

滑县白道口镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(征求意见稿)

征求意见稿



前言

白道口镇位于滑县东北部，是濮阳、内黄、浚县、长垣、滑县五县著名的农副产品集散地，是连接河南、山东、河北三省的交通要塞，交通区位良好，是国家级、省级生态乡镇。

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

白道口镇人民政府组织编制了《滑县白道口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对《滑县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是白道口镇空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类空间开发保护建设活动的基本依据。



CONCENT 目录

01 指导思想与战略目标

02 “三区三线”为基础，构建国土空间开发
保护新格局

03 自然资源保护与利用

04 产业规划与村庄布局

05 支撑保障体系

06 土地综合整治与生态修复

07 历史文化保护与特色风貌塑造

08 镇政府驻地规划

09 规划传导、实施与保障



01

指导思想与战略目标

- 1 指导思想
- 2 规划原则
- 3 规划范围
- 4 规划期限
- 5 总体定位与目标



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展要求，优化国土空间开发格局，加快构建科学有序的国土空间布局体系，统筹安排国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治、生态修复和保障体系建设，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，推进乡村振兴，促进白道口镇经济社会发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

征求意见稿



底线约束、节约集约

落实上级国土空间总体规划划定的各类控制线，严控增量，盘活存量，提高土地节约集约利用水平，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变。

以人为本、注重品质

坚持以人民为中心，以满足人民对美好生活的向往为目标，充分考虑经济社会发展目标和发展阶段，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

城乡融合、绿色发展

坚持城乡融合、镇村联动，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，持续改善生态环境，促进经济社会发展全面绿色转型。

聚焦问题、分类施策

分析研究乡镇现存问题和需求，针对性提出解决问题的措施和发展思路，提高规划可操作性和实施性。

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，突出地域特色，保护塑造乡村风貌，建设宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

平战结合、安全发展

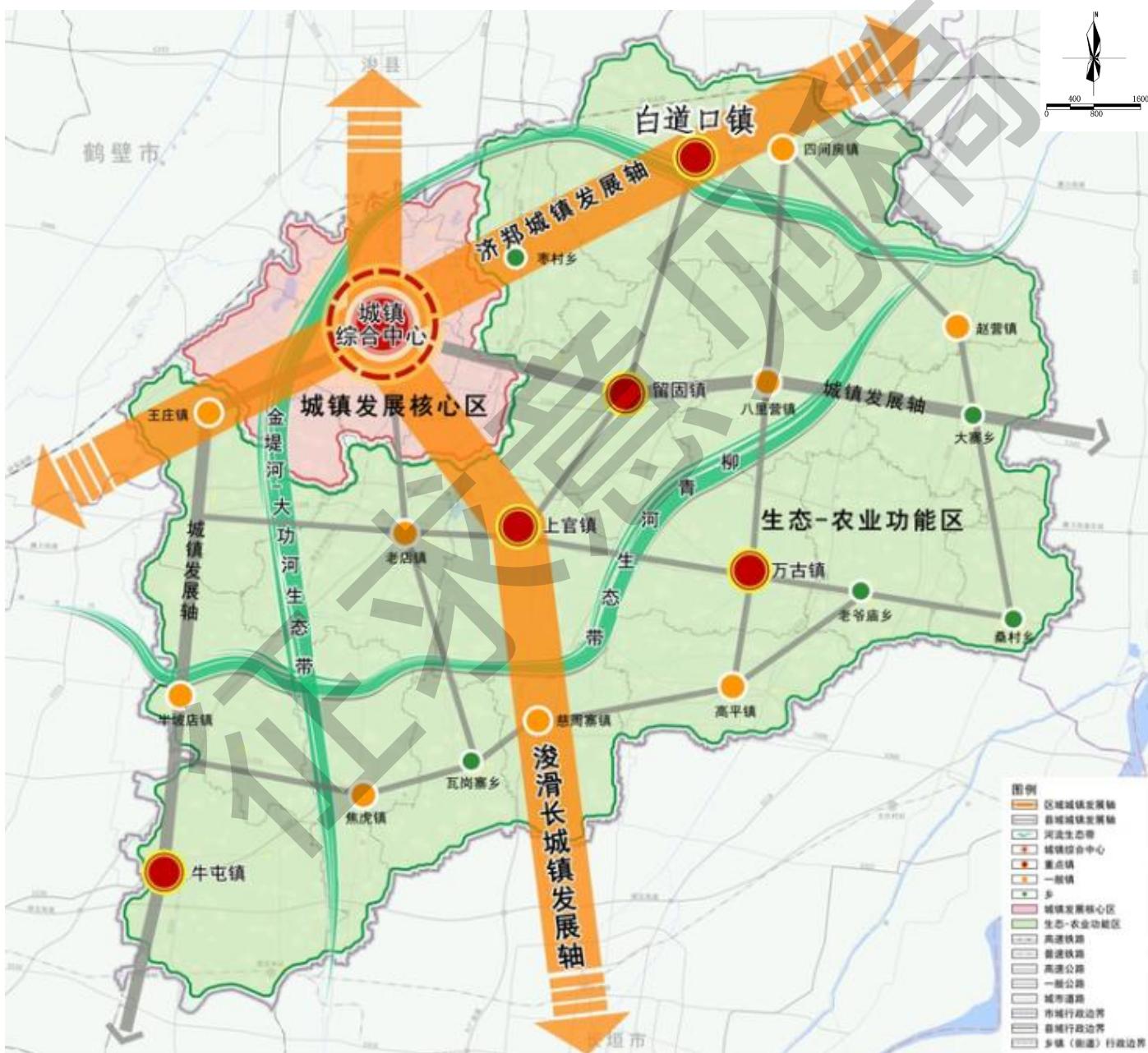
统筹兼顾经济建设与国防建设的关系，满足国防项目建设空间需要，确保安全发展，基础设施建设应贯彻国防要求。

