

滑县万古镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

Land and space planning of Wangu Town, Huacounty (2021-2035)

■ 征求意见稿

目录

第1章	背景与思路研究
第2章	镇村发展特征研究
第3章	现状评估工作进展
第4章	目标定位思路研究
第5章	镇域国土空间格局与布局
第6章	自然保护与利用
第7章	中心镇区空间规划
第8章	居民点体系与乡村振兴
第9章	基础保障体系规划
第10章	城乡特色风貌塑造
第11章	国土综合整治与生态修复

CHAPTER 1

背景与思路研究

1.1 规划范围、期限

◆ 规划范围

➤ 万古镇镇域范围：

包括**18**个行政村，总面积**86.02**平方公里

➤ 镇政府驻地：

总面积**1.01**平方公里

◆ 规划期限

➤ 基期年为2020年

➤ 规划期限为2021-2035年

• 其中近期规划为2021-2023年，远期
规划至2035年，展望至2050年



CHAPTER2

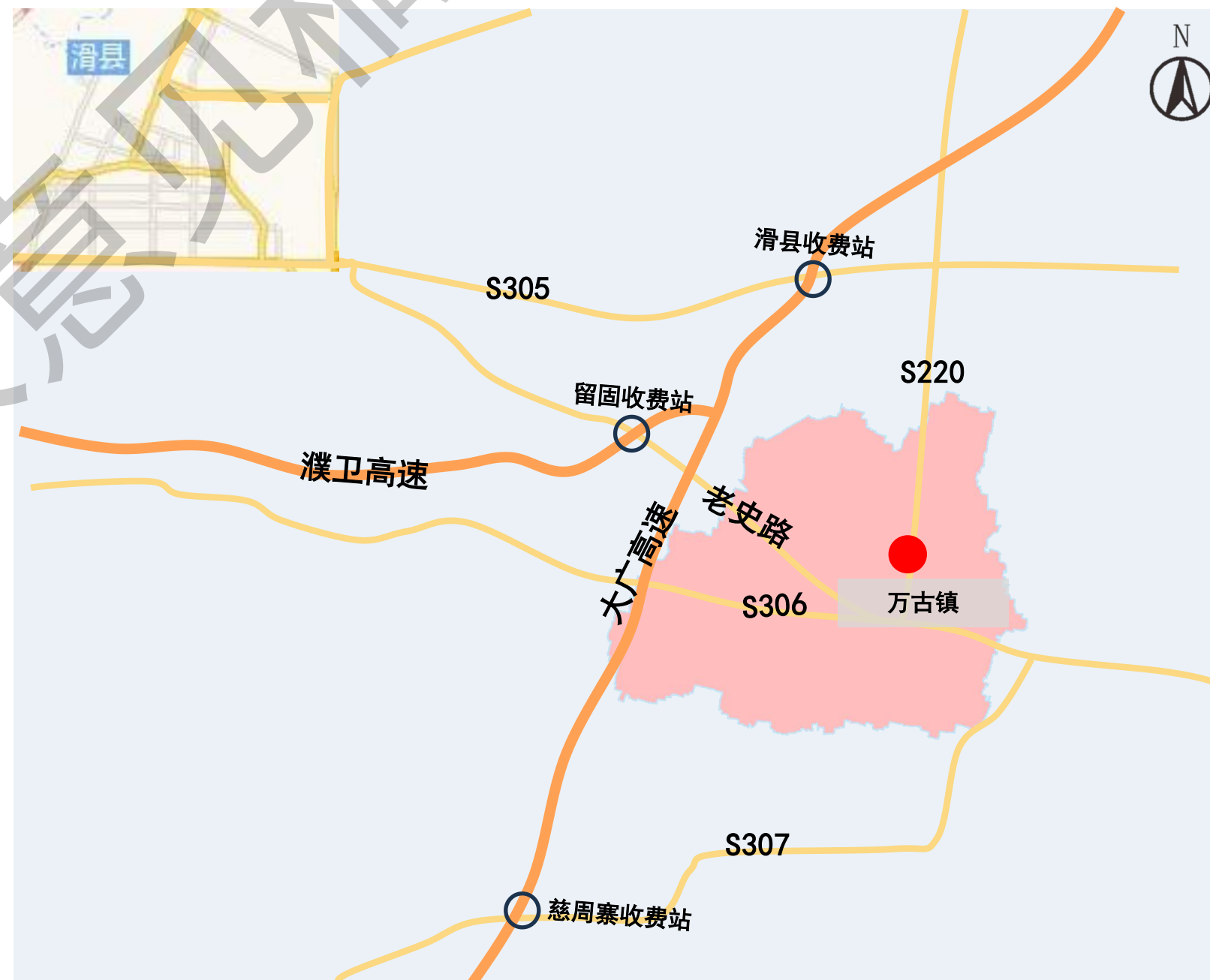
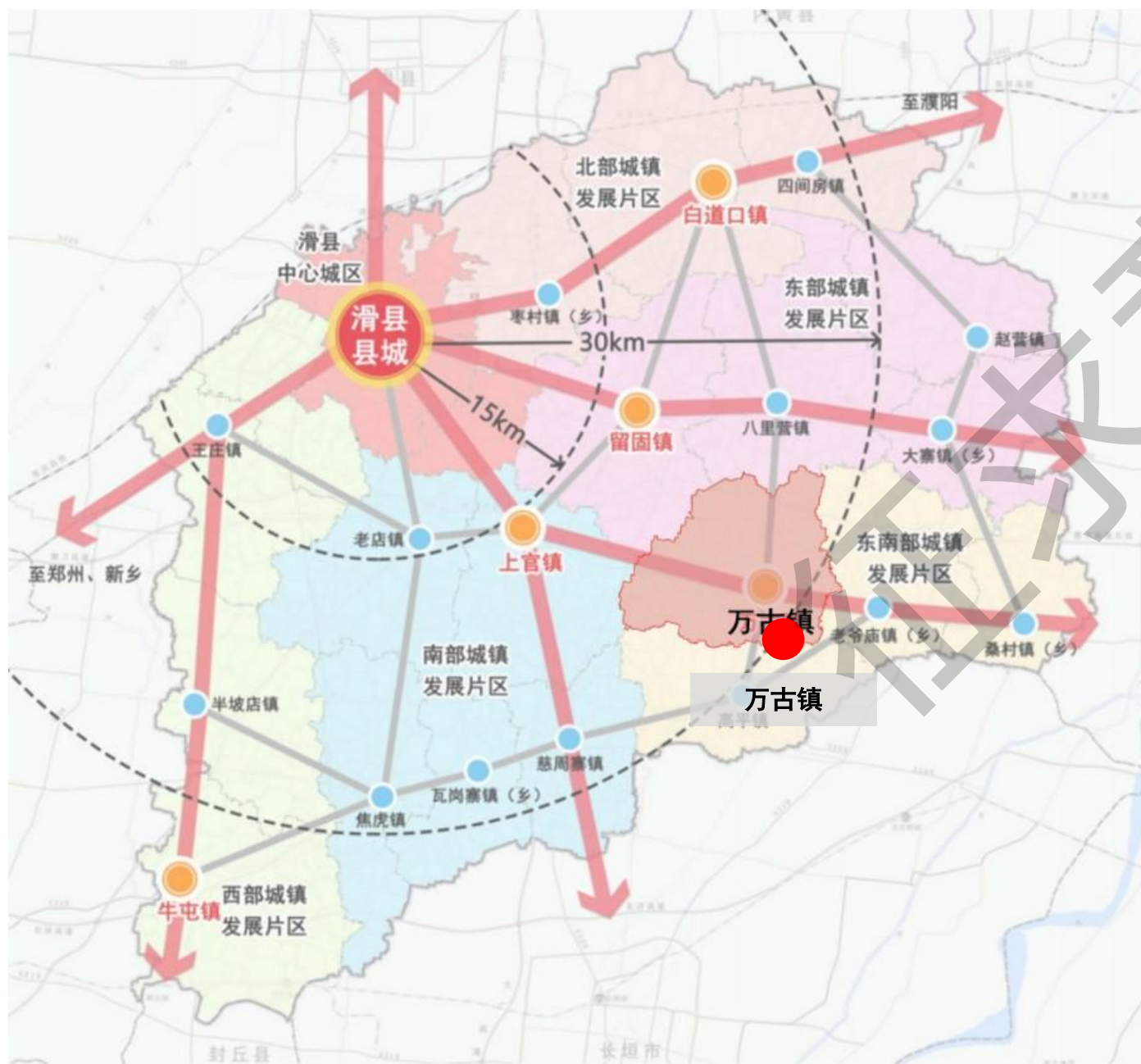
镇村发展特征研究

2.1 区位分析

◆ 区位优势：万古镇位于滑县东南部、滑县一级城镇发展轴上的重要节点

万古镇位于**滑县东南部**，距县城35公里，地势平坦，东临老爷庙乡，南接高平镇，西接上官、留固二镇，北与八里营乡接壤，区域面积86.02平方千米。

万古镇南邻S307，大广高速从境内穿过，老史路、S306、S220公路贯穿全镇，**承东启西、通南贯北**，是**滑县东南部的交通枢纽**。



CHAPTER3

现状评估工作进展

3.1 规划基数转换

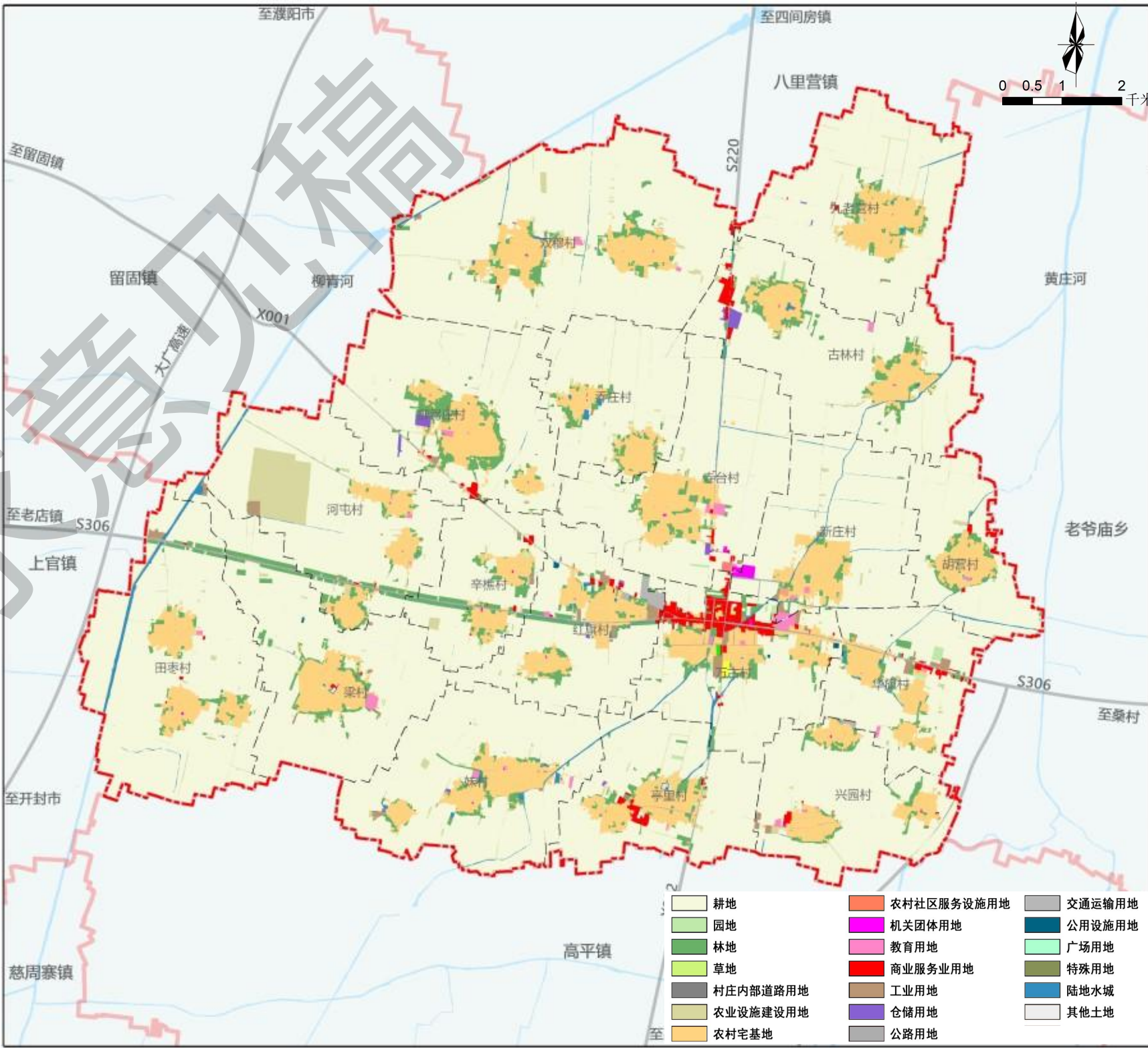
◆ 国土空间用地现状

- **耕地**：6670.24公顷，占镇域国土总面积的77.54%。
- **建设用地**：1282.70公顷，占国土总面积的14.91%。
- 城乡建设用地1216.58公顷，占镇域国土总面积的14.14%。其中**城镇用地101.29公顷，村庄用地1115.29公顷。**

现状国土空间功能结构表

单位：公顷

用地类型		规划基期年
耕地		6670.24
园地		7.64
林地		326.59
草地		0.76
农业设施建设用地	乡村道路用地	92.93
	种植设施建设用地	5.11
	畜禽养殖设施建设用地	99.50
城乡建设用地	城镇用地	101.29
	村庄用地	1115.29
区域基础设施用地		65.71
其他建设用地		0.40
陆地水域		72.16
其他土地		44.30
合计		8601.94



