

滑县法治政府建设领导小组办公室

关于印发《关于推进包容审慎监管工作实施方案》的通知

各行政执法单位：

为进一步激发市场活力和发展动力，助力优化我县营商环境，贯彻落实《国务院关于加强和规范事中事后监管的指导意见》、《河南省优化营商环境条例》等法规对新技术、新产业、新业态、新模式(以下简称“四新”经济)等实行包容审慎监管的要求，结合我县实际，现就推进包容审慎监管工作，提出如下实施方案。

滑县法治政府建设领导小组办公室

2023年2月27日



关于推进包容审慎监管工作实施方案

为贯彻落实《安阳市市场监管领域对“四新经济实行包容审慎监管的指导意见》（安法政办[2022]82号）精神，持续推行柔性执法、精准执法，对新技术、新产业、新业态、新模式等实施包容审慎监管，不断提升企业获得感和满意度，全力推动经济运行率先整体好转，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》《优化营商环境条例》等规定，结合我县工作实际，现就推进包容审慎监管工作，提出如下实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式，规范行政自由裁量权，提高行政执法质量，推进严格规范公正文明执法，实施包容审慎监管，推行柔性执法、精准执法，优化法治化营商环境，为推动全县经济运行率先整体好转提供有效法治保障。

二、适用范围

各行政执法部门在执法过程中，除涉及人民群众生命健康、公共安全等领域外，对行政相对人情节轻微、没有造成

危害后果的轻微违法行为，应当推行包容审慎监管执法。各行政执法部门根据当前经济形势需要，制定公布“四张清单”并实行动态管理，即不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单、不予实施行政强制事项清单“四张清单”（以下简称“四张清单”）。根据法律法规规定在各自执法领域具体明确轻微违法行为的适用范围。

三、工作原则

（一）坚持依法行政。以法律、法规和规章为依据，认真履行法定职责，聚焦行政处罚及行政强制的源头、过程、结果等关键环节，依法执行“四张清单”，扎实推进行政执法方式创新。

（二）坚持合理公正。平等对待各类市场主体，遵循过罚相当原则，进一步细化量化行政裁量标准，实施行政强制行为应当客观、适度、合乎理性。

（三）坚持问题导向。对标依法行政工作标准，针对行政执法当中存在的不作为、乱作为问题，在新技术、新产业、新业态、新模式领域，全面推行柔性执法、精准执法。

（四）坚持分类监管。根据各类市场主体规模、行业属性、风险等级和企业信用，杜绝“一刀切”式执法，切实降低制度性交易成本。

（五）坚持便企原则。包容审慎监管执法程序应当简明高效，针对不同事项，采取灵活多样的方式方法。除涉及国

家秘密商业秘密、个人隐私外，实施柔性执法都应当依法公开。

四、工作措施

（一）包容审慎监管。对涉及市场主体、新技术、新产业、新业态、新模式等领域的一般违法行为，根据法律法规及“四张清单”适度监管。

（二）采取预警提示。对非因主观故意的过错行为，可以采取预警、提醒等方式帮助执法对象特别是企业及时纠错改正，在社会商誉、资格认定、优惠政策享受等方面不受影响。

（三）实施容缺执法。在违法情形轻微、能够主动认识自身错误的情形下，在法定范围内给予行政执法相对人自我纠错的空间，可以依法不罚款、不扣证，指导执法相对人予以纠正。

（四）推行柔性执法。根据行政执法案件的具体情况，可以采取说服教育、行政建议、行政指导、行政约谈、行政告诫、行政回访等方式推行柔性执法。

五、工作要求

（一）加强组织领导。推进包容审慎监管执法是贯彻落实省、市推动经济运行率先整体好转的重要举措，各行政执法单位要将推进包容审慎监管执法列入重点工作内容，切实改进行政执法方式，促进法治化营商环境高质量发展。

（二）夯实主体责任。司法行政部门是实施“四张清单”的牵头单位，负责对清单认领执行工作进行组织、协调和督导。各行政执法单位，是“四张清单”的责任单位，应认真履行职责，负责本系统清单认领执行工作。

（三）严格督察考核。各行政执法单位要建立健全全面推行包容审慎监管“四张清单”制度监督检查机制，要规范督查督办，加大问责力度。县司法行政部门将加强日常调度、专项督察和综合考核，推动全县经济运行率先整体好转。