规划范围及规划期限

■ 规划范围

规划包括镇域和政府驻地两个层次。

镇域规划范围为白道口镇行政辖区，包括37个行政村，总面积113.17平方公里。政府驻地规划区位于白道口村，规划控制范围2.98平方公里。



白道口镇在滑县的位置

■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

总体定位与目标

■ 总体定位

依据上位规划，结合自身交通区位、产业资源等优势，力争将白道口镇打造为：

中原线缆名镇、滑县高效农业示范镇、滑县金堤田园宜居城镇

以**电线电缆、棉纺制造、农副食品加工和商贸服务**为主要发展方向的
工贸型城镇



总体定位与目标

■ 规划目标

近期目标

— 2025年 —

农业结构更加合理，农业现代化程度进一步提升；科技创新能力显著增强，工业产业结构进一步升级；民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，历史文化得到保护、传承和弘扬，生态文化旅游形成雏形；“三区一中心”的发展格局基本形成，三产融合发展度显著提升，滑县高效农业示范区以及工业发展样板区建设取得重大进展。

远期目标

— 2035年 —

现代高效农业建设完成，工业转型升级成功，生态文化旅游经济实现高质量发展，基本实现三产融合发展，基本建设成为环境优美、功能完善、宜业宜居的滑县北部城镇发展中心。



02

“三区三线”为基础， 构建国土空间开发

- 1 统筹规划控制底线划定与管控
- 2 构建国土空间开发保护新格局
- 3 优化规划分区和用地结构



统筹规划控制底线划定与管控

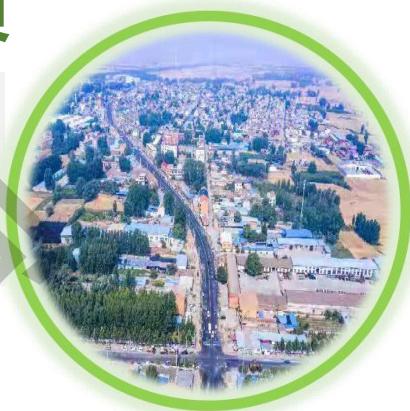
耕地和永久基本农田



规划期内全镇耕地保有量不低于8941.07公顷，永久基本农田保护面积不低于8394.34公顷，严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