CHAPTER4

目标定位思路研究

“文化名镇、商贸之都”

依托万古镇资源禀赋，重点发展以历史文化旅游、生态农业观光、商贸服务为主的省级生态旅游特色镇，打造滑县东南部具有影响力的工贸型中心镇。

国家历史文化名镇

省级旅游特色镇

滑县东南部商贸集散地

CHAPTER5

镇域国土空间格局与布局

5.1 国土空间总体格局

◆ “一核多点、二轴二区一带” 的国土空间总体格局，指导三大空间布局

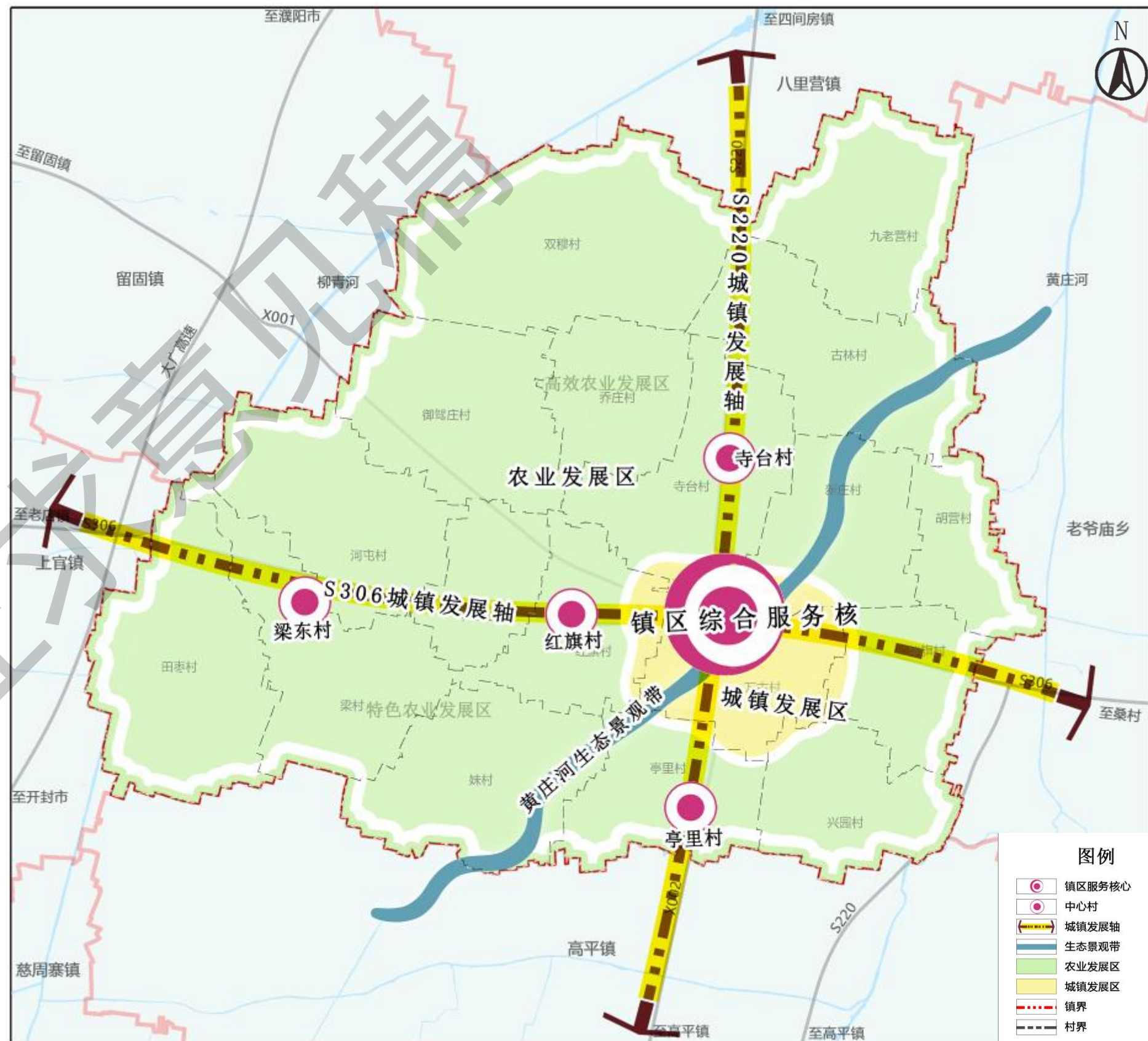
➤ 以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建发展片区和生态廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局

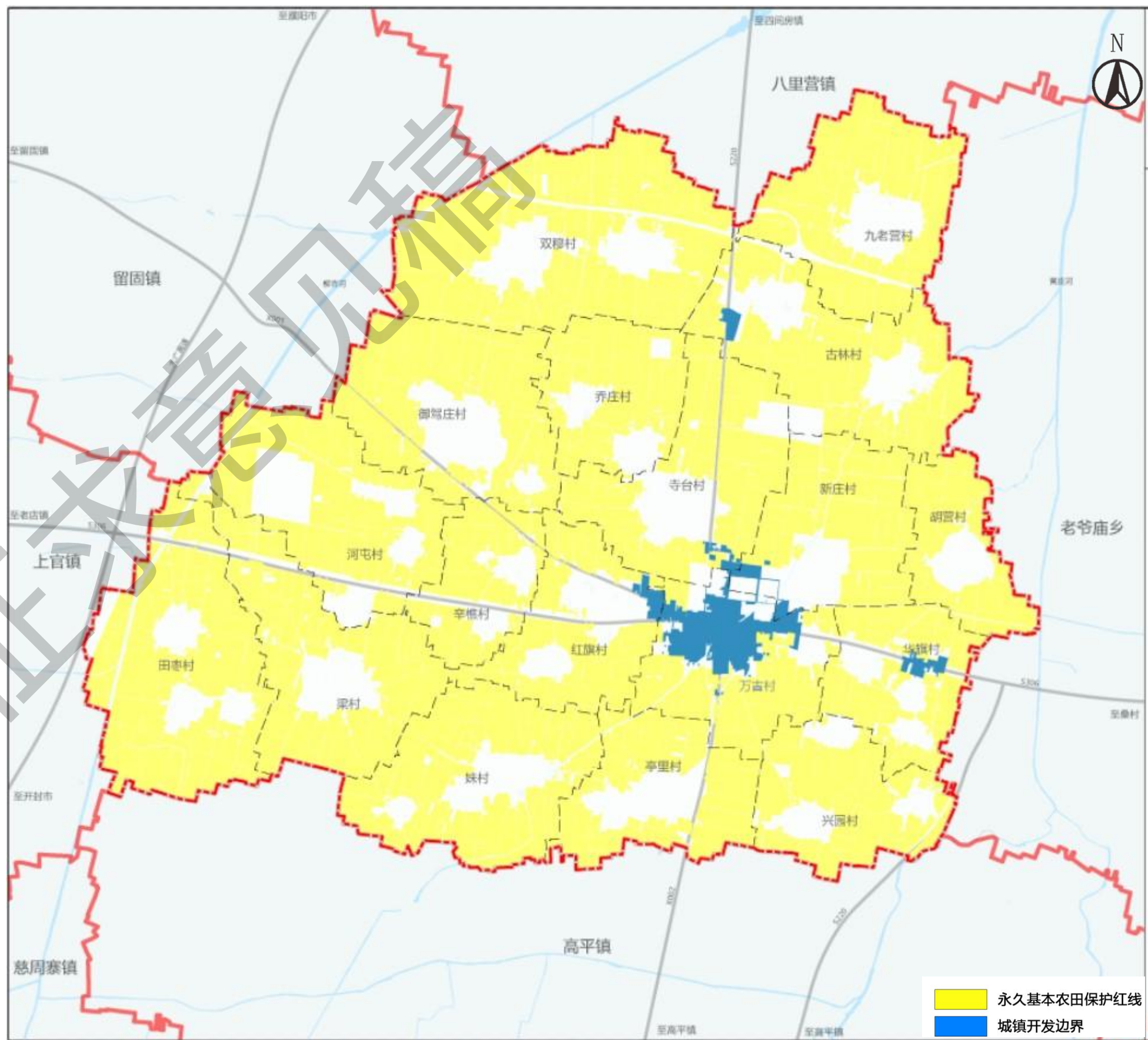
一核： 城镇综合服务核

两轴： 沿S306乡镇联动发展轴
沿S220城乡融合发展轴

二区： 城镇发展区
农业发展区

一带： 黄庄河景观带





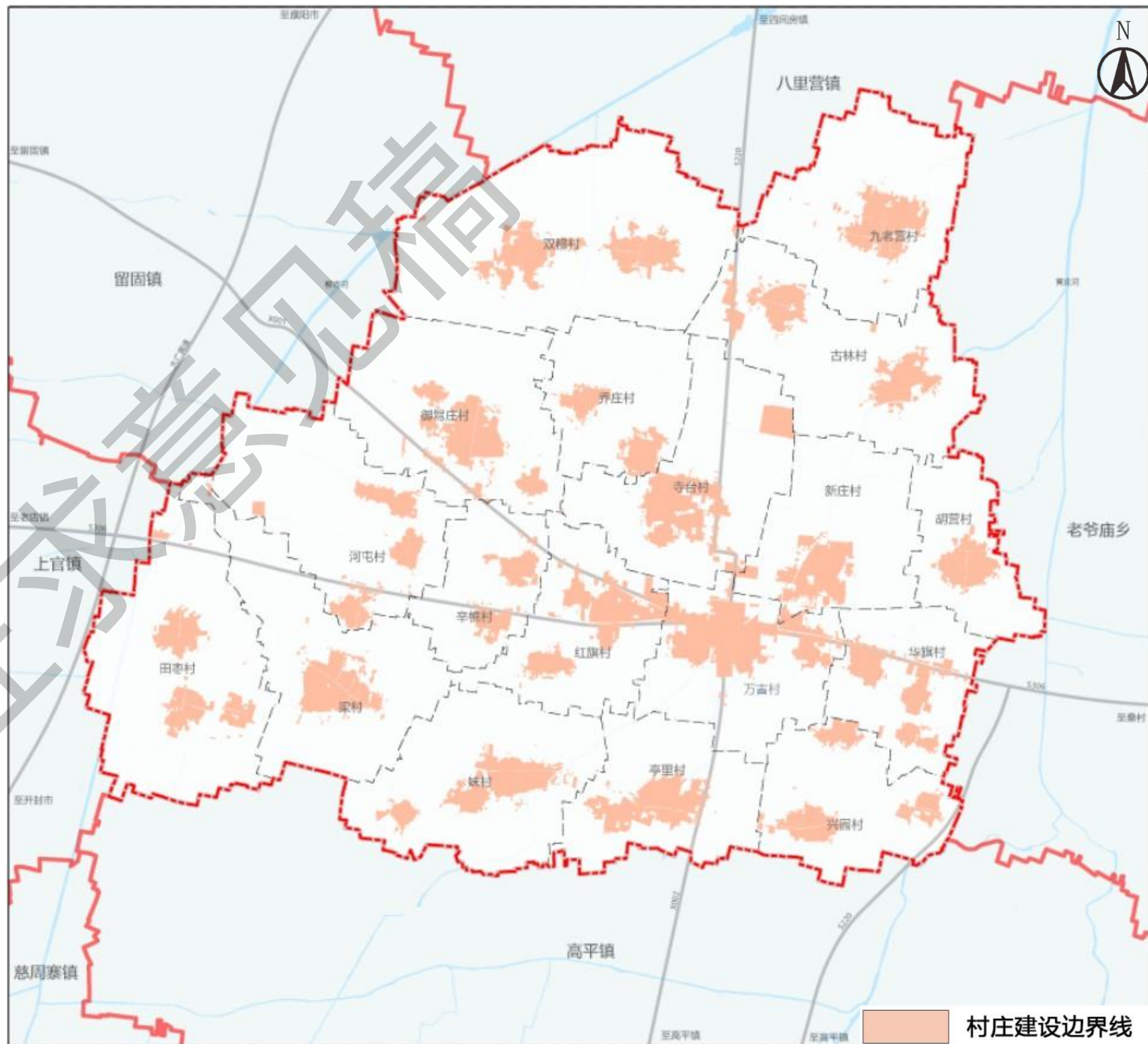
5.2重要控制线划定

◆ 划定村庄建设边界

- 落实滑县国土空间总体规划下达的建设用地规模，**划定村庄建设边界1219.92公顷，占全域国土面积的14.12%**

村庄建设实体边界分解表

村庄名称	村庄建设边界面积(公顷)
风亭村	51.99
古林村	85.78
河屯村	62.61
红旗村	76.63
胡营村	37.86
华旗村	52.92
九老营村	67.78
梁村	65.80
妹村	98.45
乔庄村	49.76
双穆村	112.31
寺台村	96.19
田枣村	71.38
万古村	22.58
王庄村	88.39
辛寨村	40.65
新庄村	68.18
兴园村	65.71
总计	1219.92



