

滑县市场监督管理局

滑县市场监督管理局 2021 年度法治政府建设和依法行政工作总结

2021 年以来,滑县市场监督管理局在省局和县委县政府的正确指导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻习近平法治思想,围绕中心工作,守正创新,拼搏进取,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务新发展格局,着力完善法治市场监管制度体系,坚持执法为民,以健全依法行政各项制度为基础,以深入普法和规范执法为重点,以强化执法监督为手段,以深化服务型执法和落实执法责任为抓手,以培育法治思维、严格依法行政为目标,较好地完成依法行政各项工作目标。

一、主要工作

(一) 加强组织领导, 组织、制度不断完善。

局领导班子对此项工作高度重视,把法治政府建设和依法行政工作摆上局党组重要议事日程,常抓不懈。严格落实领导干部学法用法制度,深入学习贯彻习近平法治思想,制定领导干部学法计划,每季度至少学法 1 次,增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力。一是成立滑县市场监督管理局法治政府建设和依法行政领导小

组，加强组织领导。二是制定重大行政执法决定集体讨论制度，定期召开由班子成员组成的重大案件集体讨论会，对重大疑难复杂行政执法案件进行分析、研究，集体决策。

（二）行政复议和应诉能力不断提升。

1、严格落实法律顾问制度。我局积极落实县政府法律顾问工作规则文件精神，严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，聘请滑县卓誉律师事务所执业律师郭保江和河南丁当律师事务所执业律师靳晓翰为我局法律顾问，负责我局的行政诉讼、法律指导、法律教育培训、对重大行政决策提供法律建议等。同时按照省司法厅《关于公职律师有关工作的通知》，我局设立公职律师管理办公室，全系统共有三名同志申报了公职律师资格。

2、加强行政复议和应诉工作。深入贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于进一步加强和改进行政应诉工作的实施意见》和《河南省行政机关负责人出庭应诉规定》有关规定，进一步落实行政应诉工作的主体责任，通过开展培训、组织指导诉讼案件等形式，增强执法人员的责任意识，不断加强行政应诉能力建设。一年来，我局共组织案件听证2次，处理行政复议案件6起，行政诉讼2起，组织城关、道口、新区所部分人员参加庭审1次，均能够按照相关规定要求认真做好答辩举证工作、依法履行出庭应诉职责等相关工作，充分发挥了法律顾问的作用，不断提高行政应诉能力。

（三）持续优化法治化营商环境。

围绕打造最佳营商环境，积极推动监管转型和方式创新，全面

加强以“双随机一公开”监管为基本，以信用监管为核心，以“互联网+监管”为引领的事中事后监管，有力营造了法治化营商环境，有序维护了公平竞争市场环境，充分激发了市场内生活力。

1、全面推进“双随机、一公开”监管工作。一是召开市场监管领域各部门联席会议和市场监管部门专题工作会，推进“双随机、一公开”工作。截至目前，12个部门已完成各自部门执法人员库、检查对象库的维护和年度抽查计划的制定工作，涉及检查类别59个，抽查事项131条。各部门合计新建完善执法人员库71个、检查对象库41个。二是开展“双随机一公开”抽查工作。我局为充分体现公平公正监管，进一步减少执法扰民，把“双随机一公开”抽查与信用风险分类结合起来，加大对高风险企业的监管力度。目前，启动抽查任务10个，已完成3项。任务数在直管县中排第四名。

2、持续推进企业信息归集共享工作。全县24个部门共归集行政处罚信息3204条、行政许可信息127417条、抽查检查信息2556条、荣誉信息341条、行政确认信息77544条、司法信息1条、无证无照经营信息1条、严重违法信息23条，合计211087条。目前归集总量在全省十个直管县中排名第四。

3、积极开展市场主体年报公示工作。截至6月30日，滑县共有14925户企业、50223户个体工商户、3861户农民专业合作社报送了2020年度年度报告，企业年报率94.62%，个体工商户年报率94.06%，农民专业合作社年报率93.08%。企业年报率超过全省平均

年报率 2 个百分点，两次受到省局通报表扬。年报结束后，及时将未按时年报的 955 户企业、271 户农民专业合作社列入了经营异常名录，将未报送年报的 3123 户个体工商户标注为经营异常状态。

4、坚持包容审慎监管，持续开展市场主体清理工作。为引导市场主体守法诚信经营，以 2018-2020 年度未报送年度报告且未纳税的企业为重点，持续开展市场主体清理工作。按照“唤醒一批、规范一批、吊销一批”的原则，对 9 户被列入严重违法失信企业名单的企业实施了信用修复，对 352 户企业、47 户农民专业合作社移出了经营异常名录，对 238 户个体工商户恢复了正常记载状态。引导 1066 户企业、4312 户个体工商户、50 家农民专业合作社申请办理了注销登记。对 74 户失联企业依法启动了营业执照吊销程序。

