、《重大执法决定法制审核制度》，规范市场监督管理行政处罚文书制作，为一线执法办案人提供制度、程序保障。二是建立

案件综合统筹机制，制定并执行《行政处罚案件集体讨论制度》《行政执法案件办理办法》，细化市场监管违法行为查处工作程序和标准，优化行政处罚工作流程，强化参与行政处罚各部门的工作职责。三是加强与县法院、县人民检察院、县公安局在沟通联系，提高行政执法与刑事司法衔接，使行政执法与刑事司法衔接工作形成闭环。

（二）全面推进“放管服”改革，促进滑县经济高质量发展

2022 年，我局深入开展“万人助万企”活动，进一步降低创业门槛，优化营商环境，在加大放的力度、完善管的体系、提升服的质量上下功夫，竭力打造大众创业、万众创新的新引擎，催生了各类市场主体。截至目前，我县登记市场主体 97496 户，同比增长 20.71%，位列全市五县五区第一名，其中企业 20415 户、个体工商户 73088 户、农民专业合作社 3993 户。2022 年新增市场主体 23134 户，其中企业 2858 户、个体工商户 20189 户、农民专业合作社 87 户。

1、简化手续，优化流程，实现企业开办便利化。一是进一步压缩企业开办时间。开办环节从 2 个环节压缩至 1 个环节，企业开办时间压缩到了 0.5 个工作日。二是进一步降低开办企业成本。为新开办的 2389 家企业免费刻章 11804 枚，为企业减免费用达 37.77 万元，办理营业执照免费邮寄送达 56 家。三是进一步简化企业开办手续。我局依据省政

府、省市场监管局有关规定，实行“一址多照”、“一照多址”、“经营场所备案”等简化企业住所、经营场所登记的措施，大大提高了企业开办便利度。

2、依托河南政务服务网，实现全程电子化。全面推行企业开办全程电子化，充分运用大数据手段，发挥“互联网+”优势，实现全县所有区域范围、各类市场主体类型、各项业务范围“三个全覆盖”，目前全县95%以上企业登记实现了全程电子化。

3、持续帮扶企业，提升服务企业水平。一是积极致力于对企业惠企政策的宣传，通过对企业窗口指导、设立咨询热线、一线走访等方式，帮助企业解读惠企政策，让企业全面了解各项政策，享受政策红利。二是设立“企业服务日”，开展“万人助万企”活动，走进企业开展专项服务，指导企业熟悉产业政策和项目审批建设流程，深入滑县齿科大厦开展帮扶服务，帮助企业在线办理业务，宣讲惠企政策，为入住齿科大厦的企业办理了营业执照60多份，办理许可证及备案40多份。

（三）坚持宽进严管，打造更加公平有序的市场环境

围绕打造最佳营商环境，积极推动监管转型和方式创新，全面加强以“双随机一公开”监管为基本，以信用监管为核心，以“互联网+监管”为引领的事中事后监管，有力营造了法治化营商环境，有序维护了公平竞争市场环境，充

分激发了市场内生活力。

1、全面推进“双随机、一公开”监管工作。召开市场监管领域“双随机、一公开”工作部门联席会议，认真梳理各执法部门“三定方案”，将成员单位增加至30个，重新制定了权责清单，明确各部门工作职责和下步工作目标。截至目前，全县已开展双随机抽查117次，覆盖抽查事项52项，抽查检查对象3986家。其中已有27个单位制定了联合抽查计划，创建联合抽查任务36个，开展联合抽查活动并录入结果，比去年增加了13个单位，较上年增长了93%，与去年全省前沿值(27个)持平。

2、持续推进企业信息归集共享工作。全县24个部门共归集行政处罚信息4941条、行政许可信息10727条、抽查检查信息9253条、小微企业扶持信息1491条、行政确认信息5076条、严重违法信息231条、部门公告14条、荣誉信息356条、司法信息1条、无证无照经营信息1条，合计32091条。

3、积极开展市场主体年报公示工作。截至6月30日，全县企业年报率92.72%，个体工商户年报率90.35%，农民专业合作社年报率93.37%，特种设备生产企业、充装单位年报率均达到了100%，年报质量大幅提升。