CHAPTER6

自然资源保护与利用

6.1耕地资源保护与利用

◆ 耕地资源：万古镇耕地资源丰富，耕地质量良好

➤ 耕地面积6670.24公顷，全部是水浇地

- 万古镇现状耕地面积为**6670.24公顷**，占全镇域总面积的77.54%。

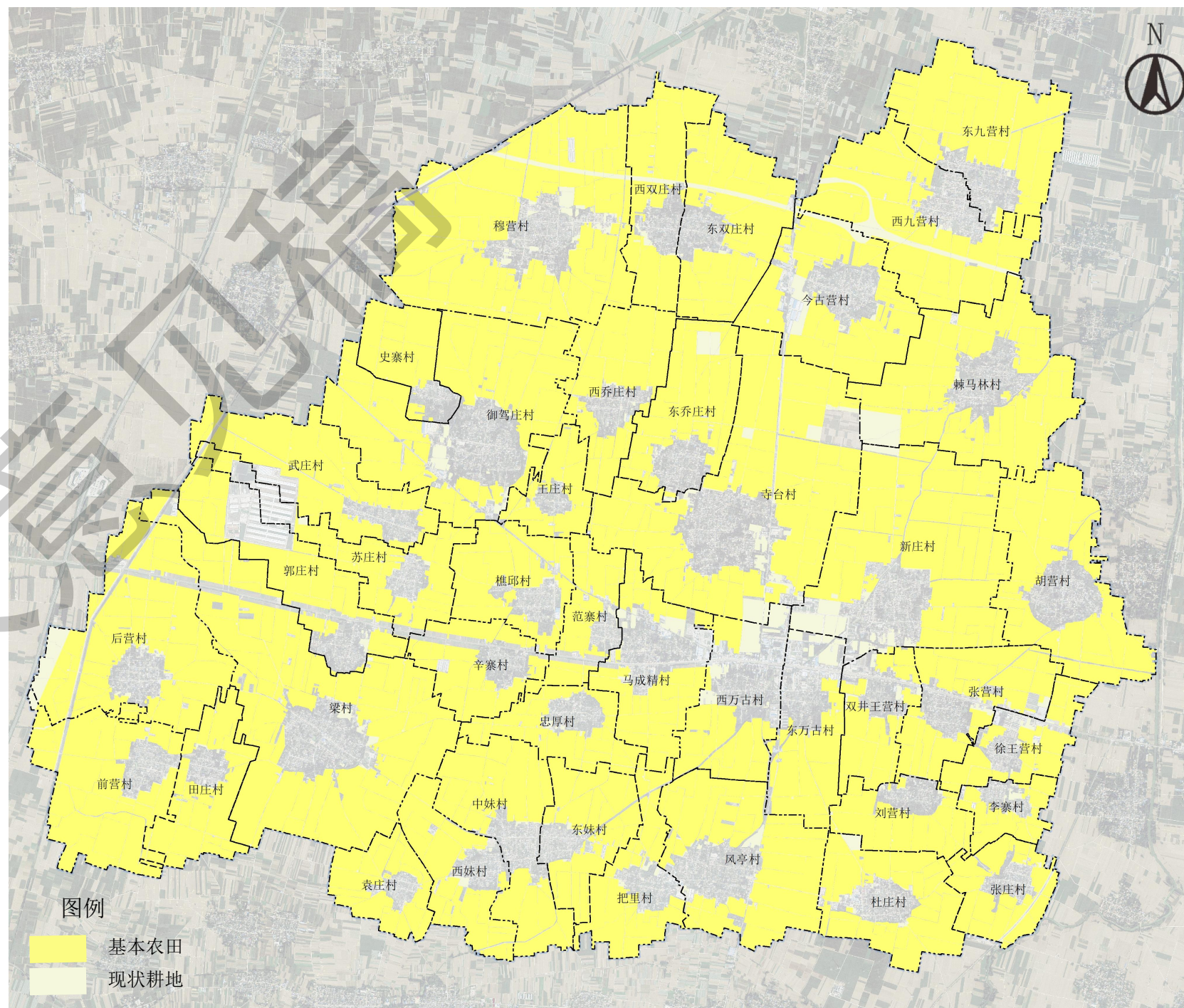
- 耕地质量为5等和6等。

➤ 确保规划耕地不低于滑县下达的耕地保护指标

- 耕地**不低于6598.32公顷保护指标**，基本农田**不低于6414.94公顷保护指标**。

- **严禁任何单位和个人非法占用永久基本农田进行开发建设；不得随意占用耕地，非农建设占用耕地的，建设单位必须依法履行补充耕地义务，坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地。**

- **鼓励**通过农用地整治和高标准农田建设等手段**提高耕地利用率和提升耕地质量**；通过生态修复、农用地整治等工程措施，改善耕地生态系统，**提升耕地产能**。



6.2水资源保护与利用

◆ 水资源情况

➤ 河流沟渠

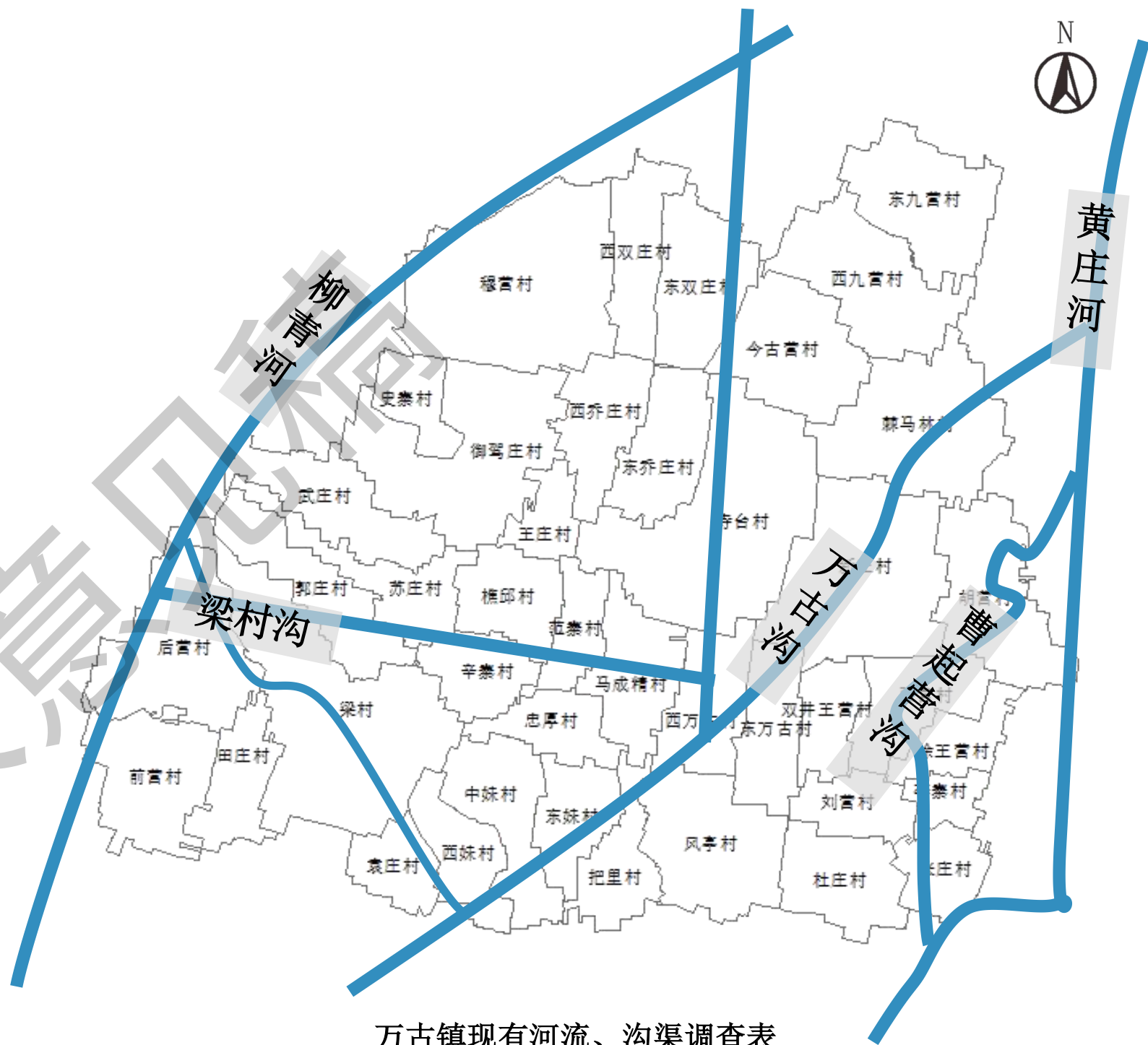
- 镇域内河、渠包括**柳青河、梁村沟、高平干渠（万古沟）、曹起营沟、万四沟、万上沟**等。
- 高平干渠（万古沟）和万四沟流经镇区。柳清河在万古镇域内长度为4.5公里；**高平干渠（万古沟）**南北向纵穿万古镇区，在万古镇域内长度为10.5公里，**是万古镇区主要排水渠道。万古沟、万四沟、柳青河等污染严重、水质多为劣Ⅴ类水，水环境容量极差。**
- 全镇域水域面积为**72.16公顷**，占总土地面积的0.84%。
- 万古镇大部分地区水质情况良好，虽然近些年地下水位下降，但总体来看**地下水源丰富**。一水厂水源地和二水厂水源地，水质符合国家Ⅲ类水标准，水质达标率100%，水质状况良好。

➤ 水资源保护

- 强化水系治理：**推进等水系治理，同时，**加强境内河道沟渠的纵向贯通，强化水系之间的互连互通，增强区域行洪能力，提高万古镇洪涝灾害的抵抗能力。**

➤ 推进水系治理，营造安全韧性的生态格局

- 加强境内河道沟渠的纵向贯通，强化**水系之间的互连互通，增强区域行洪能力，提高洪涝灾害的抵抗能力。**



万古镇现有河流、沟渠调查表

流域	河流名称	发源地	控制地点	流域面积 (km ²)	境内长度 (km)	堤防长度 (km)
黄河	柳青河	原阳县崔庄	入黄庄河口	416	42.5	85
	万古沟	高平何门头	入黄庄河口	34	11.2	22.4
	梁村沟	柳青河分支	—	—	—	—
	曹起营沟	黄庄河分支	—	—	—	—
	万上沟	万古	—	—	—	—
	万四沟	万古	—	—	—	—

6.3林地资源保护与利用

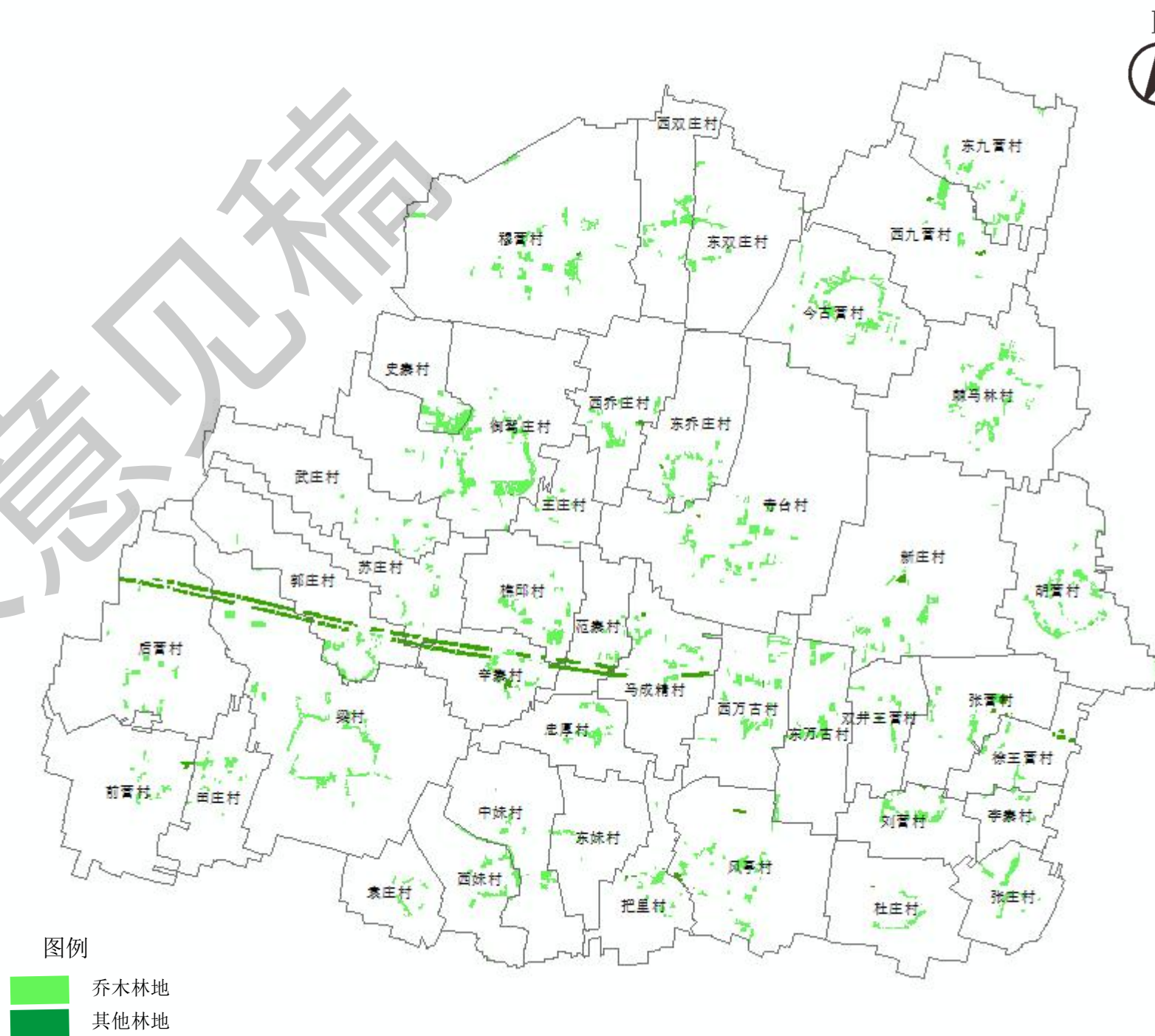
◆ 林地资源情况

➤ 现状林地资源

- 2020年变更调查成果中林地面积为**326.59**公顷，占全域土地的3.8%。
- 林地类型为其他林地、乔木林地，其中乔木林地占86%。主要分布在梁村、御驾庄村、今古营村等村庄。**大部分林地围绕村庄及道路存在。**

