

滑县留固镇 国土空间总体规划（2021-2035年）

征求意见稿

指导思想

为科学有序推进留固镇国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间总体格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《留固镇国土空间规划（2021-2030年）》。

本规划是留固镇国土空间保护、开发、利用、修复和实施规划管理的行动纲领，是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧现公开征求社会各界意见和建议。

本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。



目录 CONTEXT

- 01 规划总则，支撑规划编制
- 02 明确目标，锚定发展方向
- 03 全域管控，优化空间布局
- 04 加强保护，统筹资源利用
- 05 区域协作，三产融合发展
- 06 促进繁荣，统筹村镇体系
- 07 城乡融合，优化支撑体系
- 08 特色彰显，焕发文化魅力
- 09 土地优化，整治修复协同
- 10 规划赋能，建设品质城镇
- 11 强化传导，保障规划实施





01

规划总则，支撑规划编制

征求意见稿

规划原则

1

生态优先、绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生。

2

以人为本、品质提升

充分尊重居民意愿，从人的实际需求出发，统筹优化空间和资源配置，构建覆盖城乡、公平均等的公共服务体系，深化基础设施布局，改善城乡人居环境，提升国土空间品质，不断提高人民群众的幸福感和获得感、安全感。

3

上下结合、全域管控

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，坚持全域规划统筹，合理安排生态、农业、建设发展空间，实现全域全要素的统一管控。

4

因地制宜、彰显特色

留住乡愁，深入挖掘留固镇自然禀赋和人文资源，充分尊重留固镇本地历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特色，严格保护历史文化遗产，传承历史文脉，营造良好乡村文化氛围，建设富有活力的特色乡镇和美丽乡村。

5

侧重实施、公众参与

加强规划的实施性与落地性，突出规划分期实施，重点对近期实施项目做出统筹安排和行动计划，组织相关部门、专家、居民参与规划全过程中，保障公众知情权、参与权和监督权。

规划范围与期限

□ 规划范围

镇域层面：留固镇行政管辖范围，总面积117.79平方公里

镇区层面：留固集村，总面积3.47平方公里

□ 规划期限

规划期限：2021-2035年

近期：2021-2025年

远期：2026-2035年





02

征求意见稿

明确目标，锚定发展方向

规划定位

依托交通区位优势，重点承接中心城区产业转移，强化城镇功能与商贸服务功能的有机结合，塑造“**工贸前沿地**”形象的

工贸型特色城镇

循环工业、商贸物流品质宜居镇

绿色农产品加工基地

生态休闲农业示范区

规划目标

□ 做实2025年

提升建设承载能力、承接县行政便民服务、消防、长途车站留固分站、托养、医疗卫生等设施转移，奠定建设经济基础，激发自身活力。实现镇村布局合理，设施配套逐步完善，道路系统进一步优化，产业园区规模初现。

□ 做细2035年

设施配套完善、产业园区、商贸物流等建设完成投入使用，农业高效集聚、工业产业规模知名、文化旅游、乡村旅游成熟、成体系。

□ 前瞻2050年

建成产业兴旺、生态宜居、文化厚重、生活富裕的现代化城镇，城镇建设成熟完善。

发展策略

□ 生态优先

落实生态文明建设要求，推动生态环境建设，走绿色可持续发展道路。优化国土空间总体格局。严守生态安全、粮食安全底线。践行“两山”理论，加强自然资源保护与修复。

□ 区域协同

完善区域交通网络，增强区域通达性。借助滑浚一体化发展契机，凸显产业优势互补协作。加强基础设施和公共服务设施建设，承接非城区职能、完善便民设施。

□ 文化引领

坚持文化引领促发展理念，将镇域范围内的文保单位等历史资源、林田水网等生态资源、传统村落等特色保护类村庄等进行统一谋划，对接滑县大运河文化，重点打造白马城遗址保护、沿村遗址多等文化旅游项目，培育留固特色、白马历史文化品牌。