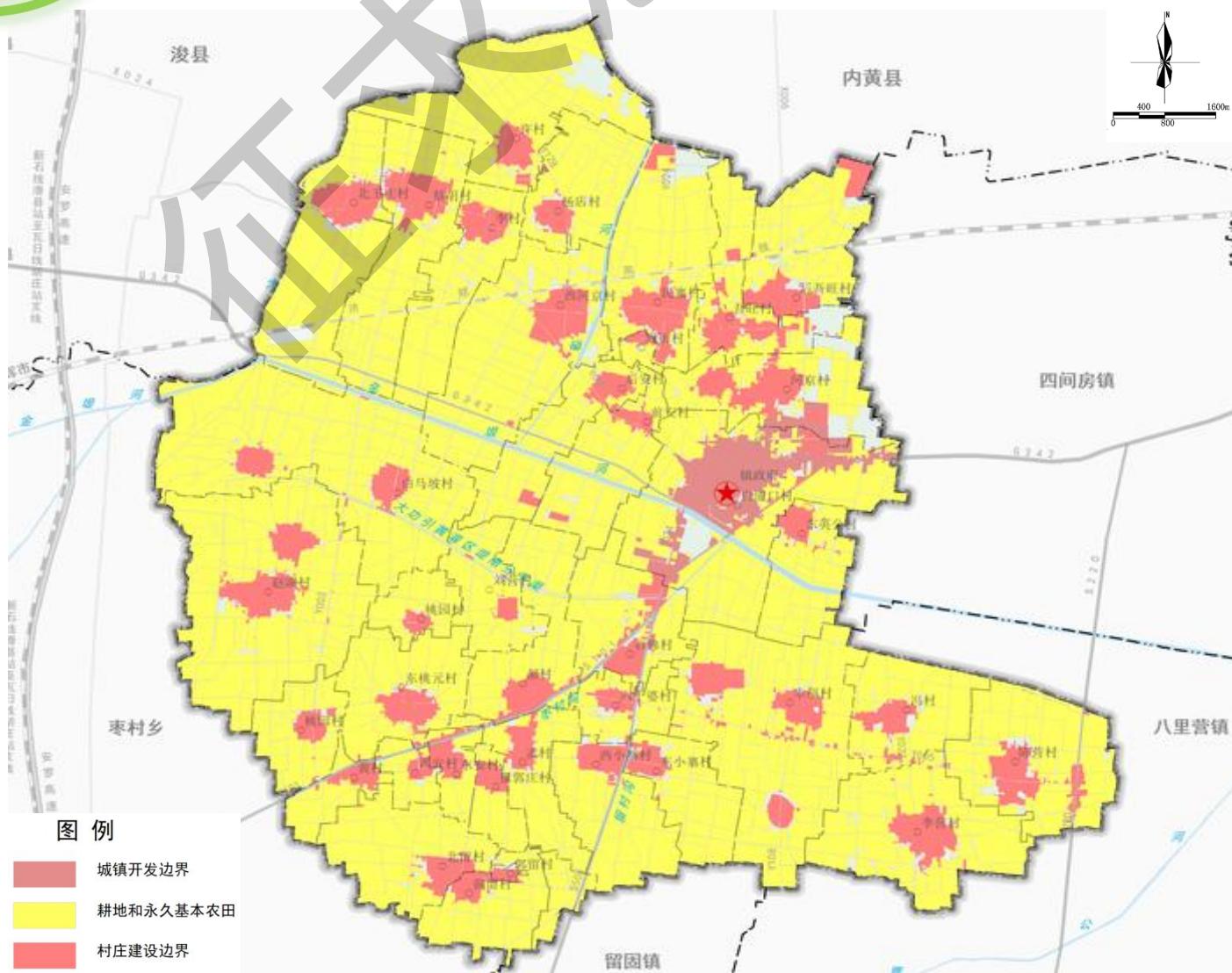
城镇开发边界

落实上级国土空间规划中确定的城镇开发边界规模，全镇城镇开发边界划定规模为2.42平方公里。



村庄建设边界

以村庄现状建设用地范围为基础，考虑村庄未来发展规划布局，划定村庄建设实体边界1305.21公顷。

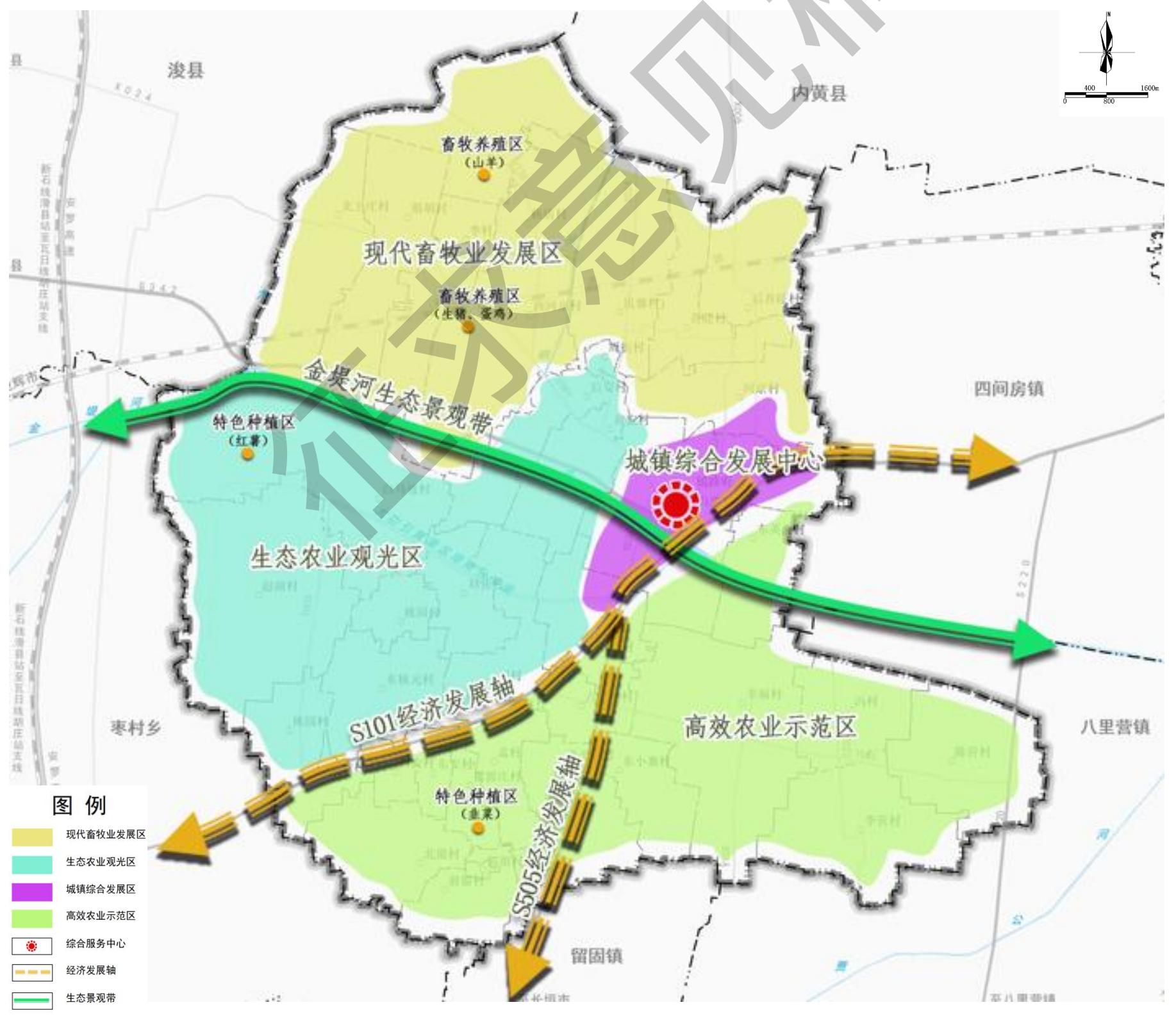


构建国土空间开发保护新格局

构建“一心、一带、两轴、三区”

的国土空间开发保护总体格局

- 一心：** 以白道口镇政府为中心的城镇综合发展中心
- 一带：** 金堤河生态景观带
- 两轴：** 沿省道S101和S505的经济发展轴
- 三区：** 现代畜牧业发展区、生态农业观光区和高效农业示范区



优化规划分区和用地结构

生态控制区： 生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要分布在西河京村、白道口村以及张林庄村。



农田保护区： 将永久基本农田集中连片需要严格保护的区域划入农田保护区,主要分布在前赵湖村、李营村、张林庄村、西河京村。

一般农业区： 将永久基本农田集中区外，以农业生产发展为主要利用功能导向的区域划入一般农业区，主要分布在白道口村、西河京村。



村庄建设区： 将城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地划入村庄建设区，主要分布在民寨村、陈营村、后吾旺村。

林业发展区： 将以规模化生产为主要利用功能导向的区域划入林业发展区，主要分布在前吾旺村和林场。



集中建设区： 将城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域划入集中建设区，主要分布在白道口村。

03

自然资源保护与利用

- 1 加强耕地保护
- 2 强化林地资源保护
- 3 加强建设用地节约集约利用
- 4 加强水资源保护



稳定耕地数量

落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，严格落实耕地占补平衡以及进出平衡制度。挖掘耕地后备资源潜力，推动通过土地整理适度增加耕地。

提高耕地质量

推进耕地质量保护与提升，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

强化耕地生态保护

大力发展生态有机循环农业，增强耕地生态系统韧性，实现用地与养地结合，多措并举保护提升耕地产能。加强耕地污染防治，控施化肥农药，持续推进受污染耕地综合治理。

强化耕地用途管控

加强耕地执法监督，坚决遏制耕地“非农化”、永久基本农田特别是高标准农田“非粮化”。明确耕地利用优先序，严格控制耕地转为其他类型农用地。

强化林地资源保护

落实林地保护范围

落实上位规划确定的天然林、生态公益林保护范围。将生态保护红线内、林地保护等级为 I 和 II 的公益林以及生态区位重要的林地划定为森林重点保护区。



扎实推进国土绿化

开展国土绿化行动，构筑“镇区园林化、村庄林果化、廊道生态化、农田林网化”的国土绿化格局。以路网、水网等廊道为联结，形成“一带、多廊”的镇域林网生态体系。



严格进行林地用途管制

严格控制林地转为建设用地，落实占用征收林地定额使用管理制度；严格控制林地转为其他农用地，防止林地非法逆转；依法查处破坏绿化成果和森林资源的违法行为；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。