➤ 林地资源保护

- 严格保护现有林地资源、节约集约利用林地、优化林地资源配置，提高林地保护利用效率。
- 规划至2035年，**全镇林地面积不少于上级下达目标。**
- 按照现代林业发展和生态文明建设的战略要求，**严格保护现有林地资源、节约集约利用林地、优化林地资源配置**，提高林地保护利用效率，充分发挥林地的生态、经济和社会效益，维护国土生态安全，保护生物多样性，促进林地资源的可持续发展，推动经济 and 环境的全面和协调发展。



林地资源分布图

CHAPTER 7

中心镇区空间规划

7.1 用地布局

◆ 规划结构

➤ 规划形成“**两心、两轴、两区**”的镇区空间结构

- **两心**：城镇商业中心、城镇行政中心

指在镇区中心地带结合镇政府行政办公、文化活动、广场、学校、周边的商业等分别形成两大组团核心。

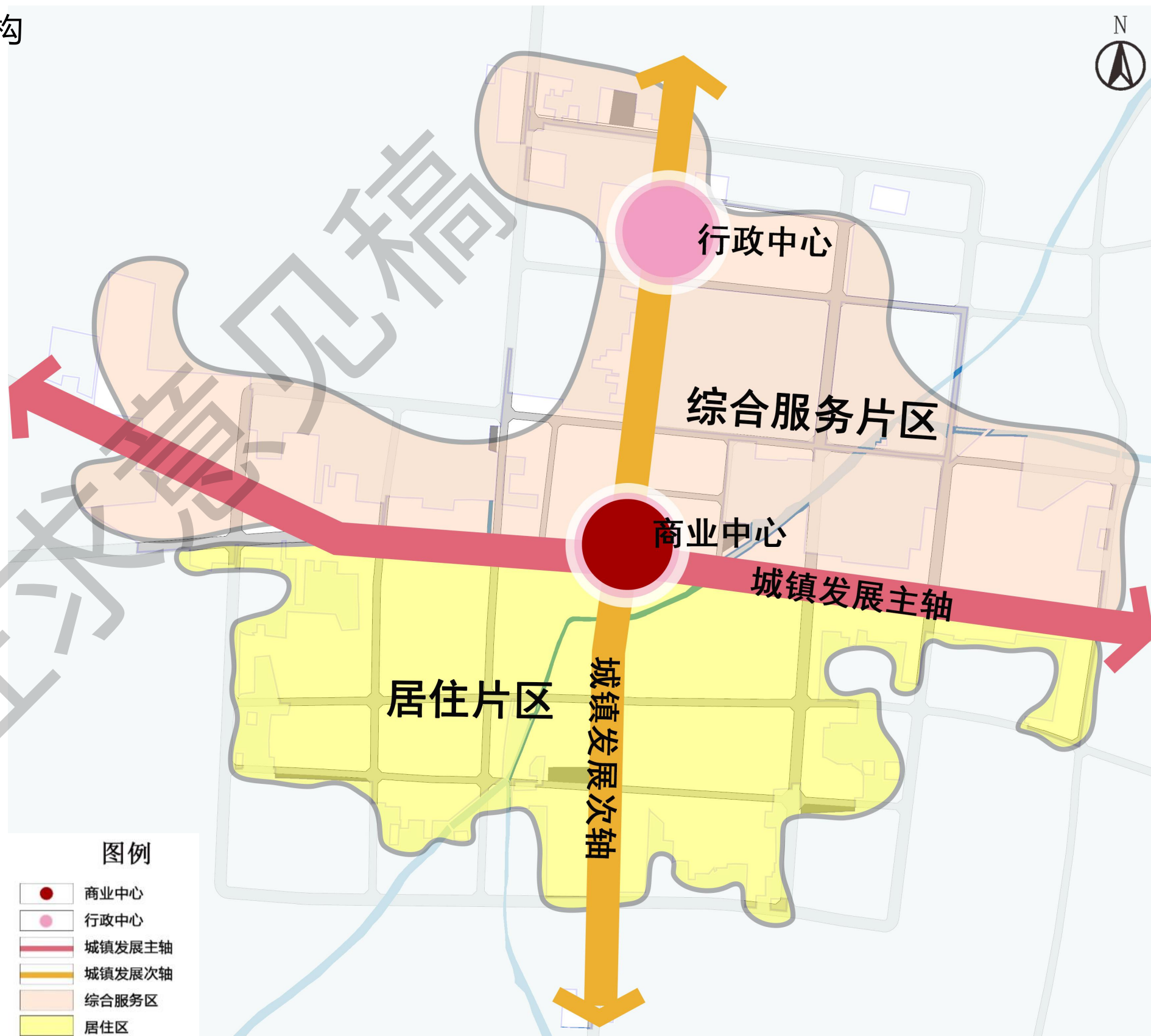
- **两轴**：城镇发展主轴、城镇发展次轴

规划沿省道S306形成城镇发展主轴，向西与上官镇连接，向东直达老爷庙乡；规划沿省道S220形成城镇发展次轴，连通区域周边其他乡镇，协调万古镇区综合发展。

- **两区**：综合服务片区、居住片区。

综合服务片区：拓展镇区综合服务水平，结合镇区北部现状行政服务、教育设施，完善文化体育、医疗卫生、商业商务等城市服务职能，形成镇区综合服务区。

居住片区：居住生活区均以提升人居环境为出发点，优先完善社区服务职能，提升社区环境品质。结合村庄改造，建设现代特色的新型社区。



镇区功能结构规划图

CHAPTER8

居民点体系与乡村振兴

8.1 镇村体系规划

◆ 根据万古镇现实发展需求及村民的意愿，规划形成“镇区+中心村+基层村”的三级结构体系

➤ 构建三大层级居民点体系，确定1个中心镇区、6个中心村、11个基层村组成的三级镇村体系，打造镇区生活圈、中心村生活圈。

➤ 中心镇区

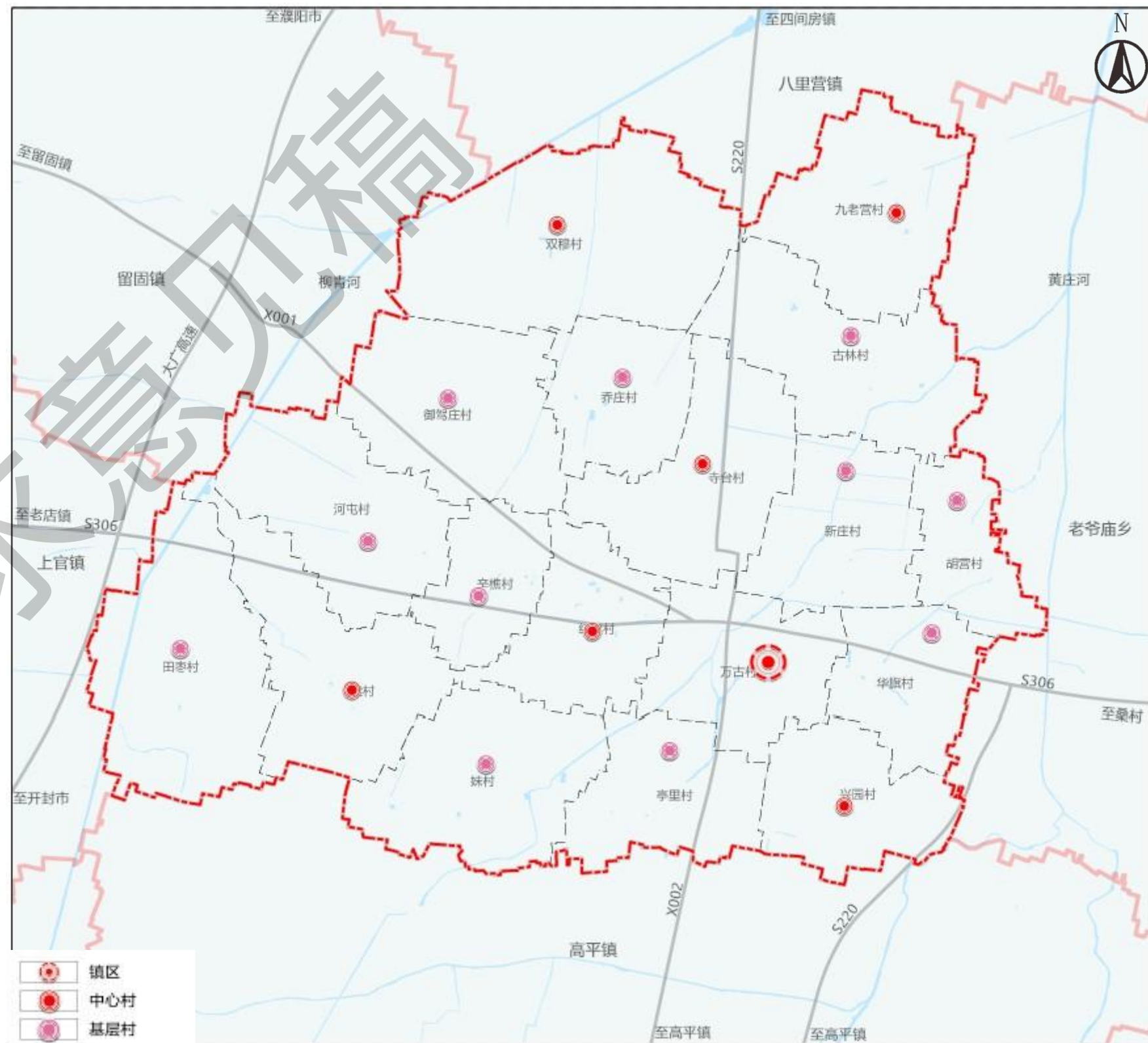
- 综合服务功能，打造镇区服务功能的“十五分钟生活圈”。

➤ 中心村

- 发展条件优良，与镇中心联系便利，在镇域中有条件承担次中心的村庄；
- 村庄规模较大，配套设施、基础设施条件较好，对周边农村有一定服务功能的村庄；
- 适当考虑在乡镇范围内均衡布置，有合理的间距，一般不靠近镇区。

➤ 基层村

- 承接中心村带动，辅助城镇中心与中心村，是村民的生产场所和生活聚居地。



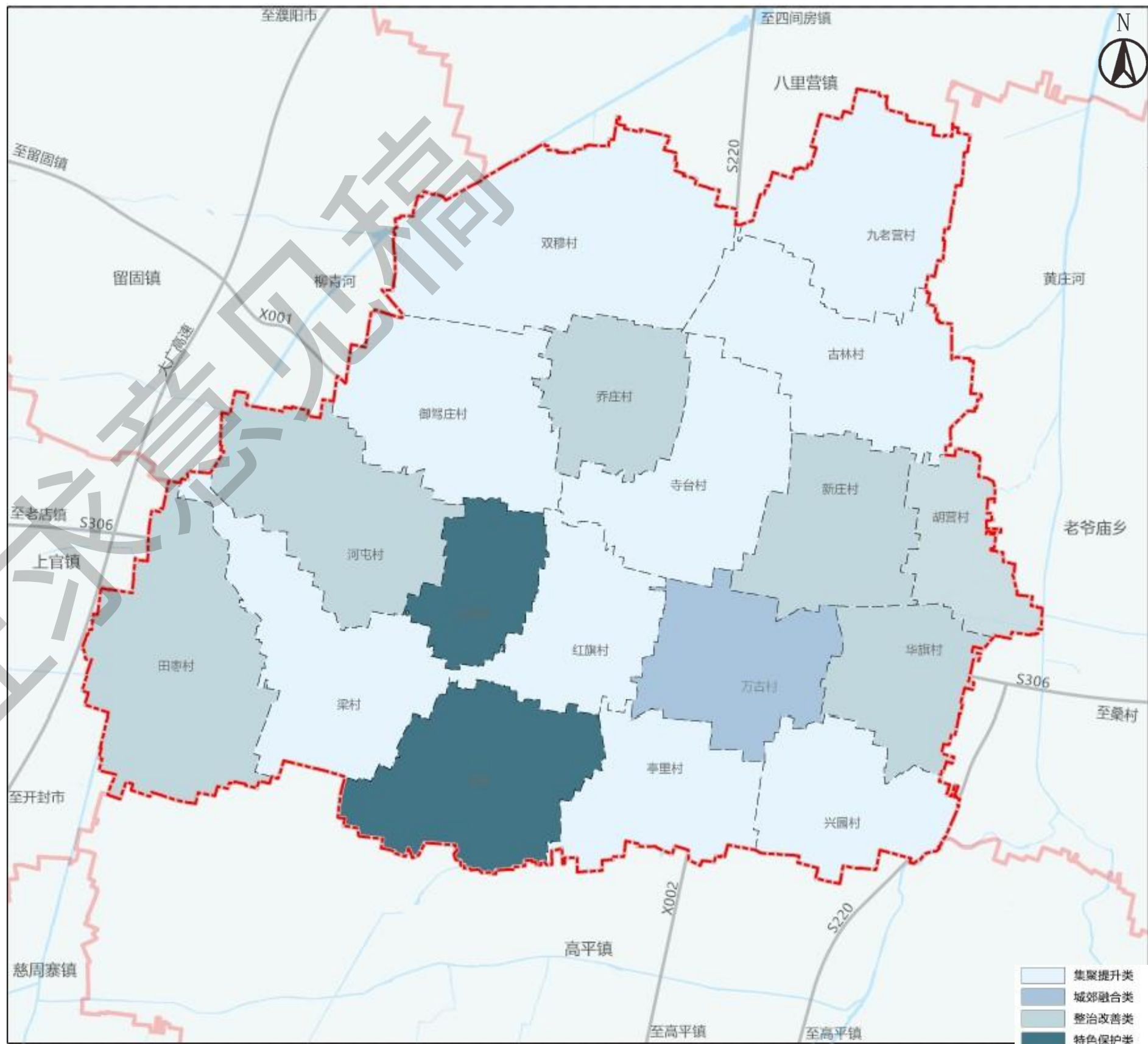
村庄级别	村庄个数	村庄名称
中心镇区	1	万古村
中心村	4	九老营、双穆村、梁村、红旗村、兴园村、寺台村
基层村	39	古林村、御驾庄村、乔庄村、新庄村、胡营村、河屯村、田枣村、辛樵村、妹村、亭里村、华旗村

