

防震减灾综合风险普查总结报告



一、背景意义

地震灾害是人类面临的最严重的自然灾害，在各种自然灾害造成的损失中，地震灾害损失占 52%，中国的地震灾害所造成的损失居世界之首。强烈地震往往以其猝不及防的突发性和巨大的破坏力给社会经济发展、人类生存、社会稳定和社会功能带来严重的危害。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻习近平总书记防灾减灾救灾和提高自然灾害防治能力和高质量发展重要论述，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，全面把握“两个大局”，夯实地震监测预测预警基础，摸清地震灾害风险底数，加强抗震设防和应急准备，优化公共服务，创新地震科技，全面推进新时代安阳防震减灾事业现代化建设，提升防震减灾综合能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失，努力推动防震减灾事业高质量发展，为建设具有区域性影响力的中心城市作出积极贡献。

坚持以人为本，服务发展。坚持以人民为中心的发展思想，以保障人民生命财产安全和经济社会安全发展为目标，全力推进滑县防震减灾事业高质量发展。

坚持预防为主，防范风险。牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持关口前移，主动防御，全面提升地震灾害风险综合防治能力，最大限度减轻地震灾害损失。坚持问题导向、精准施策。坚持“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”工作机制，聚焦制约我县防震减灾事业发展的关键问题、能力短板和薄弱环节，夯实基础，补齐短板，在解决问题中推动事业发展。

坚持深化改革、开放合作。坚持高质量发展，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的防震减灾体制机制，不断激发事业发展动力和活力。加强与高校、科研院所合作，建立开放、合作、共治、共享工作机制。

二、工作部署与保障措施

（一）动员部署

1. 县应急管理局强化防震减灾工作研究部署。在应急管理局年度工作总结和计划安排中，以及在全县安全生产大会上，防震减灾工作作为重要一项工作，同安全生产工作同安排、同部署。县应急局在4月25日组织召开年度指挥部工作会议，部署全年防震减灾工作，强化工作措施，加大推进力度，确保完成年度工作任务。并撰写指挥部工作总结，上报市防震减灾中心。

县应急管理局党委经常性研究部署防震减灾工作，在局长办公会、周例会、月例会上，防震减灾工作做为重要内容进行汇报和安排，研究部署防震减灾相关工作。县政府常务会上，县领导专题听取防震减灾工作汇报，并针对重要工作进行研究安排。

2. 将防震减灾工作纳入应急管理及安全生产目标责任考核，对乡镇、县指挥部成员单位进行考核，并进行了表彰。县制定有 2022 年度防震减灾工作要点，根据工作安排，加强对相关部门开展防震减灾专项督导落实。县抗震救灾应急指挥部办公室每半年检查一次防震减灾工作，并进行实地督导，2022 年共专项督导检查乡镇、县指挥部成员单位 2 次，提升了乡镇及行业部门对防震减灾工作的重视程度，地震应急预案的完善修订、建设工程项目抗震设防、科普示范学校创建、科普综合示范社区创建、地震灾害风险普查和地震易发区加固工程、农村抗震房的改造、应急物资的储备等，都取得较好进展。

3. 防震减灾工作纳入政府重要议事日程，纳入县政府目标责任制开展考核。印发了 2021 年度县应急管理、安全生产工作目标乡镇考核方案、县直部门考核方案，防震减灾工作做为重要内容与安全生产、防灾减灾救灾同时进行考核。在 1 月 5—7 日，与县委、县政府共 12 个考核组，按照各部门各自职责，对乡镇工作进行考核，县应急管理局安全生产和防震减灾工作同时进行了考核，并在 4 月 25 日召开的全县安全生产、防震减灾表彰大会上对防震减灾工作进行了总结和表彰，同时对 2022 年防震减灾工作同安全生产工作一同进行了部署。

（二）组织体系建设

县防震减灾中心划入县应急管理局进行管理后，人员、机构、职责已到位，防震减灾法定职责已纳入县应急管理局“三定方案”。

县应急管理局党委在召开党委会议时，把防震减灾工作同应急管理工作一同研究，一同部署。在局中层以上领导干部参加的每周周例会时，防震减灾中心参加会议，防震减灾工作作为一项内容，每周进行汇报和安排。2019年，我县成立了抗震救灾应急指挥部，2020年、2022年进行了2次调整，指挥部办公室设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局局长兼任，职责划转至县应急管理局，承担指挥部办公室日常工作。