加强建设用地节约集约利用

严控建设用地总量

坚持用好增量和盘活存量并重，严控建设用地总量，优化城乡建设用地结构，优先保障镇区用地需求，支持乡村产业发展用地和宅基地等合理用地需求，合理增加区域基础设施用地，保障交通水利等重点基础设施项目需求。

盘活建设用地存量

推进闲置地、废弃地等存量建设用地盘活利用，遏制村庄用地“沿路跑”和“空心化”现象，鼓励村民在旧房屋原址上新建房屋。分类施策，实施存量建设用地功能转换，因地制宜盘活利用。

提升建设用地集约利用水平

落实农村宅基地“一户一宅”规定，新增宅基地应优先利用原有宅基地和村内空闲地，建立健全闲置宅基地退出机制和再利用机制。严格执行建设项目用地标准控制制度，合理提高建设用地开发强度，创新节地模式，推广节地技术。



加强河湖水域岸线空间管控及水生态治理

落实上位规划确定的金堤河、北金堤蓄滞洪区、民寨村地下水井群、石佛村地下水井群等水源地保护范围，严格河湖水域岸线用途管制，强化涉河建设项目管理。全面推进河湖水域岸线生态修复，保障河流生态水量，建设沿岸生态廊道。

实施地下水超采综合治理，推进农业节水增效

全面贯彻“四水四定”原则，深入开展地下水超采治理，实施水源置换等工程，推进现代化灌区建设，普及高效节水灌溉技术，加大喷灌、微灌等设施建设，实施区域化、规模化高效节水灌溉。

加强水污染防治

加强水环境治理，深入实施碧水工程，加大镇域水环境治理力度，重点推进镇区污水管网改扩建项目和农村生活垃圾污水处理等工程建设，推动再生水循环利用，不断强化水环境管理，建立健全联防联控机制，巩固黑臭水体治理成效，保障水环境安全。



04

产业规划与村庄布局

- 1 产业规划
- 2 镇村体系构建及村庄分类
- 3 村庄发展建设指引
- 4 城镇与乡村生活圈构建



依托区域优势以及资源禀赋，推动传统农业规模化种植，大力发展特色农业，延伸农业产业链条，打造**绿色高效农业示范镇**；

做大做强电线电缆以及棉纺业两大主导产业，推进产业转型升级，打造**中原线缆名镇**；

充分发挥生态环境以及文化优势，大力推进金堤河生态公园、白马古渡公园以及铁枪寺旅游园区建设，发展生态文化旅游产业，创建**生态文旅基地**。



镇村体系构建及村庄分类

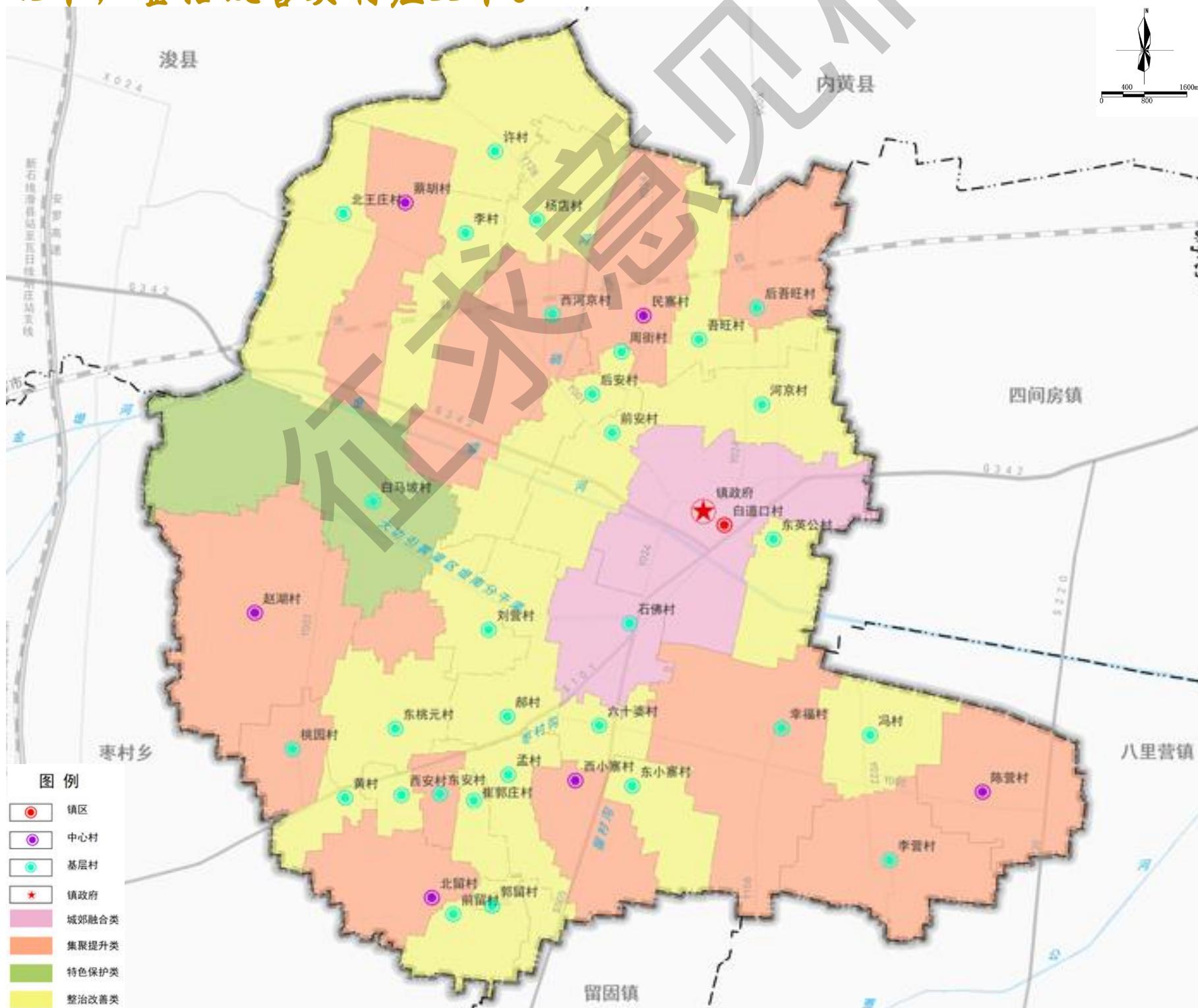
按照“安全优先、适度集聚、配套完善、服务生产”的原则，构建“镇区-中心村-基层村”三级镇村体系，引导人口流向镇区、中心村，逐步实现人口梯度分布。