8.2村庄分类与编制单元划分

◆村庄分类指引

- 结合村庄区位条件，村庄发展潜力及资源等情况，将全域村庄分为一下三类：万古镇18个行政村，其中聚集提升类9个、特色保护类2个、整治改善类6个、城郊融合类1个。

村庄类型	村庄名称
集聚提升	九老营村、双穆村、古林村、寺台村、御驾庄村、红旗村、亭里村、兴园村、梁村
城郊融合	万古村
特色保护	辛樵村、妹村
整治改善	乔庄村、河屯村、田枣村、华旗村、新庄村、胡营村



村庄分类布局规划图

8.3 产业发展与布局

◆ 规划形成“一心、两轴、三区”的产业空间布局结构

➤ “一心”：产业发展核心

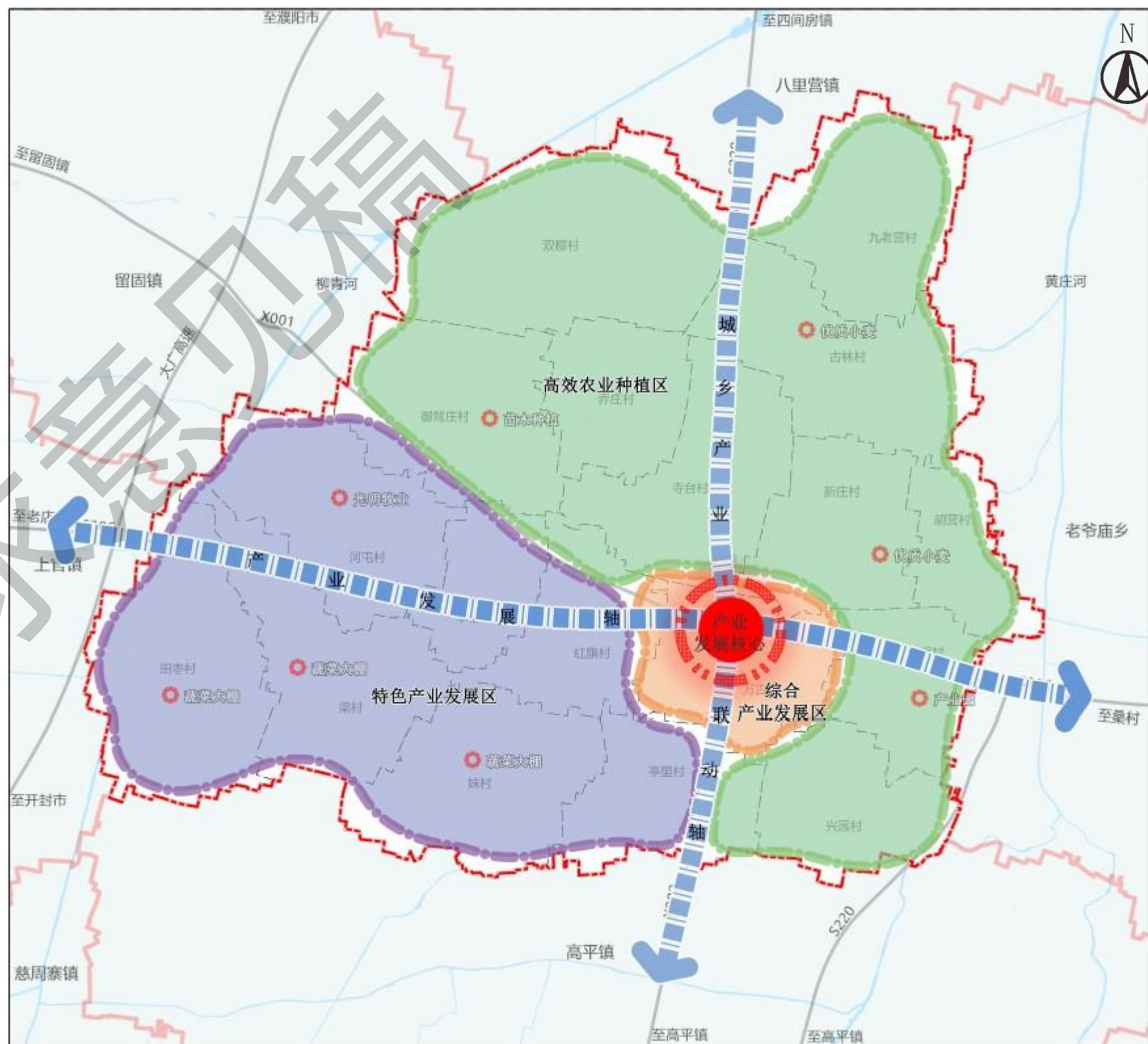
- 集“居住、商贸娱乐、交通、旅游服务、生态休闲”等功能为一体。

➤ “两轴”：城乡产业联动轴、产业发展轴

- 打造沿省道S306沿线，连接上官镇、老爷庙乡的产业发展轴线；以及沿S220向延伸至滑县的城乡产业联动轴。

➤ “三区”：高效农业种植区、特色农业发展区、综合产业发展区

- 高效农业种植区包括双穆村、乔庄村、寺台村、九老营村等为主的区域，依托现有粮食种植基底，整治土地，加强农业基础设施建设，大力发展现代农业。
- 特色农业发展区包括河屯村、梁村、田枣村为主的区域，依托村庄肉奶牛、生猪养殖，推进生态牧场、肉制品加工的建设。
- 综合产业区包括辛樵村、万古村、红旗村、华旗村、妹村、亭里村、兴园村为主的区域，绿色工业制造与加工等产业综合发展。



产业发展规划图

8.3 产业发展与布局——旅游开发

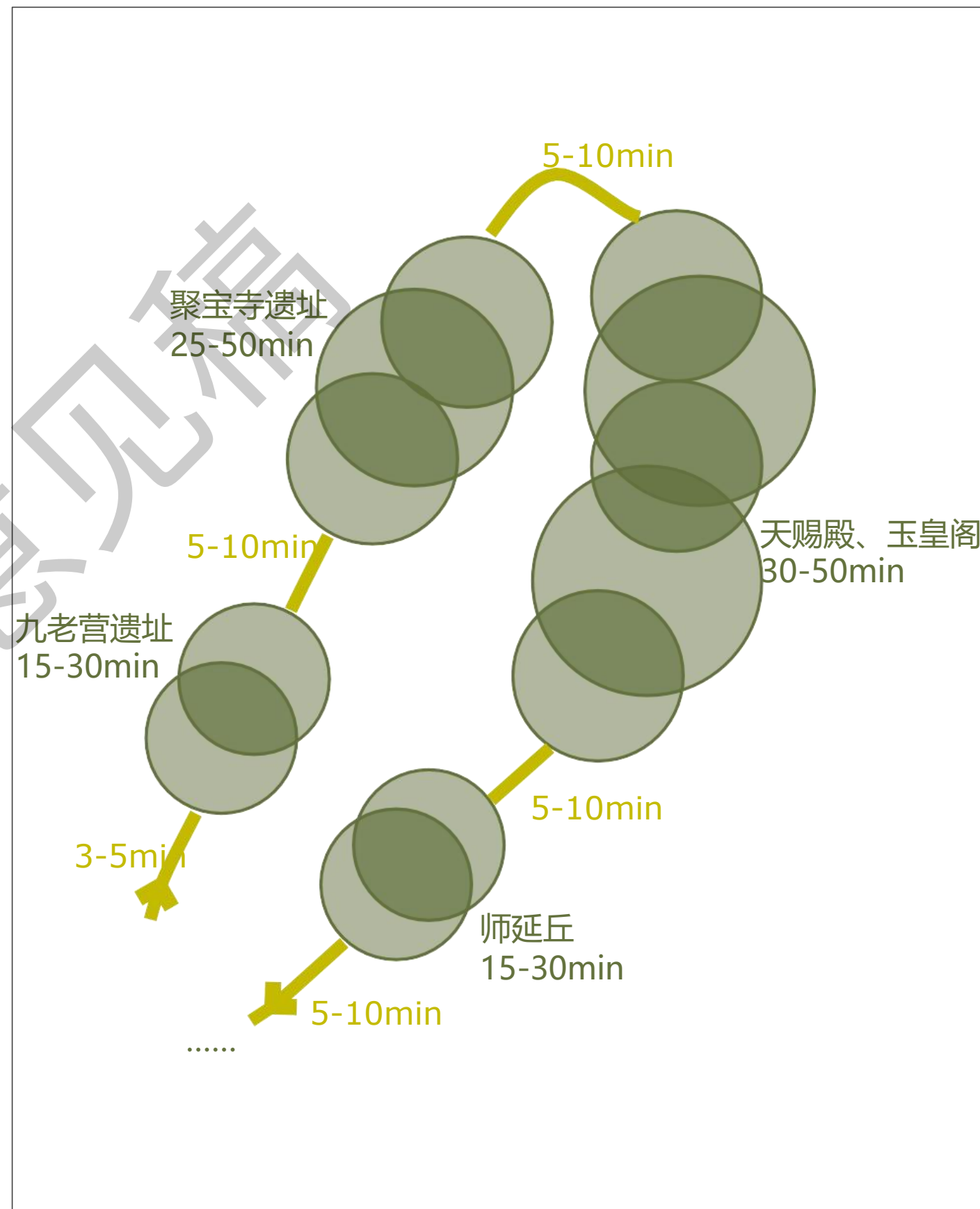
◆ 旅游开发类型

➤ 文化休闲游

- **探寻**四大名阁之一的玉皇阁、翟义冢、天赐殿、创造商朝北里之舞，靡靡之乐的宫廷乐师-师延之墓、东九营遗址等**文物保护单位的文化内涵**；**观赏**传统戏剧二夹弦、罗卷戏、滑县乐腔，品尝万古镇特色羊肉卤、凤亭秘制辣椒油等**非物质遗产文化**，**结合镇域观赏、采摘基地的建设，连点成线**，打造具有万古特色的历史文化休闲旅游路线。

➤ 精品线路

- **万古一日游路线**：九老营村东九营遗址、九老营古墓—御驾庄村聚宝寺遗址—辛樵村翟义冢—梁村师延丘—万古村天赐殿、玉皇阁。
- **万古两日/三日游路线**：九老营村东九营遗址、九老营古墓—九老营村哈密瓜采摘（时令）—御驾庄村聚宝寺遗址——御驾庄村苗木观光—辛樵村翟义冢—辛樵村香瓜采摘（时令）—梁村师延丘—田枣村葡萄，西红柿采摘（时令）—万古村天赐殿、玉皇阁—品尝万古羊肉卤，凤亭辣椒油—兴园村观音殿等。