03

全域管控，优化空间布局

征求意见稿

国土空间开发保护格局

□ 开发保护格局

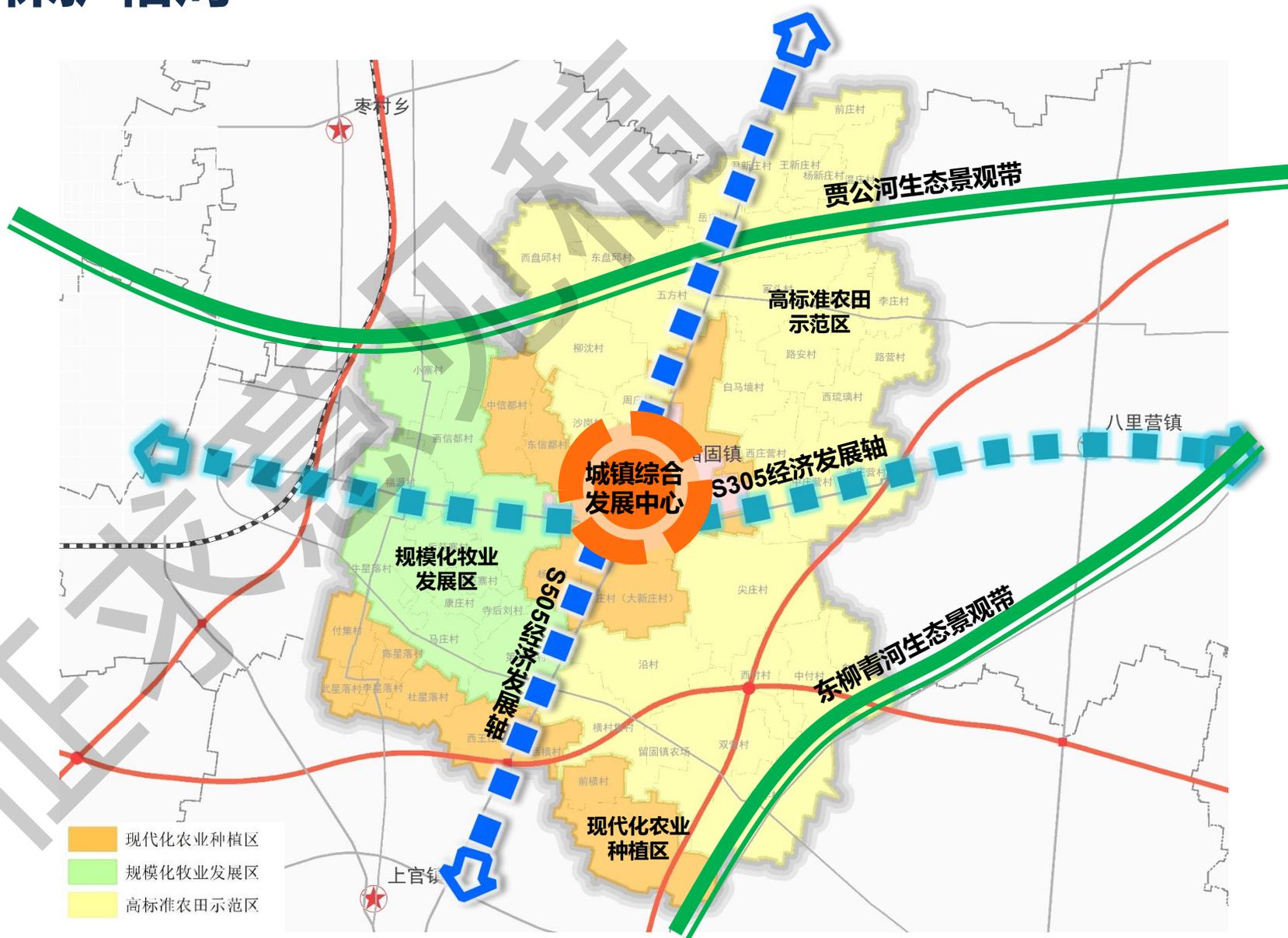
规划形成“一心、两轴、两带、三区”的开发保护格局

一心：城镇综合发展中心

两轴：S505经济发展轴、S305经济发展轴

两带：贾公河生态景观带、东柳青河生态景观带

三区：现代化农业种植区、规模化牧业发展区、高标准农田示范区



落实划定控制线

□ 落实永久基本农田保护红线

- ✓ 规划期内，镇域耕地保有量不低于9019.63公顷（13.53万亩）
永久基本农田保护目标不低于8174.27公顷（12.26万亩）。

□ 落实城镇开发边界

- ✓ 规划期内，镇域城镇开发面积控制在310.15公顷。

□ 落实洪涝风险控制线

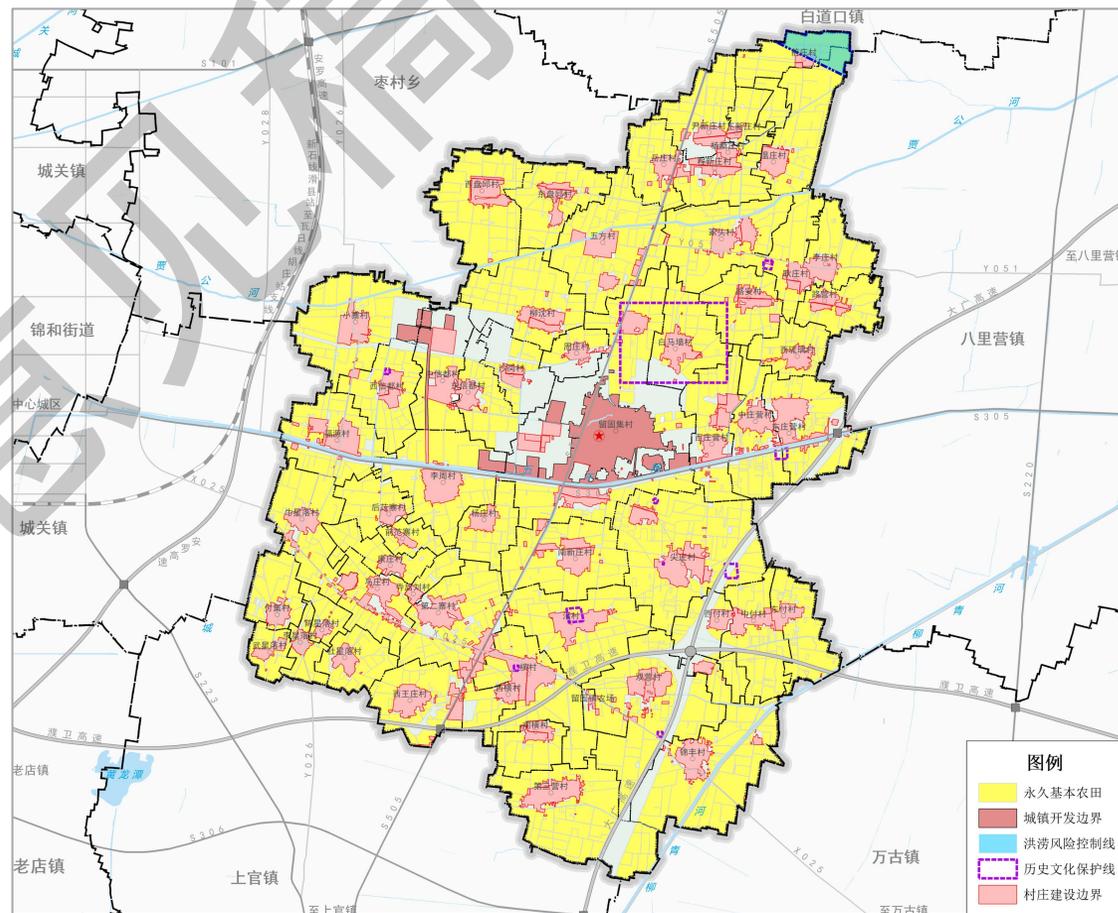
- ✓ 严格落实黄河北金堤滞洪区**洪涝风险控制线**，管控雨洪行泄和蓄滞空间，强化洪涝风险防御。

□ 落实历史文化保护线

- ✓ 严格保护镇域范围内的文物保护单位、历史建筑等历史文化资源。

□ 划定村庄建设边界

- ✓ 统筹划定村庄建设边界1588.11公顷，管控开发建设活动，支撑用地保障。



确定规划分区

镇域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区四个规划一级分区，乡村发展区分为林业发展区、一般农业区、村庄建设区三个二级分区，分区分类明确管控规则。