及时向市应急管理局、市防震减灾中心报告工作并参加组织的培训。县应急管理局及抗震救灾应急指挥部办公室能够加强与市应急管理局、市防震减灾中心工作交流汇报，能够及时落实市应急管理局、防震减灾中心要求，每年多次汇报县防震减灾工作开展情况，如总体工作、灾害普查、城市活断层探测、科技场馆建设、应急避难场所建设、各级科普示范学校创建等工作，并在市防震减灾中心领导及震害防御科、监测预报科等相关业务科室领导及专家的指导下，使得滑县防震减灾各项工作能够顺利正确的得以推动进展，进一步为全县人民生命财产安全提供了可靠保障。能够根据市组织安排，多次参加各类防震减灾培训班，5月25日—6月26日参加市应急管理局组织举办的地震地质灾害防控能力网上专题培训班，6月10日参加市组织的省地震局举办的建筑物抽样调查培训班，9.26—28日参加市组织的中国地震局举办的地震系统科普人员素质提升培训班，县应急管理局局长加强学习，参加培训班，提升主要负责人对地震工作的认识和重

视程度。

（三）制度体系建设

制定防震减灾行政执法事项清单，印发了《滑县地震行政执法“双随机一公开”工作方案》，并将地震行政执法纳入应急管理局综合性行政执法范围，开展了地震与应急联合执法工作，执法程序规范，效果良好。

完善地震应急预案体系，推动县、乡、村三级地震应急预案修订备案工作，县抗震救灾应急指挥部成员单位、各乡镇、街道政府预案修订完成率达 100%，定期开展应急演练；加强应急指挥系统信息化建设，强化县、乡资源整合，实现与市互联互通，震后 30 分钟内与灾区指挥中心联通；建立震情灾情紧急快报工作机制，强化区域协作联动；开展地震灾害损失预评估，完善地震应急响应技术系统，实现地震灾情快速获取与应急产品精准产出；各乡镇、街道、县各有关部门要加强救灾物资储备，做好防灾减灾设施设备的统筹使用工作，保障“防大震、救大灾”基本需要，力争灾后 12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内受灾人员得到基本生活救助；加强应急通信保障能力建设，公网通信中断 24 小时内临时应急通信重点保障率达到 100%；依据国家、省有关标准和规范，根据市管理办法，加强地震应急避难场所建设管理工作，提升我县应急基础设施保障能力。

强化地震应急保障决策服务，统筹加强震前防御、震时响应和震后救灾与恢复重建的决策服务，重点加强震后趋势判定、现场调查和灾害损失评估，及时提供地震烈度评定、震情灾情信息，

为应急救援提供科学依据；推广灾害风险调查和评估成果，提出规避、降低、转移地震灾害风险对策与措施；丰富公共服务产品供给，面向社会公众，提供地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等服务；提升防震减灾公共服务水平，推动防震减灾智慧服务精准化，建设供需对接、便捷智能的综合性公共服务平台，完善公共服务事项清单和产品清单；夯实基层基础，强化业务支撑，创新公共服务工作机制和评估评价机制，推动多元供给，引进社会力量，培育地震安全公共服务市场。

完善防震减灾管理体制机制，加强防震减灾议事协调机构和机制建设，强化防震减灾法定职责履行；加强防震减灾治理体系建设，推进地震安全风险防范网格化管理，引导和规范全社会参与防震减灾工作，形成共建共治共享的地震灾害治理新格局；加强防震减灾法治建设，推进行政执法“三项制度”落实，将地震行政执法全面纳入“互联网+政务服务”；深入开展防震减灾法等普法活动，增强社会各界防震减灾法治意识；落实权责清单制度，依法加强抗震设防管理和地震监测设施、地震观测环境保护。

（四）方案编制

印发了风险普查工作方案，已和第三方签订协议，成立了自然灾害综合风险普查联席会，并召开了联席会议。县印发有《滑县地震应急预案》，应急管理局制订印发了《滑县应急管理局地震应急预案》，23个乡镇、街道，45个抗震救灾指挥部成员单位均完成了地震应急预案的修订完善，预案体系逐步健全完善。

县防震减灾工作作为应急管理工作重要内容纳入县“十四五”

应急管理体系和本质安全能力建设规划，《滑县“十四五”防震减灾规划》根据安阳市印发的“十四五”防震减灾规划意见，为做好与市衔接工作，再次进行了调整完善，目前两个规划拟于11月份上县政府常务会讨论研究，待通过后以县政府及县政府办文件印发。县防震减灾重点工作已纳入县“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划，地震台建设、监测能力提升、地震预警项目建设、预警能力提升、城市活断层探测、区域性评估、灾害调查、地震法制建设、应急能力提升等多项工作已明确，并将有序推进。