结合县域村庄规划，将镇域内村庄分为城郊融合类、特色保护类、集聚提升类、整治改善类四种类型。

至规划期末

镇区1个、中心村6个、基层村30个。

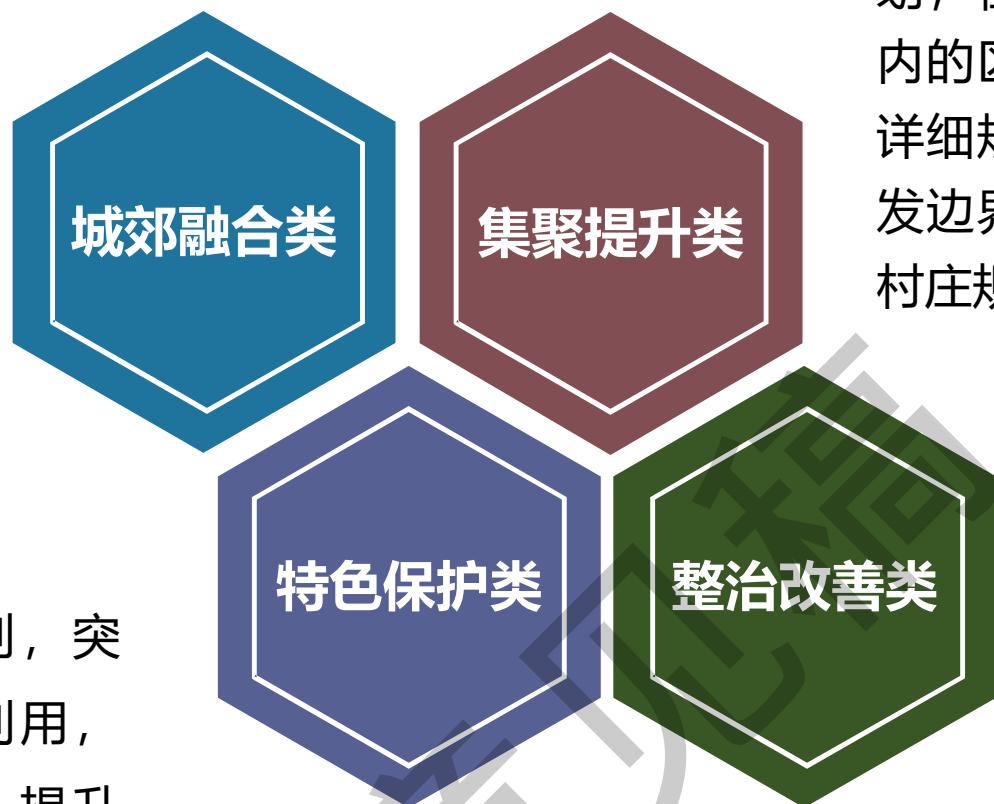
城郊融合类村庄2个，特色保护类村庄1个，集聚提升类村庄12个，整治改善类村庄22个。



村庄发展建设指引

应优先编制实用性村庄规划，重点完善乡村基本服务单元功能，提升村庄公共设施和基础设施服务能力水平。

应优先编制村庄规划，突出保护优先、活化利用，重点完善旅游配套、提升服务产业等方面内容。



应落实乡镇国土空间规划，位于城镇开发边界内的区域应编制控制性详细规划，位于城镇开发边界外的区域应编制村庄规划。

以编制村庄整治规划为主。在现状基础上，以实施农村人居环境整治行动为重点，补齐公共设施短板，提高村庄居住环境品质。



城镇与乡村生活圈构建

结合镇域公共服务设施规划的生活圈理论、镇村体系规划和村庄分类布局村庄定位和人口变化情况，构建城镇社区生活圈、中心村社区生活圈和基层村社区生活圈。

三级生活圈

1

城镇社区生活圈

◆ 以镇区即白道口村为核心，满足镇区社区服务的同时，进一步加强公共设施和基础设施建设，提高综合服务功能，面向全镇提供医疗、教育、文化、体育、交通等服务。

2

中心村社区生活圈

◆ 以中心村为中心，服务半径涵盖15分钟可达的空间尺度，在满足本村村民服务需求的同时，兼顾对周边村庄的辐射，提供相应的社区服务。

3

基层村社区生活圈

◆ 以行政村为基本单元，服务半径覆盖15分钟可达的空间尺度，主要满足本村居民基本生活服务需求，镇域37个行政村全部覆盖。

05

支撑保障体系

- 1 综合交通规划
- 2 基础设施规划
- 3 公共服务设施规划
- 4 安全韧性城镇建设





铁路规划

推进济郑高铁滑县高铁枢纽建设，积极融入郑州半小时经济生活圈。



通用机场规划

推进白道口镇西部与枣村乡交接处滑县通用机场建设，以满足滑县旅游观光、应急救援和农林作业的航空需求，同时满足区域通用航空运输服务需求。



公路网规划

构建对外连通、内部畅通的镇域公路网络，规划形成“四横五纵”的镇域路网格局。加强镇域内县乡道道路的建设 and 质量提升，提高镇村联系的可达性。



公共交通设施规划

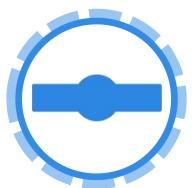
优化现有城乡客运线路，通过新辟、改线、延伸现有农村客运班线，扩大农村客运的覆盖和服务范围，保证中心村至少应有两条公交线路通过，基层村在公交服务半径之内。