生态控制区

优先保障生态环境建设和发挥生态效益的土地供给，严格遵守有关生态空间保护要求，强化生态保护和修复，改善区域生态环境。

农田保护区

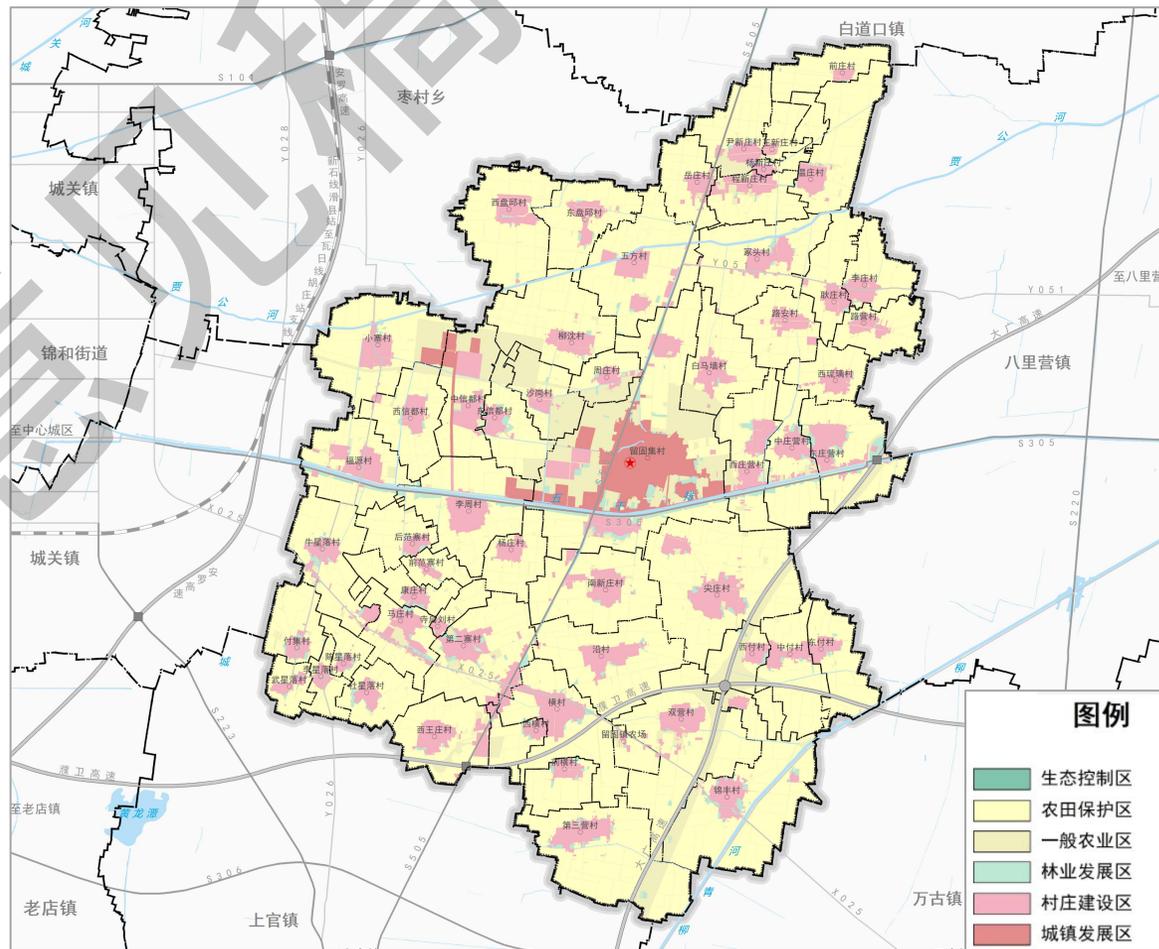
重点保障粮食生产，禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地，从严管控非农建设占用。

城镇发展区

区内城镇建设行为应按照详细规划进行管理除有特定选址要求的零星城镇建设用地外，为城市居民提供生活、生产功能的居住用地、工业用地等城镇建设应在城镇开发边界内进行布局。

乡村发展区

区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为主要功能导向，严控大规模城镇建设，重点保障农村公益设施、乡村文旅设施、农村新型产业用地。





04

征求意见稿

加强保护，统筹资源利用

自然资源保护与利用

实施严格的耕地保护

- 落实最严格的耕地保护制度牢牢守住耕地红线和永久基本农田保护面积，采取“长牙齿”的硬措施保护耕地。
- 通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、优质耕地恢复补充等措施，推动零星耕地和永久基本农田整合调整。



强化林地资源保护

- 严格落实林地用途管制制度，进一步加大公益林和天然林保护力度，全面推行林长制，增强生态系统功能和生态产品供给能力。
- 实施主要河流沿线、镇区及村庄四旁隙地的景观绿化，落实造林绿化空间。



加强建设用地节约集约利用

- 严格建设用地总量管控，落实城镇开发边界，划定村庄建设边界，管控开发建设活动。
- 以节约集约用地为抓手，腾退村庄建设用地，盘活利用闲置用地，提高建设用地利用强度。



加强水资源保护

- 以已划定的集中式饮用水水源一级保护区范围为重点，加强污染风险防范。
- 严格管控河湖水域岸线，强化涉河建设项目和活动管理。
- 加强农村水系连通，提升洪涝灾害防治能力。





05

区域协作，三产融合发展

征求意见稿

产业发展

制定“一产高效产业化、二产集聚规模现代化、三产完善质优”的产业发展策略。

一产策略：提高农业生产的产业化水平

- 按市场经济运行规律，组织建立现代化的农业生产体系和农业生产服务体系，健全涵盖农业生产全过程的专业化服务网络；
- 加快农业机械化步伐，提高农业生产的机械化水平
- 加快农业内部结构调整，建立高产高效的小麦玉米等农作物区、优质瓜菜种植的建设和推广，积极引进培育优良品种和先进适用的生产技术，大力培养、培训农业科技人才、合作经营人才和组织，增加农民收入。

三产策略：承接县城公共设施转移，促进商贸、乡村旅游发展

- 借助滑县政务服务等大型公共设施转移至留固的契机，把以个体私营经济为主体的第三产业的发展作为增加镇财政收入和提高经济发展水平的重要措施之一，大力发展商贸、餐饮、信息、劳务等三产项目
- 将乡村旅游作为留固镇新兴产业，促进生态休闲观光旅游、乡村休闲文化游，实现立体化、规模化、集约化的产业模式，重点发展生态旅游、乡村旅游、会议接待等项目。

二产策略：做好基础保障、推进静脉产业园区和物流园区建设

- 完善产业园区的基础设施建设，包括道路硬化、雨水、污水管网敷设、电力设施保障、物流运输设施等，筑巢引凤，为企业落地提供基础保障；
- 注重产业发展软环境的营造，建立专门机构、配备专业人员，提高管理水平和技术水平，为工业发展打下良好基础
- 还要注重改善投资环境，制定优惠政策，加大招商引资力度，积极吸引资金、技术和人才，尽早形成全镇合理的工业体系，建立工业生产之间的协作关系，并注意鼓励利用本地资源和科技含量高、污染少的项目，使高科技、高附加值的产业成为城镇经济发展新的增长点。