（四）全面推进“放管服”改革。

今年来，我局深入开展“万人助万企”活动，进一步降低创业门槛，优化营商环境，在加大放的力度、完善管的体系、提升服的质量上下功夫，竭力打造大众创业、万众创新的新引擎，催生了各类市场主体。截至目前，全县登记各类市场主体共 80445 户，其中企业 18282 户，个体工商户 58220 户，农民专业合作社 3943 户，市场主体总量位居十个直管县第三位。

1、简化手续，优化流程，实现企业开办便利化。一是全面推行企业开办全程电子化，充分运用大数据手段，发挥“互联网+”优势，实现全县所有区域范围、各类市场主体类型、各项业务范围“三个全覆盖”，目前全县 95%以上企业登记实现了全程电子化。二

是推行“三减三免”企业开办模式，为企业准入“做减法”。“三减”：减少经营场所审查环节，实行企业住所（经营场所）申报承诺制度；减少企业登记程序，实行企业名称自主申报制度，打通企业名称登记改革的“最后一公里”；减少企业开办时间，全面推行企业登记“一日办结”制。“三免”：全县企业开办可以实现免费登记、免费刻章、免费邮寄，节约了企业开办成本，真正将“一网办、零见面、零收费”落到实处，大大提升企业开办便利化。截至目前，免费邮寄营业执照 36 户，免费刻章 2684 套，为企业减免费用达 190.5 万元。

2、深入推行“证照分离”改革，激发市场主体活力。一是按照国发〔2021〕7 号文件和豫政办〔2021〕30 号文件，深入推行“证照分离”改革工作，进一步破解“准入不准营”难题，全面提高市场主体准入便利度，释放市场活力，8 月 30 日，我局牵头出台了《滑县人民政府办公室关于印发滑县“证照分离”改革全覆盖实施方案的通知》，全面推行“证照分离”改革，实施涉企事项经营许可事项清单管理，采用直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务四种改革方式分离推进审批改革。大力推动照后减证和简化审批，落实双告知工作，充分发挥部门间信息互联互通和共享应用的领先优势，及时将企业履行承诺情况纳入信用记录，并归集至全国信用信息共享平台，做好审批和监管的有效衔接。

3、全面实施注销便利化改革。通过优化注销流程、减少申请文件，实现市场主体退出的便利化，让真正有退出需求、债务关系

清晰的企业快捷便利退出市场，重新整合资源，享受到商事制度改革的红利。截至目前，共办理简易注销登记 2475 户。

4、持续帮扶企业，提升服务企业水平。一是积极致力于对企业惠企政策的宣传，通过对企业窗口指导、设立咨询热线、一线走访等方式，帮助企业解读惠企政策，让企业全面了解各项政策，享受政策红利。共接受企业电话咨询 800 余次，线下咨询 400 余次，印制发放企业开办惠企政策明白卡 1000 张、全程电子化彩色宣传页 2000 份，走访企业 200 多家，宣传解读政策文件 150 余次，加大企业开办操作指南、政策宣传力度，有效提升公众政策知晓度和满意度。二是设立“企业服务日”，开展“万人助万企”活动，走进企业开展专项服务，了解企业生产经营过程中遇到的实际问题，建立问题台账，实销号管理，做到条条有交办、项项有落实、事事有反馈。指导企业熟悉产业政策和项目审批建设流程，根据企业项目建设需要，为企业提供专业服务。深入 152 户口罩生产企业开展帮扶服务，帮助企业在线办理业务，宣讲惠企政策，并逐一开展现场检查指导工作，规范企业生产经营活动，现场为口罩生产企业办理变更手续 31 户、注销手续 40 户。

（五）加强依法行政，促进规范执法。

1、严格行政处罚案件的法制审核。我局对所有适用一般程序作出的行政处罚案件，均实行法制审核制度，同时看是否涉嫌犯罪，是否需要移送司法机关。对重大案件和疑难复杂案件由法规股提交领导班子集体讨论决定，重点对违法事实、证据、执法程序、

法律适用、处罚种类和幅度的自由裁量权适用等内容进行讨论，形成决定意见，未经集体讨论的行政处罚案件不得作出行政处罚决定，以确保每件案卷事实清楚、程序合法、证据确凿、法律适用正确、处罚适当。有效的规范了执法行为，提高了案件质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性。截止目前，共审核行政处罚案卷 448 卷，涉刑移送案件 1 起，重大案件讨论 60 次

2、加强行政发文的法制审核和规范性文件清理工作，确保我局每件行政发文合法有效，一年来共审核行政发文 63 份，未发现规范性文件。

3、严格执法程序，做好重大案件的备案工作。对省政府规定的重大案件，及时按规定在签发行政处罚决定 15 日内向县法治办备案。今年以来向县法治办备案重大案件 60 件。