镇域旅游发展概念图

8.3 产业发展与布局

◆ 旅游规划

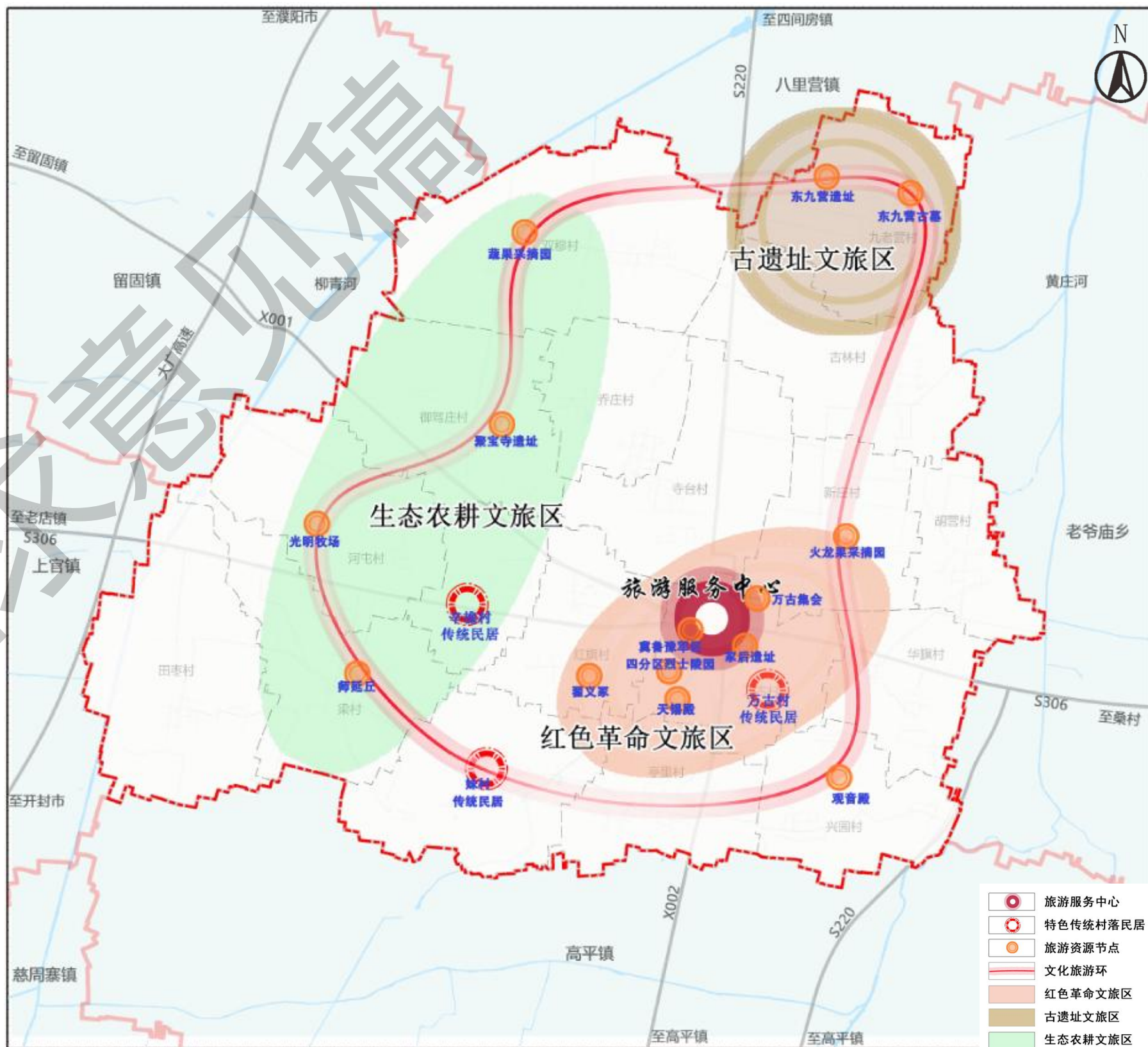
➤ 规划形成“一心一环、三区多点”的旅游格局

“一心”：旅游综合服务中心

规划以万古镇区为核心，打造万古镇旅游服务中心，承担镇域主要旅游服务职能。

“一环”：文化旅游环

串联全镇各文旅资源，连接红色革命文旅区、古遗址文旅区和生态农耕文旅区，打造旅游环线。

“三区”：红色革命文旅区、古遗址文旅区、生态农耕文旅区**“多点”：以万古镇丰富的旅游资源，建立镇域旅游节点**

镇域旅游发展规划图

CHAPTER9

基础保障体系规划

综合交通规划图

9.2公共服务设施规划

◆明确城镇公共服务设施配建标准，根据村庄分类及村庄需求配置

➤严格遵守政策要求进行规划配建

- 根据《河南省乡镇国土空间编制导则（修订）》（2023）、《河南省实用性村庄规划编制导则（第二次修订）》、结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，完善镇域公共服务设施。

➤保留、完善现状已有的公共服务设施

镇级生活圈：10公里服务半径

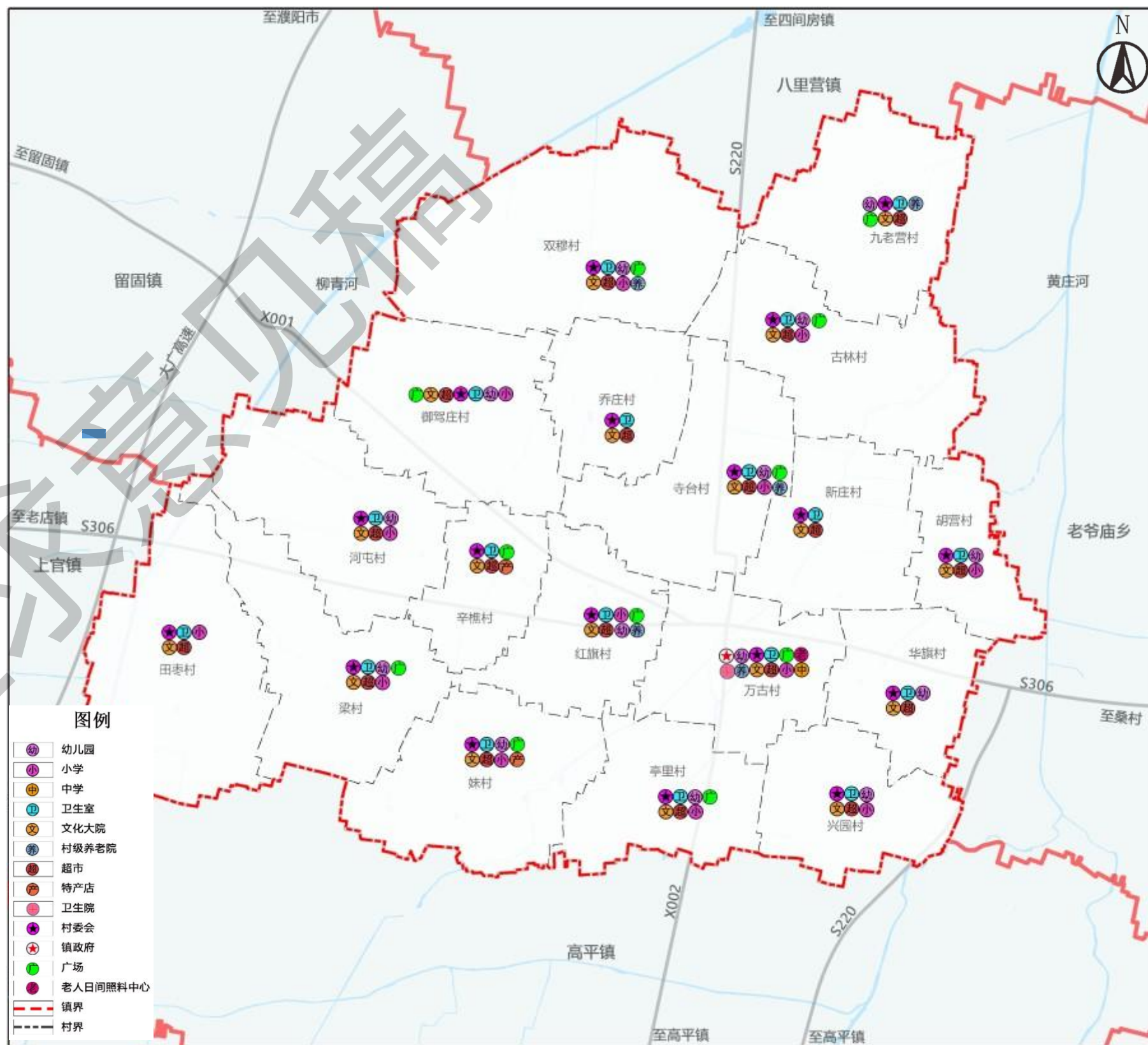
为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

组团级生活圈：5公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

村庄级生活圈：2公里服务半径

满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动中心（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。



镇域公共服务设施规划图

9.3市政基础设施规划

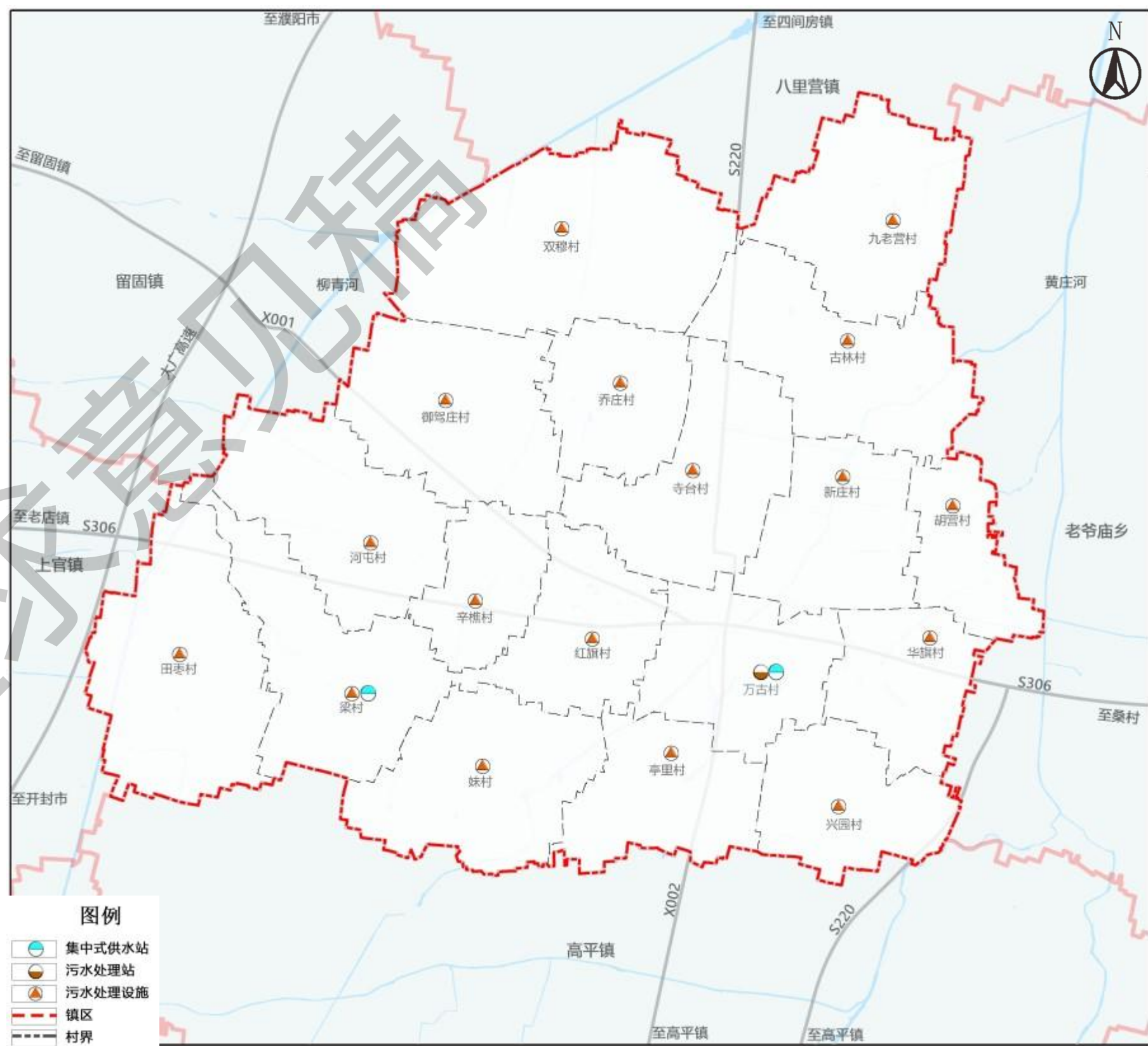
◆ 给排水工程规划

➤ 给水工程

- 万古镇居民用水近期采用地下水，远期逐步切换滑县第四水厂供水，接万古水厂，地下水作为应急保障。
- 规划到2035年，万古镇农村饮用水集中供水率达到95%，自来水普及率达到100%。

➤ 排水工程

- 规划利用镇区在建的污水处理厂，此外在中心村设污水处理站，基层村设小型污水处理设施。
- 镇区和中心村雨污分流，基层村设置雨水渠，采用0.3*0.3的规格。



给排水工程设施规划图

9.3市政基础设施规划

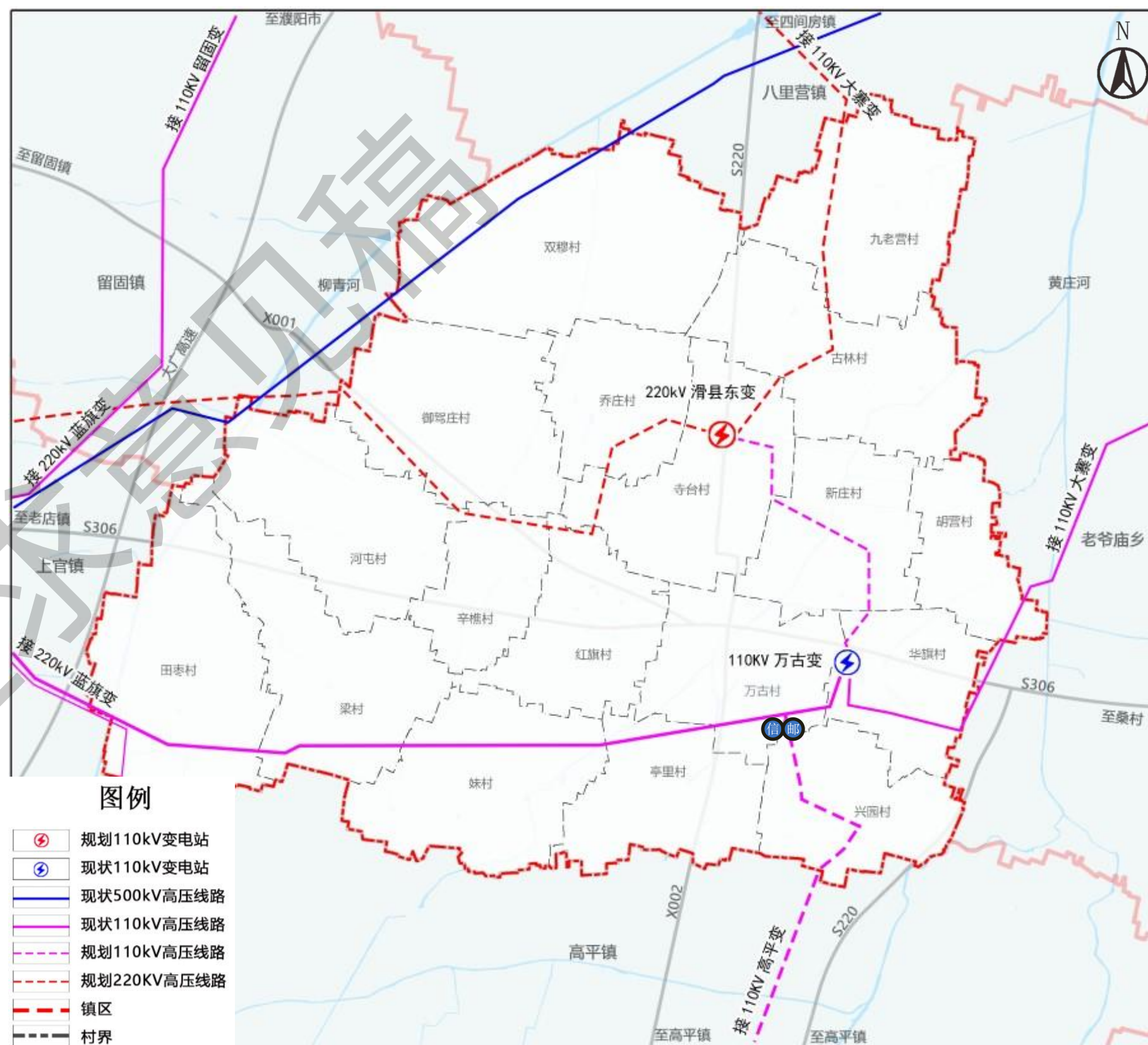
◆ 电力电信工程规划

➤ 电力工程

- 保留现状110kv万古变，接220KV蓝旗变。镇域110KV线路沿线控制20米宽的防护绿带。
- 规划新增220KV滑县东变，接500KV滑县变。

➤ 通信工程

- 对镇域现有的通讯线路进行理顺，均架空布置，对现状跨道路乱拉电缆的情况规划期末应全部予以改造，线路要求沿道路一侧进行布置。规划期末实现光纤到户，规划区网络覆盖率达100%，实现全数字化传输。
- 加大5G建设力度，加快5G基站建设步伐，到2035年度，5G网络实现乡镇全覆盖。