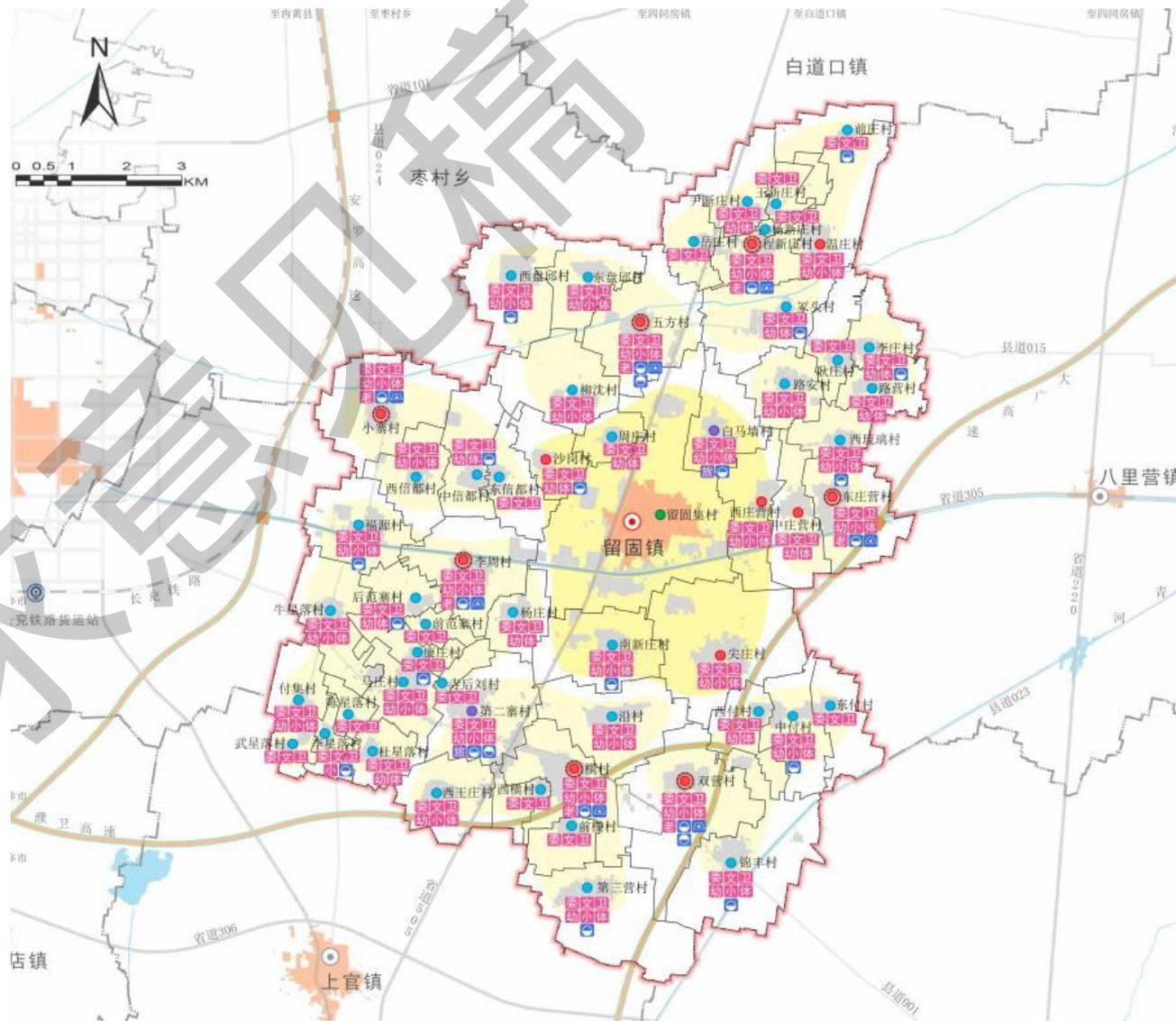
06

促进繁荣，统筹村镇体系

征求意见稿

7.1 村庄分类

- 规划采取“**中心集聚、重点发展**”战略，形成**镇域中心、中心村、基层村**三个等级规模。通过对功能定位不同、等级规模不同的村庄分类分策提出建设指引，有序推进镇村发展。
- 合理定位各行政村的基本职能，做到综合协调发展。**规划集聚提升类12个，整治改善类41个，特色保护类2个，城郊融合类1个。**
- 以城乡公共服务一体、城乡居民机会均等为目标，构建分级共享、分效控制、分期建设的配置标准，划分各级公共服务单元。