（六）全面推进服务型行政执法建设。

在推进服务型行政执法方面，我局注重宣传，结合国际消费者权益日、世界标准日、世界计量日等主题宣传日，面向社会公众广泛开展宣传活动，扩大了服务型行政执法工作的知晓度和影响力，促进广大群众关注和参与服务型行政执法建设工作。积极开展行政指导，注重发挥行政指导的作用，采用柔性执法方式，重点采取提醒、示范、催告、建议、约谈、劝导、咨询、信息公开等方式，指导行政相对人自觉履行法定义务、主动纠正违法行为。全面树立服务型执法理念，加强服务型执法队伍建设，在执法过程中主动使用文明执法用语，做到有礼有节，既严格执法又热情待人，同时把公

正执法理念贯穿行政执法全过程，推行说理式执法文书，使执法对象理解、支持执法工作。深入开展服务企业活动，组织开展餐饮规范提升专项行动、食品流通企业质量提升专项行动，提升全县餐饮、食品流通行业整体水平。

今年以来，在价格监管方面：我局对 45 家房地产开发企业、4 家供水、供电、供气、供暖企业、12 家行业协会和商会、全县中小学校和幼儿园、医疗机构先后共召开了 5 次集体价格政策提醒告诫和约谈会，发放提醒告诫书 500 余份；在食品安全监管方面：对 3 家商超未按规定保存食品进行了集中约谈 1 次，20 家生产经营鸡血制品的农贸市场经营户和烧鸡生产企业集中约谈 1 次，全县 281 家商场超市负责人落实主体责任集体约谈会；特种设备监管方面：上官镇 68 家特种设备使用单位开展落实企业主体责任、规范合法使用为主题的集中约谈会 1 次，对 19 家加气站开展了严禁充装报废、超期未检气瓶为主题的集中约谈会 1 次。

（七）加强执法队伍建设，提高执法队伍整体素质。

1、健全行政执法人员管理制度，做好行政执法证件管理工作。
完善并严格落实《行政执法人员持证上岗制度》，做好新进执法人员的执法证件申办、调出人员和退休人员的执法证件收回或注销。截止 10 月底，共注销执法证件 10 份（其中 8 人退休、2 人调离），新申请行政执法证件 42 份，现有持证上岗人员 294 名。

2、强化法律法规培训，提高队伍整体素质。我局按照年初制定的法制培训计划，积极开展法律法规培训工作，每年年初由法规

股牵头，制定全年的法制培训计划，同时采取以会代训、集中培训、网上自学等形式，加强法律法规业务知识培训，特别是10月底以来，我局积极开展市场监管法律法规培训工作，每周五下午由各科室结合“三定方案”讲解本科室涉及到的法律法规，并对一些经常用到的法律条款进行重点解读，此项培训活动已进行三期且正在持续推进中，以全面提高行政执法人员法律素养和执法水平。

（八）深入开展法制宣传教育，提升尊法守法执法用法意识。

我局按照省局和县普法办要求，认真做好市场监管法律法规实施的宣传普及工作。通过道口古会、“3·15”国际消费者权益日、科技宣传周、世界知识产权日、“5.20”世界计量日、“美好生活·民法典相伴”主题宣传活动、食品安全宣传周等重点阶段开展市场监管法制宣传活动，并以各市场所为单位在各乡镇深入开展市场监管法律宣传活动。一年来，我局分别在县城和各乡镇开展的市场监管普法集中宣传活动30余次，发放市场监管法律法规宣传页10000份。

（九）全力做好防汛防疫期间价格监管工作。

对我县商超、农贸市场开展价格巡查，维护粮、油、肉、菜、蛋、奶等群众生活必需品以及防疫、防汛物资的价格稳定。自7月22日起对城区五大超市启动部分居民生活必需品价格日报制度，通过县新闻媒体发布了《滑县市场监督管理局关于规范价格行为稳定汛期市场秩序的提醒告诫书》，督促经营者严格遵守价格法律法规，理性应对重大汛情，积极组织货源，开展价格承诺，做到不随意涨

价、不哄抬价格，履行保供稳价社会责任。出动执法人员 570 人次，下达《提醒告诫书》260 份，检查各类门店 680 户次，现场责令整改 19 户，规范了市场价格秩序，确保了汛期市场物价基本稳定。

二、存在主要问题

1、“三项制度”的推行仍需不断细化制度和目标。音像记录的数据储存和调阅条件尚不完备，在案卷中运用不广泛。

2、行政执法监督方式有待创新，监督力度有待加强。

三、下一步工作打算

1、继续建立健全依法行政各类制度，严格执法程序为规范执法提供制度保障。

2、继续创新监管方式，深入开展服务型行政执法建设。加大行政指导和行政调解制度的培训和落实。

3、加大行政执法监督力度，规范行政执法自由裁量行为，落实行政执法责任制和行政执法“三项制度”，建立常态化的行政执法监督检查制度，组织形式多样的行政执法监督检查监督活动。

4、按照“谁执法谁普法”的原则，协同各股室加强执法人员培训力度，提高依法行政能力。