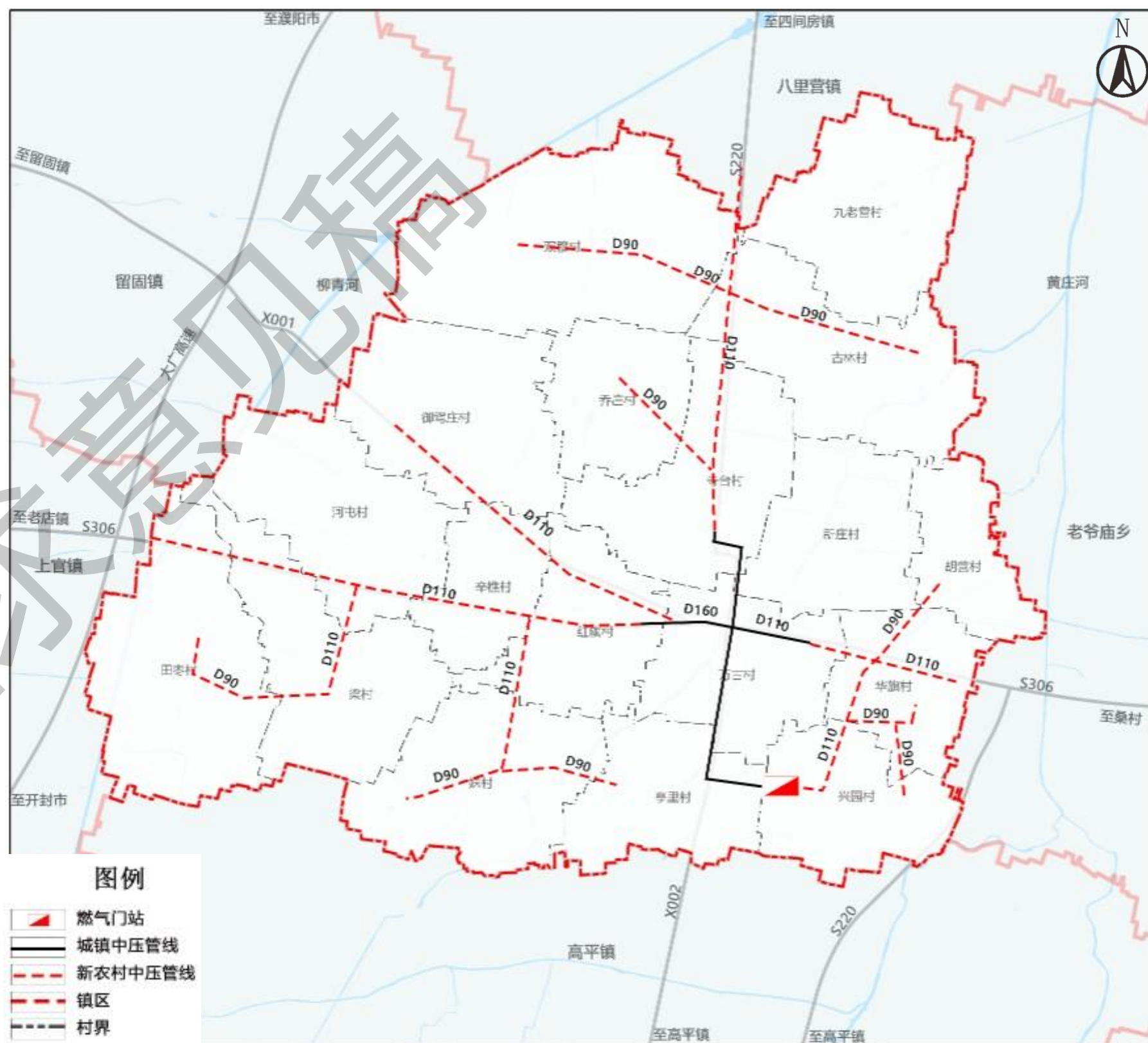


电力电信工程规划图

9.3 市政基础设施规划

◆ 燃气工程规划

- **规划新增万古镇调压站**，接八里营调压站。
- 完善已建设中压管道，达到燃气村村通，解决万古供气问题；
- 天然气管道的敷设应随市政道路同步建设，天然气中压管道应尽量敷设在人行道下，避免敷设在车行道下。



燃气工程规划图

环卫工程规划图

CHAPTER10

城乡特色风貌塑造

◆历史文化保护

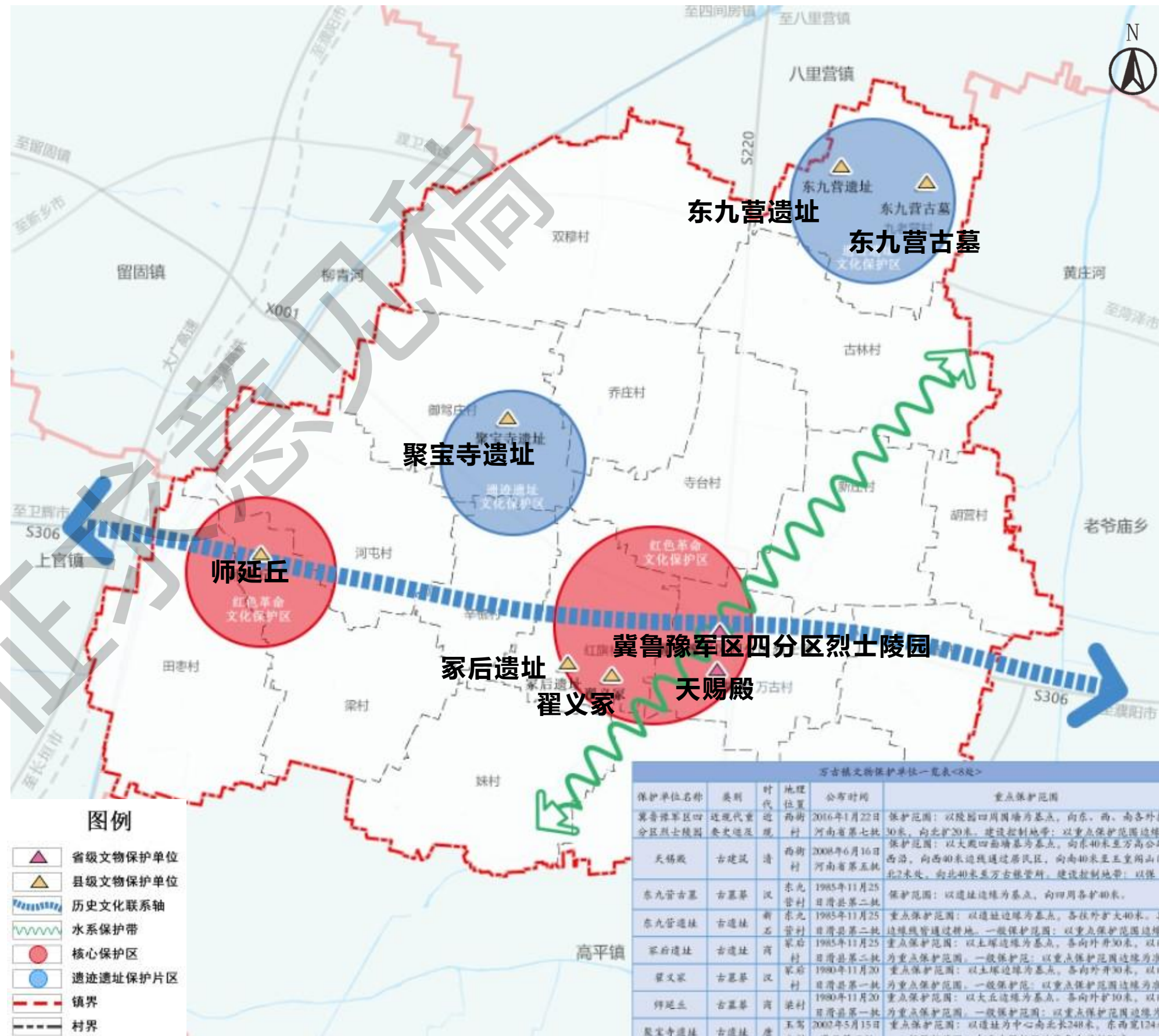
完善历史文化遗产保护体系

严格保护镇域范围内的历史文化名镇、传统村落、文物保护单位、历史建筑保护和非物质文化遗产等。

省级历史文化名镇万古镇。传统村落3个，分别为樵丘村、东妹村和西万古集村。省级文物保护单位2处、县级文物保护单位6处。

国家级非遗1处、省级非遗3处、市级非遗10处。

落实上位规划确定的历史文化保护线。历史文化保护线内的各种活动管理按《城市紫线管理办法》《文物保护法》《非物质文化遗产法》和《历史文化名城名镇名村保护条例》等有关规定进行。防止大拆大建破坏文物等各类历史文化遗存本体及其环境。



镇域历史文化保护规划图

◆ 历史文化保护

加强历史建筑保护利用。不断补充和完善历史建筑保护名录，制定文化资源一览表，严禁拆除和破坏历史建筑。

镇域历史文化资源一览表

序号	名称	级别	类别	所在行政区	备注
1	冀鲁豫军区四分区烈士陵园	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	万古村	文物保护单位
2	天锡殿	省级	古建筑	万古村	文物保护单位
3	东九营古墓	县级	古墓葬	东老营村	文物保护单位
4	东九营遗址	县级	古遗址	东老营村	文物保护单位
5	冢后遗址	县级	古遗址	红旗村	文物保护单位
6	翟义冢	县级	古墓葬	红旗村	文物保护单位
7	师延丘	县级	古墓葬	梁村	文物保护单位
8	天锡殿	省级	古建筑	万古村	文物保护单位
9	聚宝寺遗址	县级	古遗址	御驾庄村	文物保护单位
10	万古镇	省级	历史文化名镇	万古镇	历史文化名镇
11	樵丘村	省级	传统村落	万古镇	传统村落
12	东妹村	省级	传统村落	万古镇	传统村落
13	西万古镇村	省级	传统村落	万古镇	传统村落
14	传统戏剧	国家级	万古镇樵邱村二夹弦剧团	万古	非物质文化遗产
15	民间手工制作技艺	省级	文盛馆羊肉卤制作技艺	万古	非物质文化遗产
16	传统技艺	省级	故道家纺老粗布制作技艺	万古	非物质文化遗产
17	传统工艺	市级	聚得发羊肉卤	万古	非物质文化遗产
18	民俗	市级	万古庙会	万古	非物质文化遗产
19	传统戏剧	市级	滑县乐腔	万古	非物质文化遗产
20	传统美术	市级	张氏泥塑	万古	非物质文化遗产
21	传统技艺	市级	万古羊肉面制作技艺	万古	非物质文化遗产
22	传统技艺	市级	凤亭绿豆面叶制作技艺	万古	非物质文化遗产
23	民间文学	市级	万古的故事与传说	万古	非物质文化遗产
24	传统舞蹈	市级	舞狮（八里营集杂技舞狮）	万古	非物质文化遗产
25	传统戏剧	市级	落腔（醒华落腔、家和落腔）	万古	非物质文化遗产
26	传统体育、游艺与竞技	市级	老炮锤	万古	非物质文化遗产
27	传统技艺	市级	凤亭辣椒油制作技艺	万古	非物质文化遗产