07

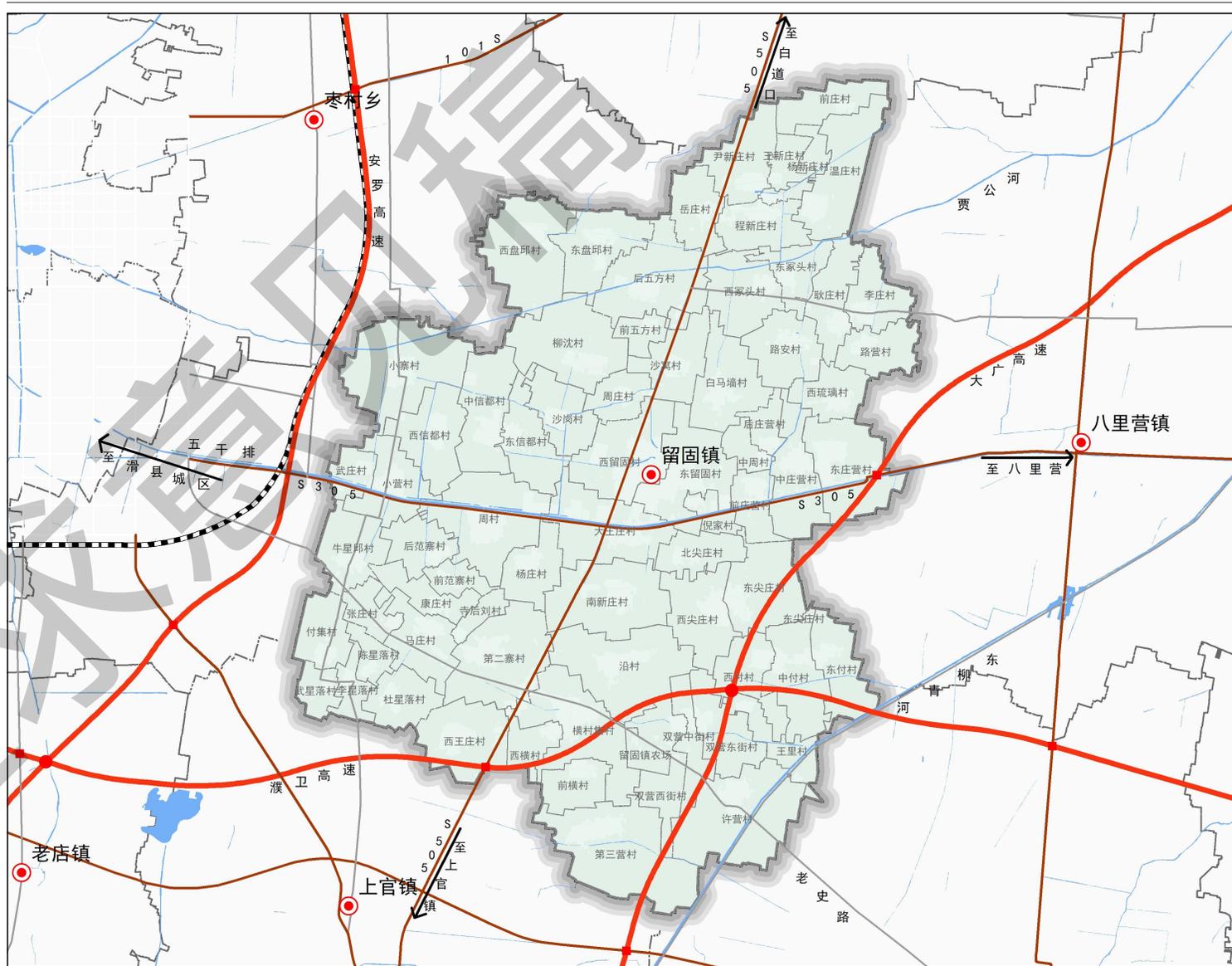
城乡融合，优化支撑体系

征求意见稿

8.1 道路交通

□ 道路交通规划

- 拓宽省道S305镇区段红线为40米，作为镇区内主要道路，同时也是镇区对外联系主要道路。
- 扩建省道S505公路镇区段，道路红线30米。
- 升级镇域北部、东部道路，连接县道X015与县道X024、县道X001等公路，加强镇域内村与村之间的联系。





>> 供水工程

保留现状水厂，规划期内逐步取消自备井供水设施，公共供水普及率达到90%；供水水质达标率100%，具备充足的供水应急处理能力。



>> 排水系统

镇区规划新增一处污水处理站，完善镇区地下污水管网，污水处理达标后就近排放至水渠。村庄内设置污水处理设施，雨水利用地势就近排入池塘和水渠。



>> 电力系统

规划镇区用电接110KV留固变，电源引自自 220千伏瓦岗变和蓝旗变以及静脉产业园垃圾焚烧发电厂；规划期末对镇区现状线路进行整治，城镇用电普及率达到100%。



>> 通信系统

保留现状电信支局，通信线路沿主、次干道的一侧进行埋地敷设；有线电视线路可与通信线路共沟敷设。



>> 供热燃气系统

规划镇区燃气普及率达到95%以上，燃气接高压燃气管线。



>> 环卫系统

规划镇区新增一处垃圾中转站位于广来路北侧，并结合规划绿地、广场新建6处公共厕所。



08

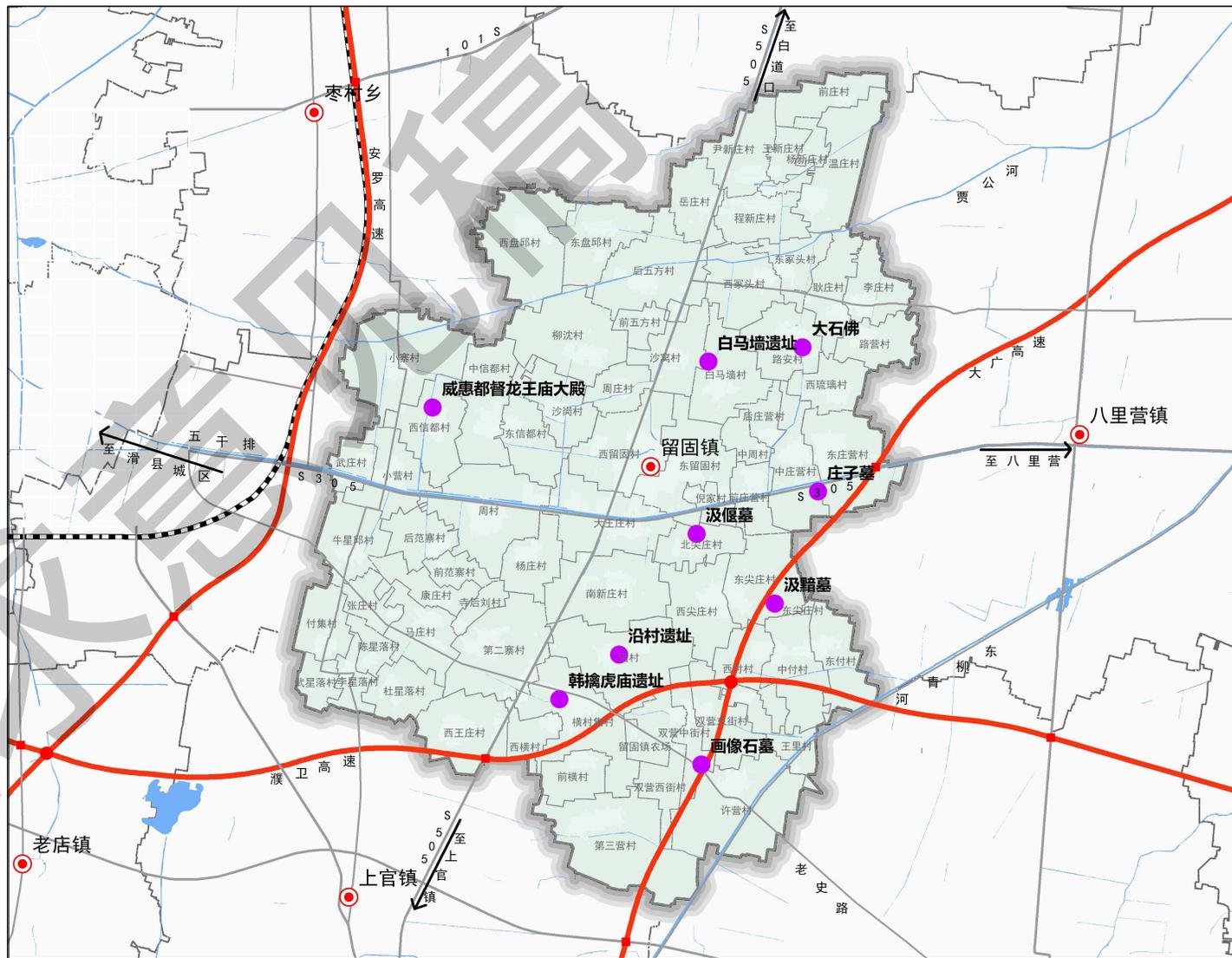
特色彰显，焕发文化魅力

征集意见稿

9.1历史文化保护

□ 保护历史文化特色

其中文物保护单位10处，历史建筑2处。挖掘历史文化资源，梳理全镇历史文化遗产保护名录，明确和整合各级文物保护单位等历史文化遗存的保护范围。



9.2景观风貌引导

□ 城镇风貌、乡村风貌、产业园风貌等风貌引导

(1) 城镇风貌

城镇整体风貌以多层为主，突出“小而精”的小城镇特点，现代建筑与乡土建筑相结合，体现小城镇独特风貌。

(2) 乡村风貌

乡村风貌坚持原乡性、尺度适中、因地制宜的原则，根据每个村庄不同文化与历史格局、肌理和建筑布局等，因地制宜确定风貌引导。

(3) 产业园区风貌

结合产业类型，满足生产工艺前提下，对建筑体量、色彩、高度等进行引导，产业园区风貌明快、现代。





09

土地优化，整治修复协同

征求意见稿

土地综合整治

强化耕地保护，保障粮食安全

重点保护集中连片的优质耕地，明确具备整治潜力的区域，统筹推进耕地后备资源开发，增加耕地数量；进行高标准农田建设，更新修复灌区水利设施，提高耕地质量，总体达到“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田标准。