>> 供水工程

完善乡村供排水设施，合理确定供水规模，满足乡域内生活用水和农业生产用水需求。规划修建南水北调输水管线，白道口小寨水厂直供退出，民寨供水厂、白道口村水厂、后吾旺水厂合并取消，白道口石佛水厂进行调峰改造。



>> 排水工程

按照污水集中处理的原则，建设1座镇级污水处理厂，处理镇区及镇区周边农村生活污水。农村地区集中或分散配置小型污水处理设施，解决距离镇区较远的村庄的污水处理问题。



>> 电力工程

保障运行安全和公共安全；提升改造配电设施及网络，保留现状110kV嘉禾变电站，并在前赵湖村新建110kV白道口变电站一座。



>> 通信工程

加快推进5G网络建设，构建城市智能治理体系。支持信息基础设施升级，保障全镇5G、千兆光网、5G+工业互联网、标识解析等新型信息基础设施建设空间。



>> 燃气工程

计划在白道口镇驻地S505西侧位置新建白道口调压站一座，气源主要来自于“中-开-薛”管线，乡镇天然气采用（次）高压管线供应至镇驻地，农村规划建设村级调压站，以枝状形式敷设中压管网连接镇区管网进行供气。



>> 环卫工程

规划采用“村收集、镇转运、县处理”的方式，每个基层村设置垃圾收集点，保留白道口镇现有垃圾转运站，一次转运至静脉产业园区处理或生活垃圾卫生填埋场填埋。

教育设施布局规划

优化农村教育资源布局，逐步形成初中向城镇集中、小学向集镇集中、幼儿园向中心村集中的办学布局。

1

均等化
提高效率
两级体系

2

医疗卫生设施规划

以医养结合为方向，提升白道口镇卫生院综合服务能力，构建以卫生院为核心，村卫生室为基础的镇村基本医疗卫生服务体系。

文化体育设施规划

加强镇、村文化设施建设，丰富群众日益增长的文化生活。完善全民健身公共服务体系，满足群众体育健身需求。

社会福利设施规划

建立完善以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑、医养相结合的特色养老服务体系。建成1个面积不少于50亩的示范性农村公益性公墓，满足居民基本丧葬需求。



防洪排涝规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，确定白道口镇区防洪标准为20年一遇，乡村排涝标准为5年一遇，北金堤蓄滞洪区防洪标准为1000年一遇。

人防工程规划

建立镇、村两级指挥体系，规划人防指挥所一处，位于白道口镇镇政府，镇区设两级医疗机构，分别为应急医疗救援中心（卫生院）和应急医疗救援站（卫生室）。

消防工程规划

按照镇、村两级消防配置，形成“消防站-微型消防站”的消防体系。保留镇区消防救援站，建设二级乡镇专职消防队。

抗震工程规划

提高抗震应急救助能力，镇域内各类建筑应按地震烈度Ⅶ度设防，镇域内水电通信设施、医院等生命线工程以及各类学校要提高1度设防。

气象灾害防治规划

加强气象灾害风险调查和隐患排查，开展基础设施、建筑物等防御气象灾害的能力普查，及时发布预警通知。

06

土地综合整治与生态修复

1 土地综合整治

2 生态修复



盘活建设
用地资源

开展
农用地综
合整治

持续改造
人居环境



统筹推进耕地
提质改造、建
设高标准农田、
整理园林地、
补充耕地后备
资源。

充分尊重农民意
愿，挖掘空心村
复垦潜力，科学
稳妥盘活存量建
设用地，将腾挪
资源优先用于支
持一二三产融合
发展。

推进城镇及乡
村人居环境综
合整治工程，
提升乡村风貌，
建设宜居宜业
和美乡村。



水环境综合治理与修复

结合河流沟渠等水环境调查，持续开展金堤河、枣村沟等河流沟渠以及蓄滞洪区水环境综合治理，疏通河流网络堵点，保障水系通畅，增强河道管控能力，提升主要河道排洪除涝能力。积极开展地下水综合治理工作，压减地下水开采总量，实现地下水采补平衡、水位止跌回升。



森林生态修复

加强生态网络建设，提升生态服务功能。完善农田防护林体系，修复主要交通干线及河道周边林带断点，在镇域范围内形成完备的林业生态体系。



水土保持综合治理

对白道口北部区域开展水土保持综合治理工作，采取土地整治、节水灌溉等工程措施改善生态环境和群众生产生活条件，加快水土流失重点治理区种植结构调整，促进农业增效和农民增收。