（五）技术规范体系建设

滑县地球物理场监测能力建设不断加强，滑县地震台逐步建设完善，利用基准站，建有测震仪、强震计，目前已安装完成，正在测试中，不断提升监测预警能力。对微观观测上，建有1台地震前兆电磁波监测仪，专人负责维护管理，对观察环境采取了保护措施，防止电磁干扰等。5个宏观测报点，4个水井观测点都采取防范措施，加强保护，确保观测数据科学高效。滑县地震台建有避雷接地网，防范雷电，同时预安装视频监控设备。1个基准站、3个基本站环境良好，安装有监控、接有备用电源，县每月都能够检查1次，乡镇每周检查2次以上，确保仪器运行良好。一年来，我县未发生危害地震观测环境或地震监测设施事件。在发现仪器出现异常情况时，及时进行维修响应，能够按照运维管理办法在规定时间内完成仪器故障维修维护。要定期开展仪器

全面巡检维护工作，2022 年开展 4 次巡检维护，发现问题，及时处理。按照本县观测项，做好备机备件更新或配备，都能达到 100%备件或更新。

在县应急管理局院内，设置有地震前兆电磁波监测仪，现已进行正常监测运行，并不断为市防震减灾中心提供监测分析数据。提升运维能力，确保正常监测。同时已和濮阳市地震局新研发项目地电场观测仪器项目进行沟通，目前资金已拨付，待省局预警仪器安装后，将进行安装，做好地电震情监测。

（六）经费保障

地震综合普查经费已纳入预算，到位36.9万元，开展全县综合风险普查培训3次，地震灾害风险普查已收集近年来地震安评、地震灾害、地震活断层有关资料，已完成省安排有关任务，资料已传输逐步完成普查任务。

三、组织实施

印发了风险普查工作方案，已和第三方签订协议，成立了自然灾害综合风险普查联席会，并召开了联席会议。

通过组织开展滑县地震灾害风险普查，摸清地震灾害风险隐患底数，客观认识地震灾害风险水平，为政府有效开展地震灾害风险防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的地震灾害风险信息 and 科学决策依据。

四、宣传与培训

1. 积极参加中国地震局、省地震局、市应急管理局、市防震

减灾中心科普宣教活动或竞赛。组织人员参加上级组织的答题活动，做好科普宣传。

2. 广泛开展防震减灾科普知识宣传。充分利用 5.12 国家防灾减灾日、6 月安全生产月、7.28 唐山大地震纪念日、10.13 日国际减灾日、12.4 法制日等重大纪念日和送安全知识下乡、安全生产执法、防震减灾工作督导、抗震设防事中事后监管等有利时机，采取多种形式进行广泛宣传教育。全年共组织大型宣传活动 20 多次，进企业、进学校、进家庭、进机关、进企事业单位、进农村、进社区等 50 余次，发放宣传资料 4 万余份。在大型宣传过程中，我们主动联系县电视台进行宣传报道，同时撰写有关信息，报送县政府及上级应急、地震部门，并在县应急管理微信公众号上发布。重点时段集中开展科普活动，包括组织防震减灾主题科普活动、发布科普作品、开放科普场馆、组织科普讲座、组织应急演练等。

成立地震应急现场工作队伍，由应急管理局分管副职任组长，县防震减灾中心人员任成员，担负现场应急责任。同时配备现场应急装备及物资，供应急所需。加强培训，并通过应急管理干部网络学院及相关地震网络，组织参加地震应急技术系统、现场应用技术、地震现场、流动观测、灾害调查等网络专题培训，提升现场工作队伍现场应急能力。

五、质量管理

推广应用房屋抗震设防信息采集和管理平台，建立上下贯通

的定期采集机制。根据省、市工作部署，加强地震易发区房屋设施抗震设防信息采集，印发了工作方案，下发了信息采集通知，今年4月、8月2次召开了工作推进会，并进行了业务培训1次，县乡村三级干部进行参与，推动工作有效进展。目前，全县注册信息采集员1132人，录入房屋设施信息8089条，其中加固房屋设施463条，新建房屋设施7626条，超额完成上级所定任务，数据位居全市县市区中前列。

协调县教育、水利、交通、住建、卫生、电力、通信、应急等相关部门共同推进工程实施，建立沟通协作机制并取得实效。并组织住建、财政等相关部门，及乡镇、街道等召开加固工程推进会，推动工作进展；制定滑县加固工程实施方案，明确各部门职责任务，及时开展现场督导。农村民居、城镇住宅、学校、医院、交通生命线、电力网络、电信网络、危化品厂库、应急避难场所等都进行采集。

滑县1:25万地震构造图及说明书编制，地震工程场地条件钻孔资料收集、钻探（2口）及数据入库，地震承灾体调查数据收集，地震灾害风险区划资料收集及相关成果，并包含地震灾害风险普查数据送检、修改内容。

六、普查成果及成效

通过组织开展滑县地震灾害风险普查，摸清地震灾害风险隐患底数，客观认识地震灾害风险水平，为政府有效开展地震灾害风险防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持

续发展提供权威的地震灾害风险信息和科学决策依据。