优化空间布局，集约利用土地

有序开展低效存量用地盘活利用，优化镇村建设用地布局结构，提升建设用地使用效益和集约化水平。

推进人居环境整治，实现人民高品质生活

按照山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理的要求，开展镇区水系综合治理、绿芯建设，营造林水相映、水绿相融、生态和谐的城镇环境；乡村人居环境整治则重点聚焦农村污水治理、农业面源污染治理等，实现养殖废弃物无害化处理处置和资源化利用。

生态修复

□ 生态网络连通及提升

1、水系连通工程

(1) 中型病险水闸加固项目
拟对中型水闸除险加固，启闭设备提升，属于改建项目。

(2) 农村水系建设项目
拟进行渠道清淤，坑塘整治。

(3) 骨干河道提升治理项目
东柳清河、贾公河、五干排清淤，河道两侧道路、绿化、生态走廊建设。



□ 生态问题重点区域治理

1、地下水超采区综合治理

为缓解地下水超采情况，规划地下水超采区综合治理工程：饮用水地下水水源置换成南水北调地表水管网及配套设施建设，减少开采深层地下水，逐步达到地下水超采区综合治理的目标。

2、水土保持治理

以风蚀分布的重点片区为单元实施多措并举，维护和增强预防保护区的水土保持功能。规划期内实施抚育管护、建设防护林带、农田林网、节水灌溉、人居环境整治及面源污染控制等治理水土流失。