07

历史文化保护与特色 风貌塑造

1 历史文化资源保护与利用

2 城乡风貌塑造



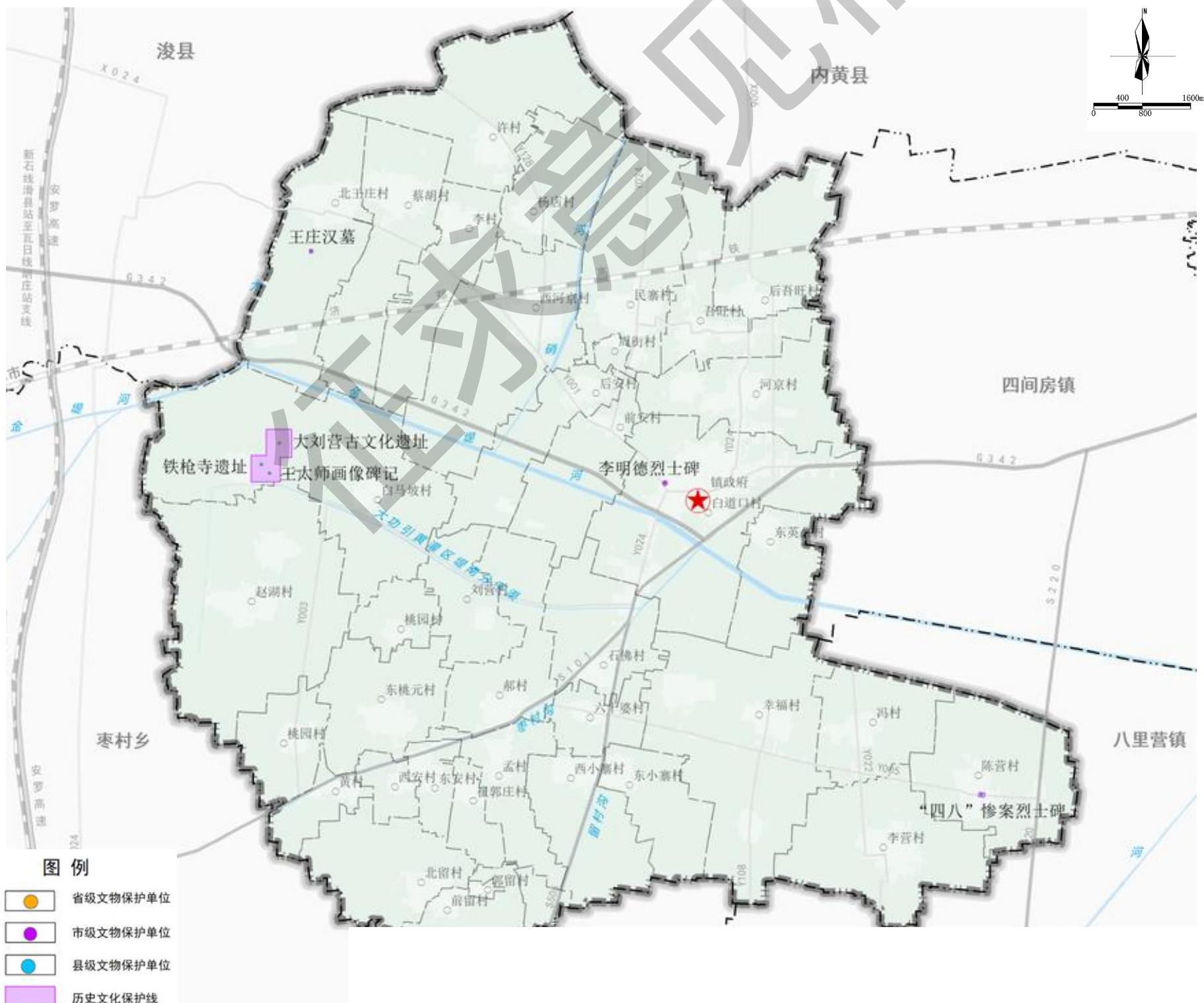
历史文化资源保护与利用

推动历史文化与乡村振兴相衔接，加强历史文化建筑的保护和利用，与金堤河、白马坡生态农旅观光相结合，**大力发展生态文化旅游产业。**

保护

利用

严格保护**1处省级文物保护单位、1处市级文物保护单位、4处县级文物保护单位**，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任。