4、采取分类监管措施，实施差异化分类监管。将“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类监管相结合，按风

险等级高低分别确定抽查比例，对高风险企业进行重点监管，按 50%的比例抽取检查对象，中高风险和中风险企业依次按 20%和 5%抽取，低风险企业按 1%抽取。截至目前，已抽查高风险企业 251 家，中高风险企业 396 家，中风险企业 238 家，低风险企业 120 家，抽查结果均通过国家企业信用信息公示系统进行公示。

三、推进法治政府建设工作中存在的不足

对习近平法治思想的学习不够，对其重大意义、核心要义的理解不够深入，宣传、宣讲的形式较为单一。全系统运用法治思维和法治方式解决市场监管领域实际问题的意识和能力有待进一步提高。行政执法活动离“严格规范公正文明执法”的要求还有一定的差距。执法监督工作还不深入，专门法制工作人员数量不足、能力素质参差不齐。普法平台拓展尚不充分，普法工作实效性不强。

四、2023 年工作思路

（一）深入学习习近平法治思想。

把习近平法治思想作为干部学习培训的必选课程和重要内容，吃透精神实质、掌握核心要义，把科学思想转化为推动市场监管事业的强大动力，进一步增强市场监管工作的责任感、使命感和紧迫感。

（二）切实强化以“四大安全”为重点的市场安全监管。

进一步贯彻习近平总书记“四个最严”要求，落实食品、药

品、质量党政同责，以“四大安全”为重点加强市场监管领域安全治理，完善长效监管机制，压实属地责任，坚持问题导向、风险管控，有效防范和应对突发事件，推进市场监管治理能力不断提升，坚决守住市场监管领域安全底线。

（三）努力优化法治化营商环境，激发市场主体活力。

1、深化商事制度改革。贯彻落实“证照分离”“多证合一”改革政策，进一步推动“照后减证”，助力企业“快入准营”。提升企业开办服务质量，依托省政务服务“一网通办”平台及县政务服务大厅，实现企业开办线上“一网通办”、线下“一窗办结”双通道、双优质。推进经营范围和企业名称登记规范化，提升市场主体登记便利度和规范度。进一步提升全程电子化登记率，推进企业档案扫描管理，推广电子营业执照应用。

2、进一步提升政务服务能力和水平。聚焦企业关注“堵点”“难点”，深入开展“万人助万企”活动，优化市场准入程序，降低市场准入门槛和制度性交易成本，进一步营造宽松便捷的准入环境，激发市场活力和社会创造力。

3、强化企业信用监管。统筹推进涉企信息归集公示工作，深化企业年报“多报合一”改革。深入推进市场监管领域跨部门“双随机、一公开”监管。全面推行企业信用风险分类监管，提高监督检查的靶向性、准确性。加强信用约束和联合惩戒，健全联合惩戒响应和反馈机制，不断完善信用

修复机制。

4、强化网络交易监管。发挥网络交易监管平台监测和监管作用，压实电商平台主体责任落实，提升“以网管网”能力和水平，严厉查处各类网络违法违规行为。

（四）深入推进执法监督工作。

认真贯彻落实《市场监督管理执法监督暂行规定》，依法履行职责，规范行政执法行为。认真落实行政机关负责人出庭应诉制度。强化执法培训，结合实际开展模拟教学、执法技能大比武等活动，建立案卷评查工作常态化机制，开展以案释法、典型案例评析活动，以评促学，切实提升执法人员的执法能力和水平。

（五）巩固夯实规范化制度化基础。

认真抓好《行政处罚法》等法律法规的学习培训宣贯。动态调整市场监管监管权责清单。加强法治建设基础制度贯彻落实情况的监督检查，及时开展评估、修订，不断完善依法行政制度体系。加强法制审核队伍建设，探索建立激励机制，鼓励在编人员参加法律资格考试，取得司法考试资格证书，整体提升法制审核队伍建设。

滑县市场监督管理局

2023年2月27日