10

规划赋能，建设品质镇区

征求意见稿

镇区空间规划结构

规划形成“一轴一带一心四区多点”的空间布局结构

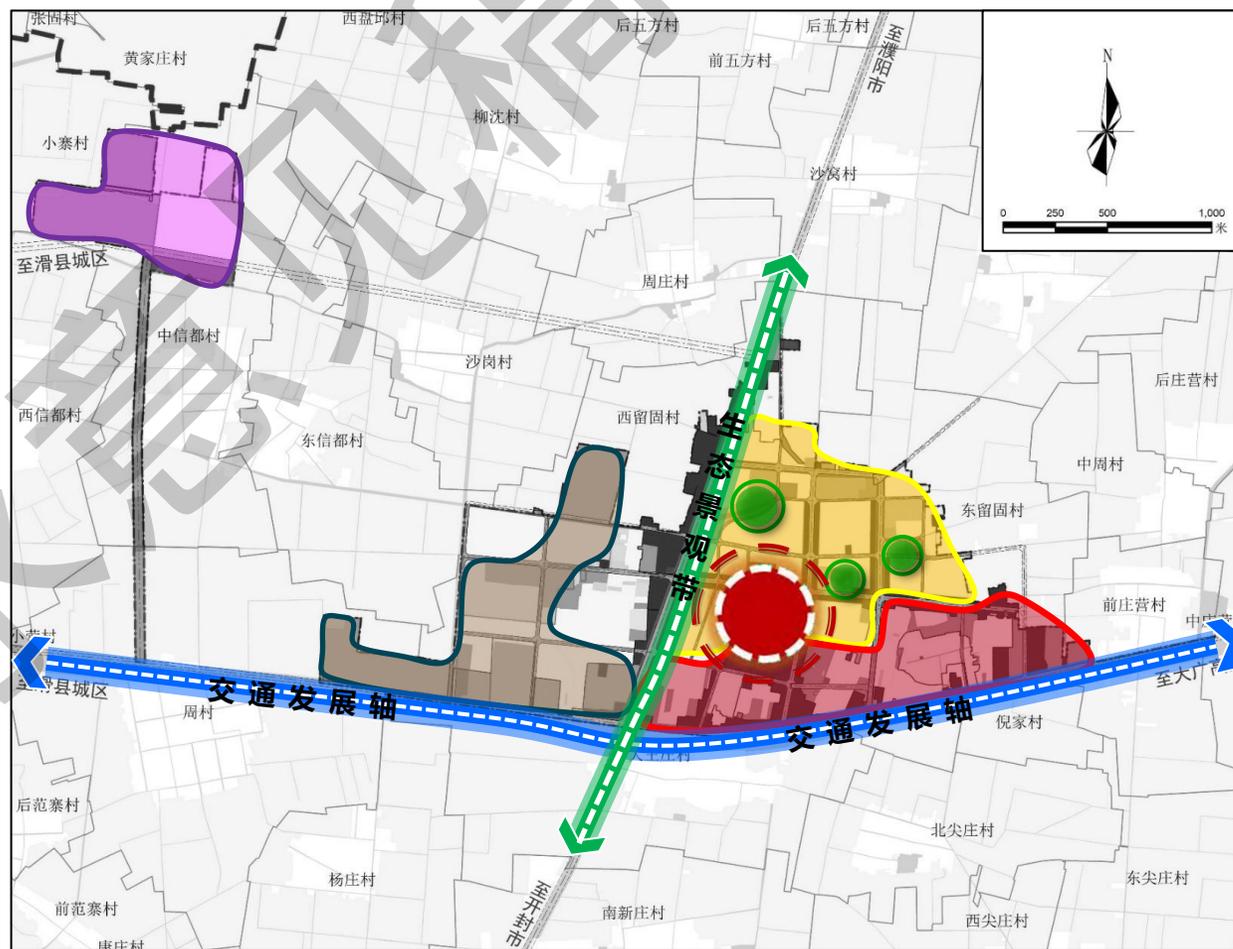
一轴 沿南环路交通发展轴

一带 沿省道223生态景观轴

一心 镇区综合服务中心

四区 生活宜居片区、商业发展片区、产业发展片区和
高新产业园区

多点 依托节点公共绿地、公共开场空间等塑造多个景
观节点



道路交通组织

构建外联内畅的城镇道路交通网络

➤ 优化提升城乡联系，完善镇区对外交通网络

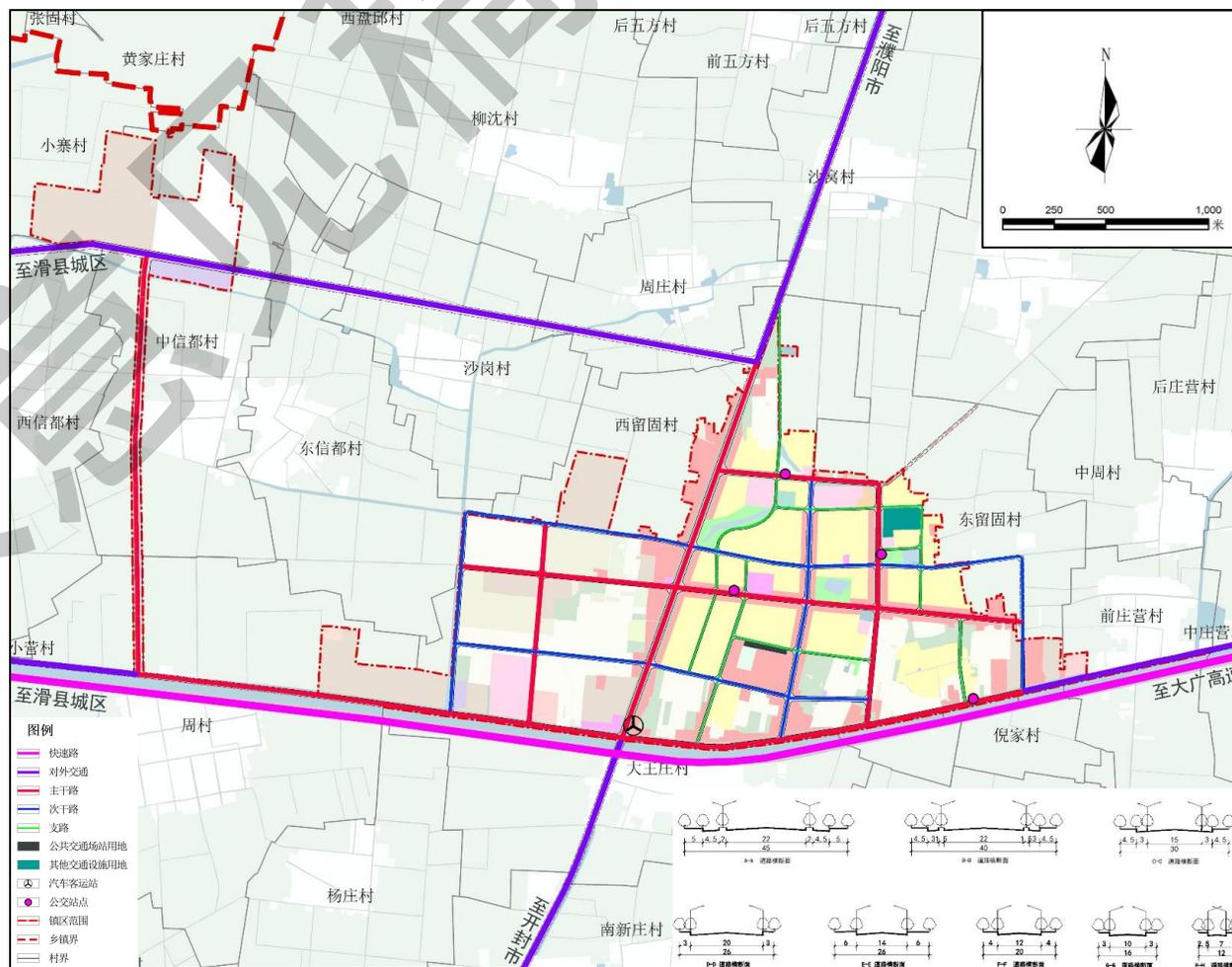
- 南北向对外交通主要依靠223县道，通向濮阳市和开封市；
- 东西向对外交通主要依靠南环路，通向大广高速和滑县。

➤ 构建道路交通网络，划分道路等级，完善道路体系

- **主要道路规划：**主干路是规划区内各组团之间主要交通联系通道，规划主干路形成“**四横四纵**”的格局。
- **次要道路规划：**次干路与主干路结合组成路网骨架，起集散交通的作用，规划次干路形成“**两横三纵**”的格局。