10.2镇域风貌格局

◆ 构建“二区、一廊”城乡风貌格局、保护生态环境、体现乡土特色、传承历史文化、彰显城镇特色

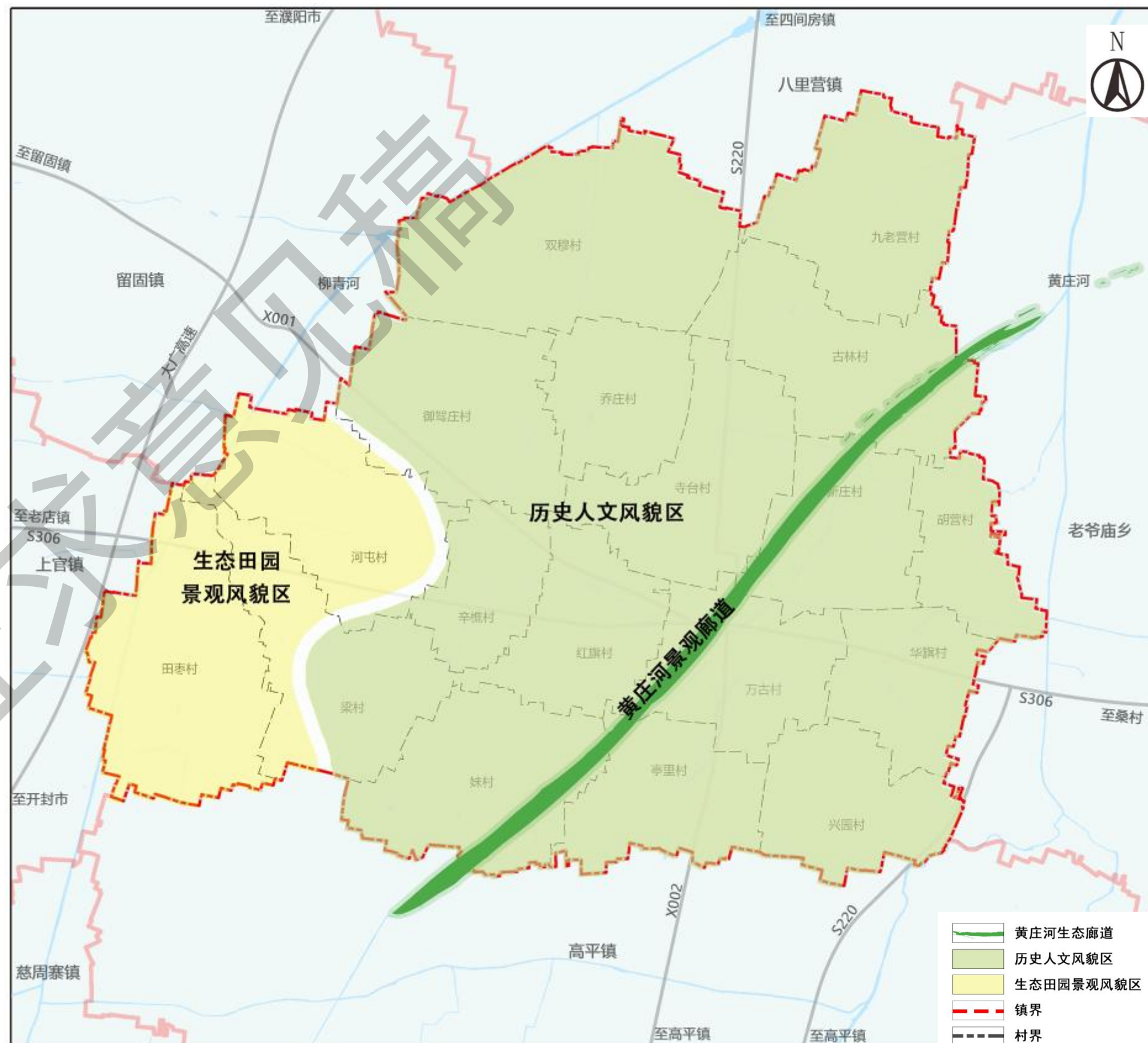
➤ 二区：

历史人文风貌区：依托深厚的历史人文底蕴，传承历史文化，严格保护古建筑和村落风貌，控制建设活动。历史建筑 and 传统风貌建筑维持原有高度，新建、改建、扩建建筑的高度不得高于周边历史建筑、传统风貌建筑。

生态田园风貌区：依托良好的景观资源优势，展现以田园为主要元素的大自然风貌。以大片林地、农田、绿地为基地，水体穿插其中，体现低密度建设与自然景观的融合。

➤ 一廊：

依托黄庄河构建黄庄河景观廊道。



CHAPTER 11

国土综合整治与生态修复

11.1 国土综合整治

◆ 城乡人居环境整治

➤ 整治目标

- 提升城乡人居环境治理,建设美丽城镇和美丽乡村。

➤ 整治内容:

- 重点开展水环境治理、大气污染防治、城乡污染综合整治等工程。
- 推进水环境综合治理,强化万古沟、万四沟、柳青河等水域的保护,提升城镇生活污水、工业污水处置能力,推进城镇污水处理设施和管网建设向农村延伸,做好农村生活污水截污纳管和处理。
- 加强大气污染综合防治,做好碳达峰、碳中和工作,深入推进散煤燃烧综合治理,切实加强秸秆禁烧管控,推动煤炭消费尽早达峰。
- 推进城乡垃圾减量分类、收集、转运及处理处置设施建设,持续推进“厕所革命”,加强常态化运行管理,提升管护水平。



11.1国土综合整治

◆水土保持治理及土壤污染防治

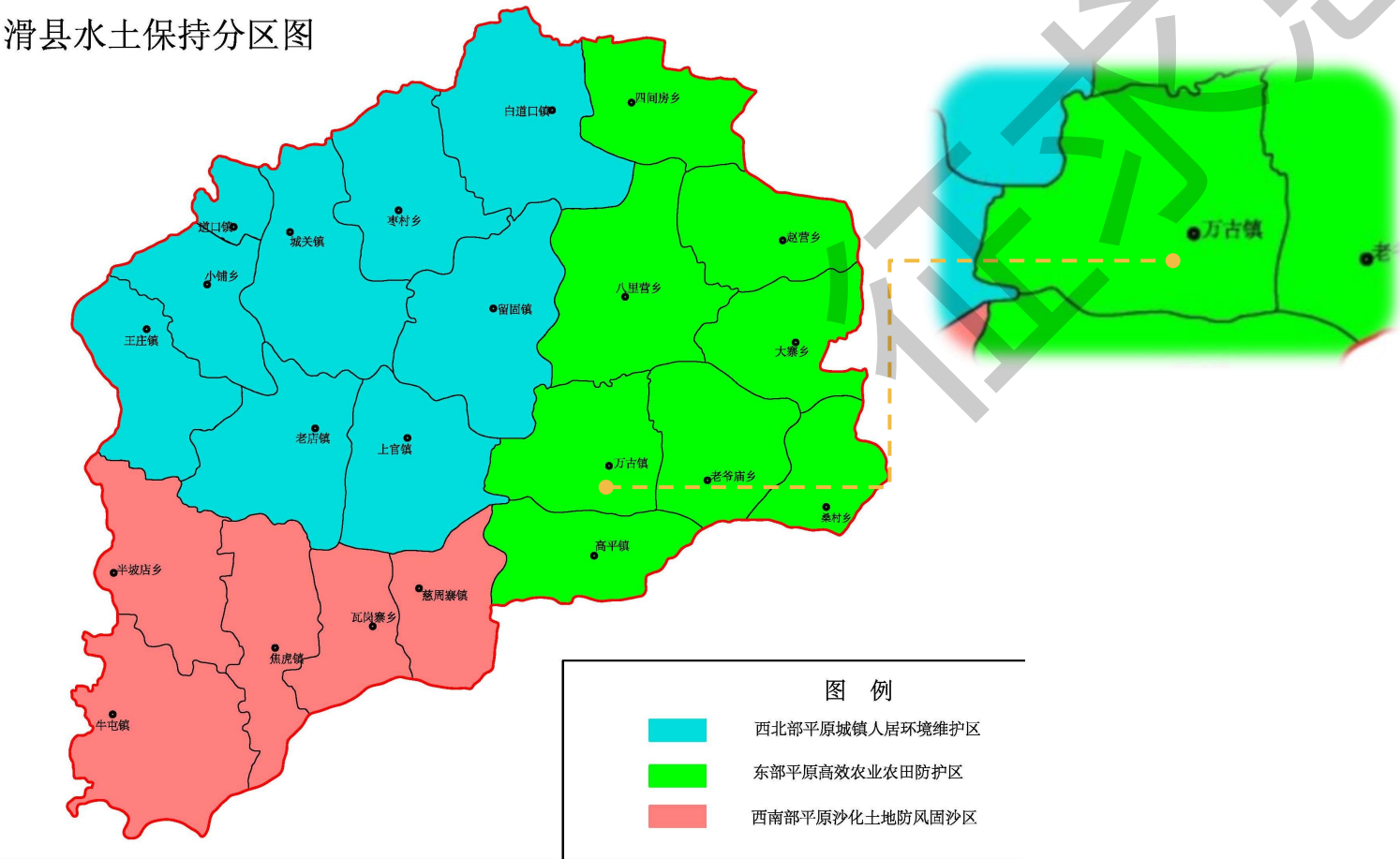
➤ 治理保护范围:

- 万古镇大部分区土壤类型为由半砂半泥的河流淤积物形成两合土，且全镇**位于滑县东部平原高效农业农田防护区**，是滑县水土流失重点预防区。**水土保持任务巨大**。且作为以农业为主的乡镇，防治土壤污染也是重中之重。

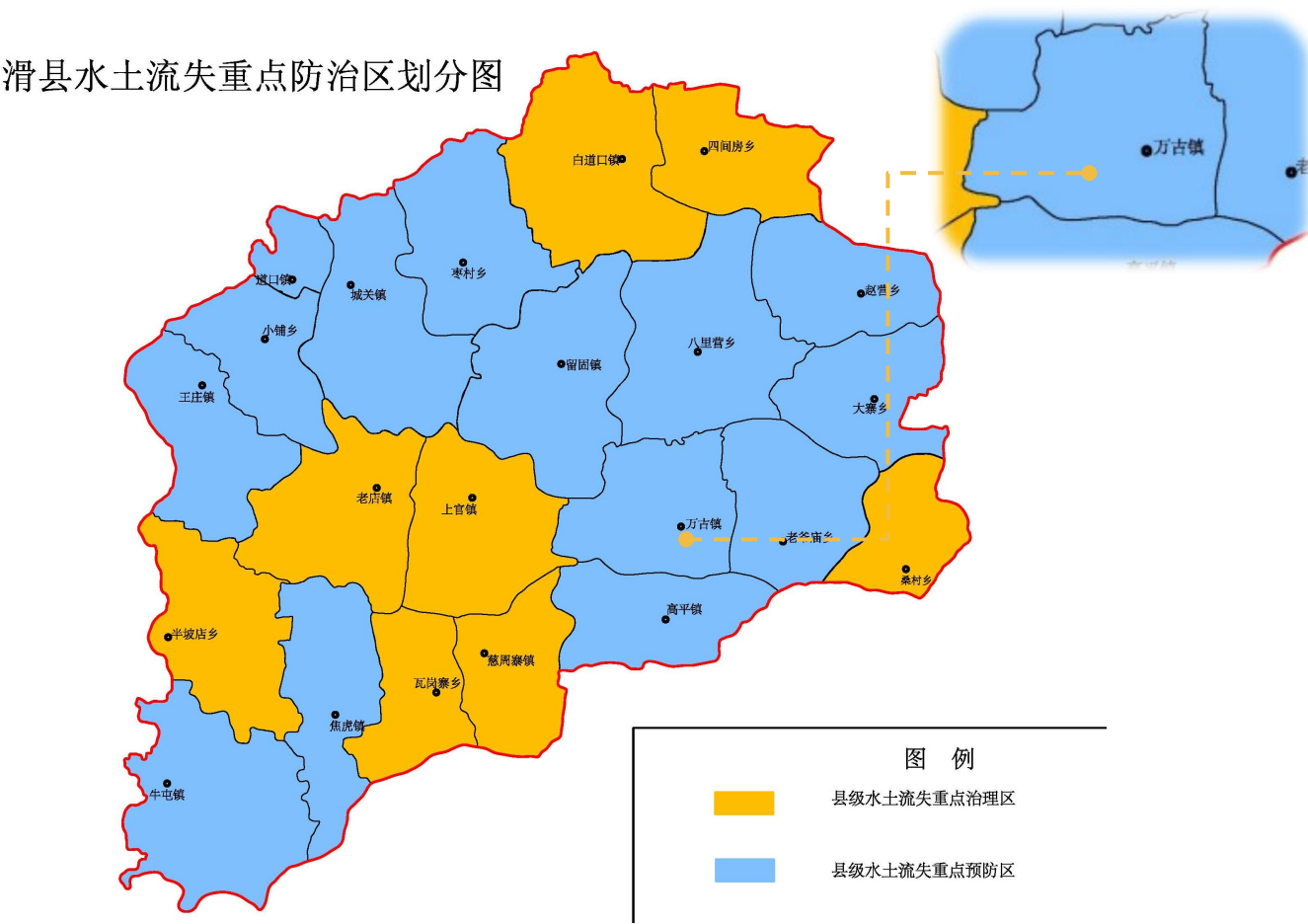
➤ 土壤污染防治:

- 万古镇作为以农业生产为主的乡镇，**农药化肥、地膜的使用也威胁着土壤生态环境**。在规划期内**推广科学施用化肥和农药，降低化肥和农药使用量，减少农业环境污染，通过政府引导、企业负责、农户配合、市场驱动，落实农业投入品减量使用制度、废旧地膜和农药包装物回收处理制度、秸秆和畜禽粪污资源化利用制度**。

滑县水土保持分区图



滑县水土流失重点防治区划分图



11.2生态修复

◆ 水生态修复

➤ 水生态修复范围

- 强化水生态环境修复, 构建以**柳清河**、**高平干渠**(万古沟)主的绿色生态水系。

➤ 修复内容:

- 加快实施**河道坑塘**清淤疏浚整治项目, 提高河道的排涝、防洪能力, 改善河道生态景观。
- 推进生态调水和生态补水, **确保河道畅通**;
- 严格实施**排污**许可、加大城乡水环境治理力度。
- 综合治理地下水**超采**情况;
- 同时万古镇属于大功引黄灌区, 通过灌区的续建**配套**与现代化改造工程来提高镇域范围内耕地的灌溉保证率, 不仅能够节约地下水, 同时也能实现农业的增产增收。