➤ 明确乡镇内部交通场站、停车场等交通设施规模与布局

- **交通场站：**保留现状城镇开发边界内干道交叉口处有一处汽车客运站，沿干道设置多处公交站点，承担镇区交通集散功能。



公共服务设施规划

建设均衡高质的公共服务设施体系，带动片区发展

行政办公设施：保留镇政府用地等现状设施

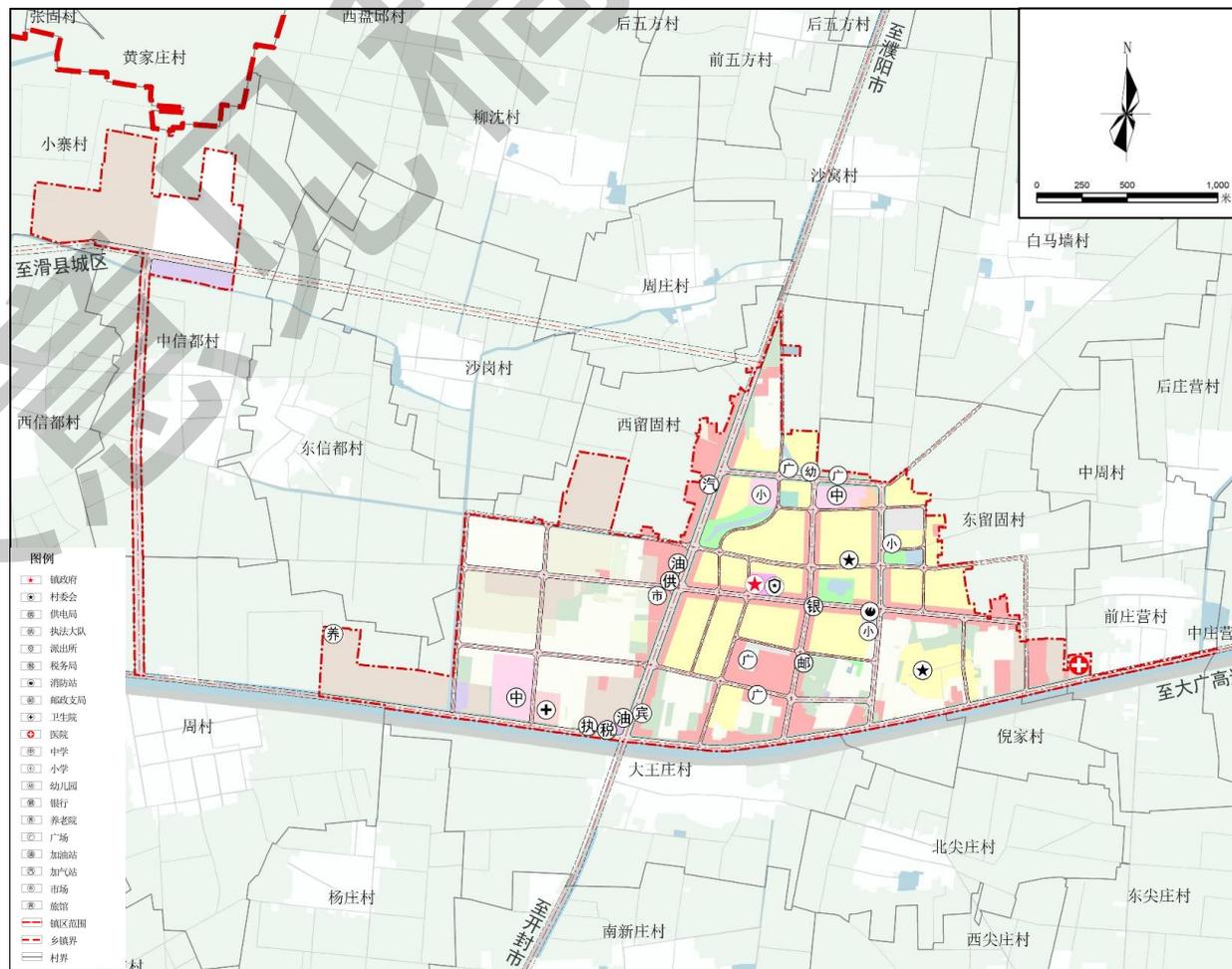
文化设施：规划新建1综合文化站

教育设施：保留中学、小学、幼儿园等现状设施

体育设施：规划新增一处体育健身场

医疗卫生设施：保留现状镇卫生院，改善医疗卫生条件，
满足居民医疗卫生需求

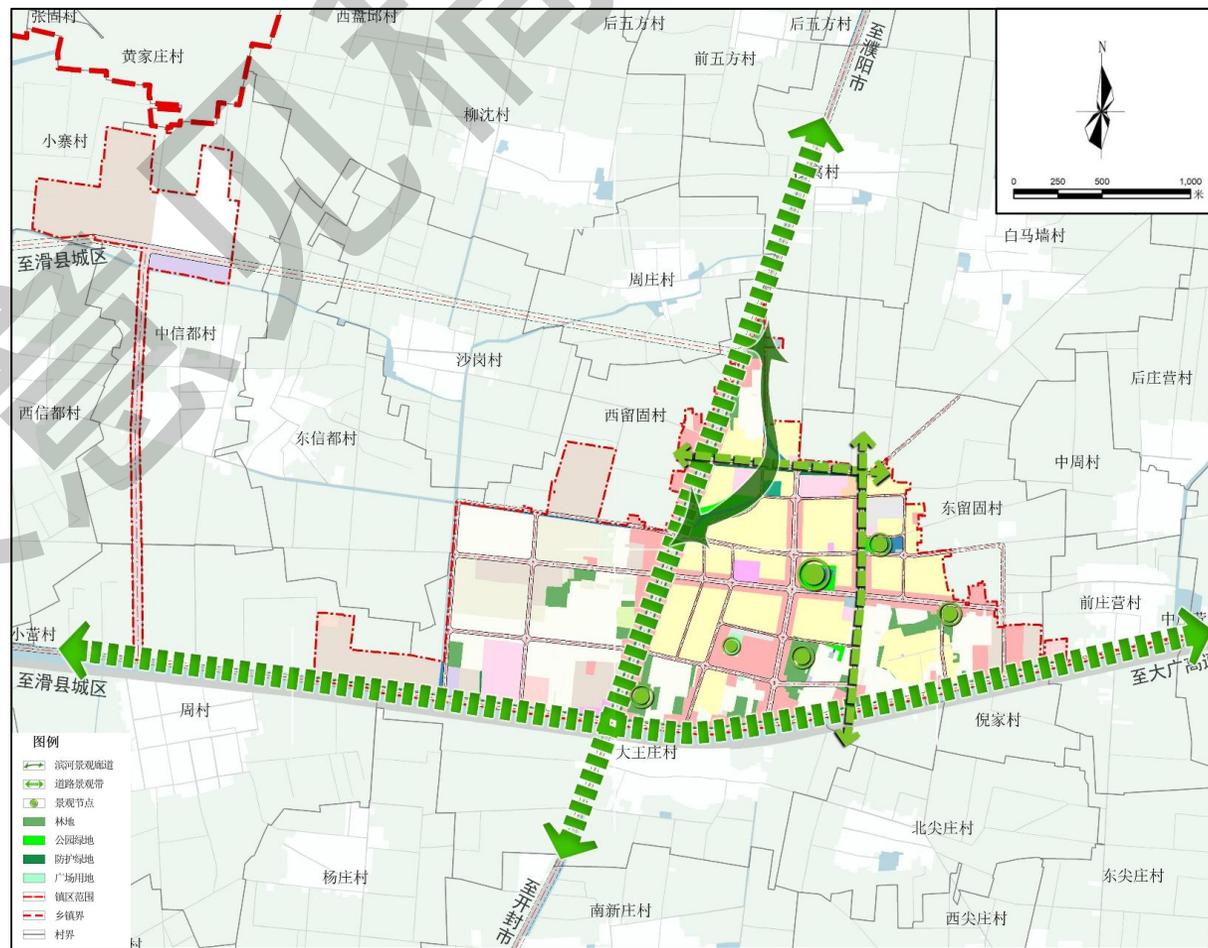
社会福利设施：规划新建一处养老院



绿地系统规划

构建“一廊四带多节点”的绿地系统结构

- **一廊：** 滨河景观廊道；
- **四带：** “两横两纵”道路景观带；
- **多节点：** 以块状公园、街旁绿地、滨水带状绿地为主。





11

强化传导，保障规划实施

征求意见稿

规划传导

□ 镇区详细规划单元指引

城镇开发边界内编制城镇详细规划，镇区结合空间结构和功能分区，划分为4个片区，分别是生活宜居片区、商业发展片区、产业发展片区和高新产业园区，作为空间识别和划定规划控制单元的依据。

□ 村庄规划编制指引

划定村庄建设实体边界，将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标和空间布局传导至村庄，确定村庄规划编制时序和编制单元。城镇开发边界外编制村庄规划。根据不同村庄的发展需要，有序推进村庄规划的编制。共计编制村庄规划36个，重点落实镇级规划对乡村地区的管控要求，推进镇域城乡融合发展。



实施保障

□ 公众参与

充分调动社会各界参与乡镇规划和建设的积极性，全方位参与乡镇国土空间总体规划编制，提升规划建设的质量和水平。

□ 区域协调

积极推进建立区域协调机制，重点协调留固镇与县城的协调发展。重点促进产业发展、交通体系衔接协调、基础设施共享等方面的规划研究与整合，保证留固与县城整体协调的发展态势。

□ 分期建设

根据规划确定的近远期不同阶段的镇域规划布局，强化不同阶段总体结构、基础设施等方面的衔接，保证镇域空间的有序发展。强化整体意识，按照规划确定的发展时序逐步推进，避免无序建设。

THANKS

感谢您的反馈!

感谢您的反馈!

征求意见稿