构建“两区、两带”的魅力景观体系

城镇风貌区

以中等体量建筑为主，色彩偏向白、米黄、浅褐色、砖红等色调，体现“小而精”的小城镇独特风貌

农耕田园风貌区

以自然田园风光为主，推动村庄与周边自然环境有机融合，形成和谐宜人、自然交融的居住空间

金堤河滨河景观风貌带、沿街风貌管控带

严格控制沿河、沿街景观视廊，注重重点地段小品设计和景观设计，形成景观视线通廊及景观节点，提升空间活力



08

镇政府驻地规划

1 镇区空间结构

2 蓝绿空间布局

3 综合交通布局

4 公共服务设施



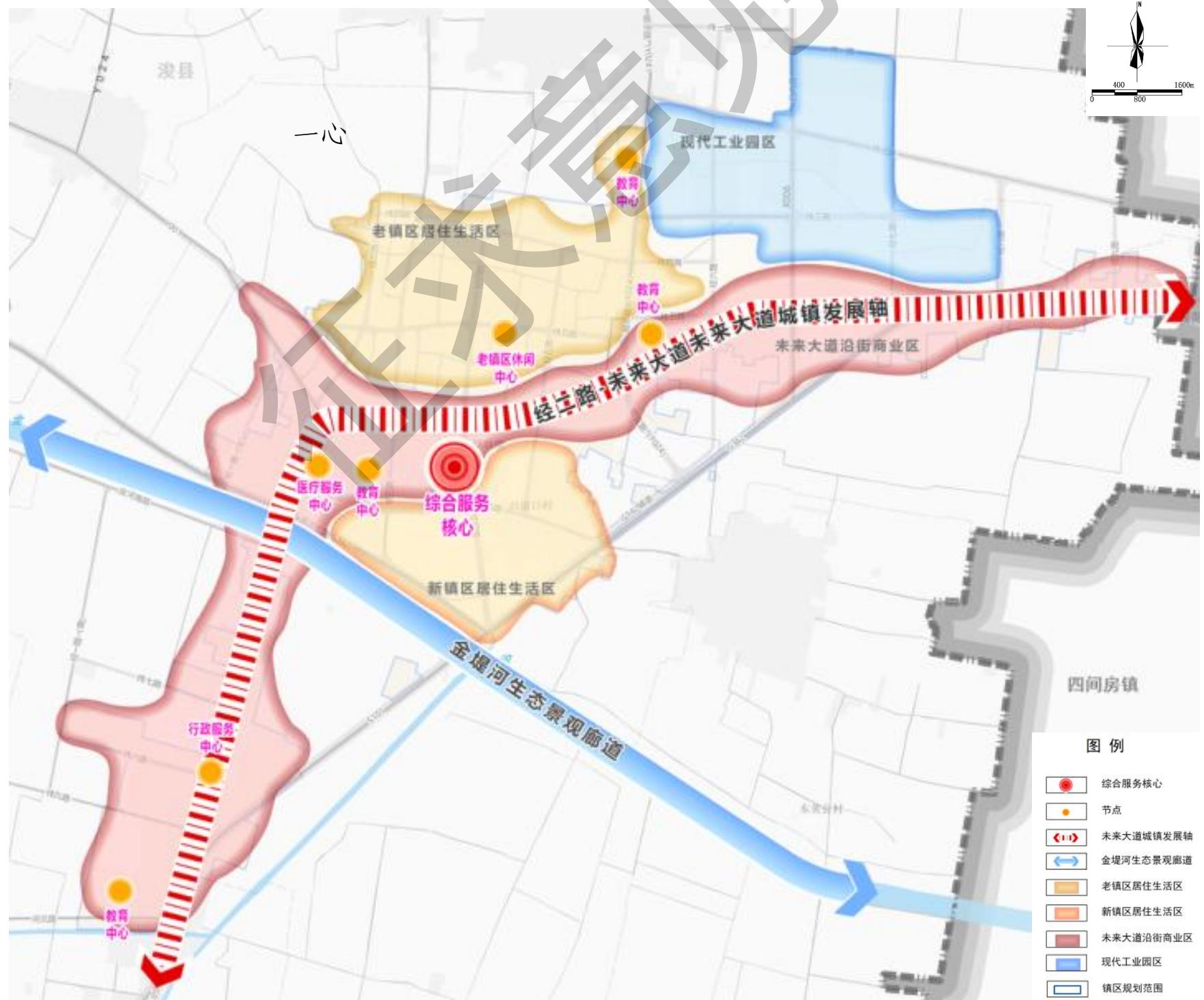
构建“一心、两轴、四区、多点”的空间结构

一心： 位于镇区中心位置，是整个镇域的综合服务中心

两轴： 沿经二路-未来大道形成的城镇发展轴和沿金堤河形成的生态景观廊道

四区： 东部现代工业园区、北部老镇区居住生活区、南部新镇区居住生活区、未来大道沿街商业区

多点： 组团级镇区节点，满足镇区社区级服务要求



构建“一带两轴多点”的绿地景观系统

1 一带

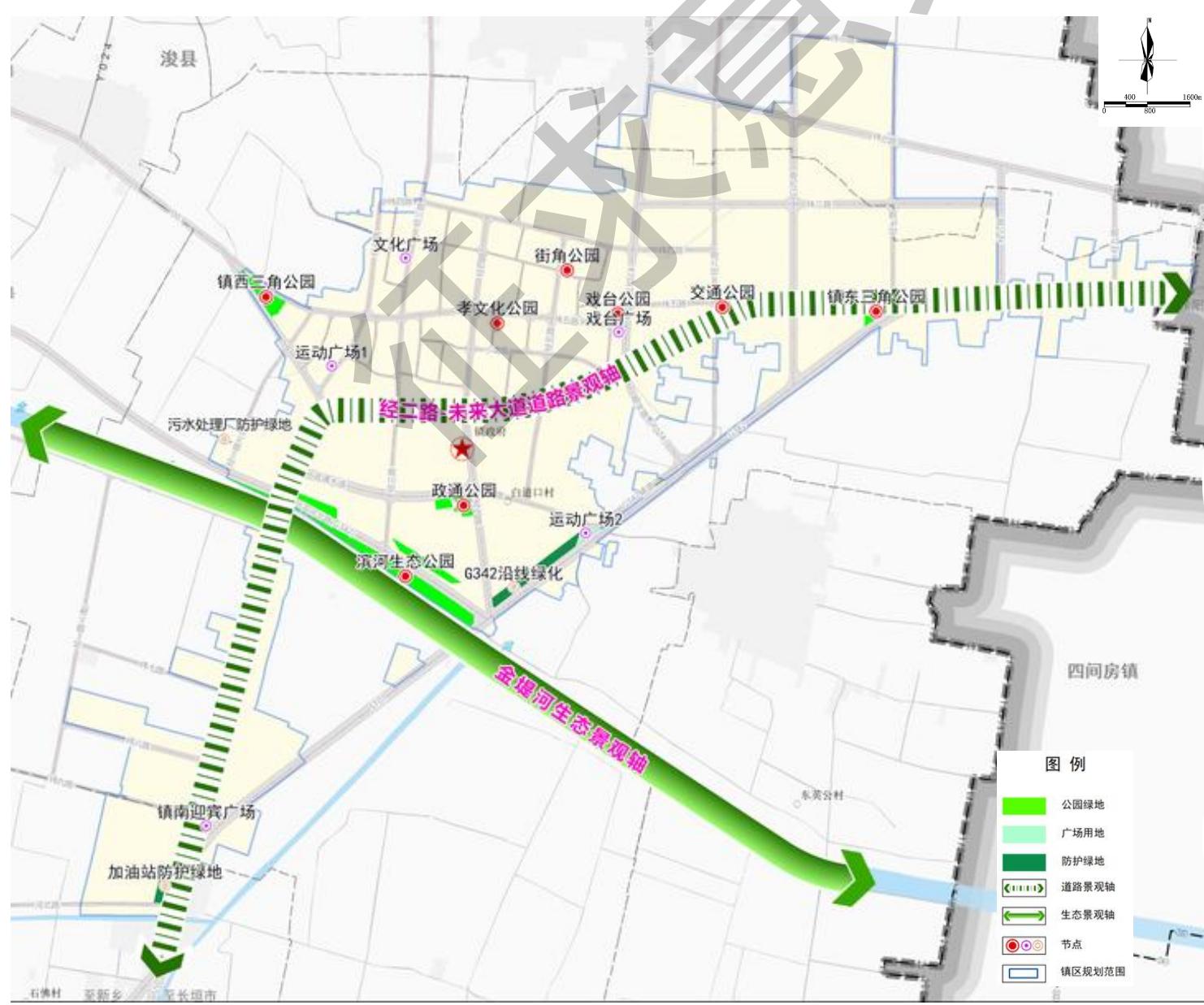
沿金堤河两岸形成的生态景观带

2 两轴

沿经二路-未来大道道路两侧景观绿化形成的道路景观轴、沿金堤河两侧形成的生态景观轴。

3 多点

以大面积公共绿地为中心形成的多个绿地景观点。



金堤河畔



文化游园



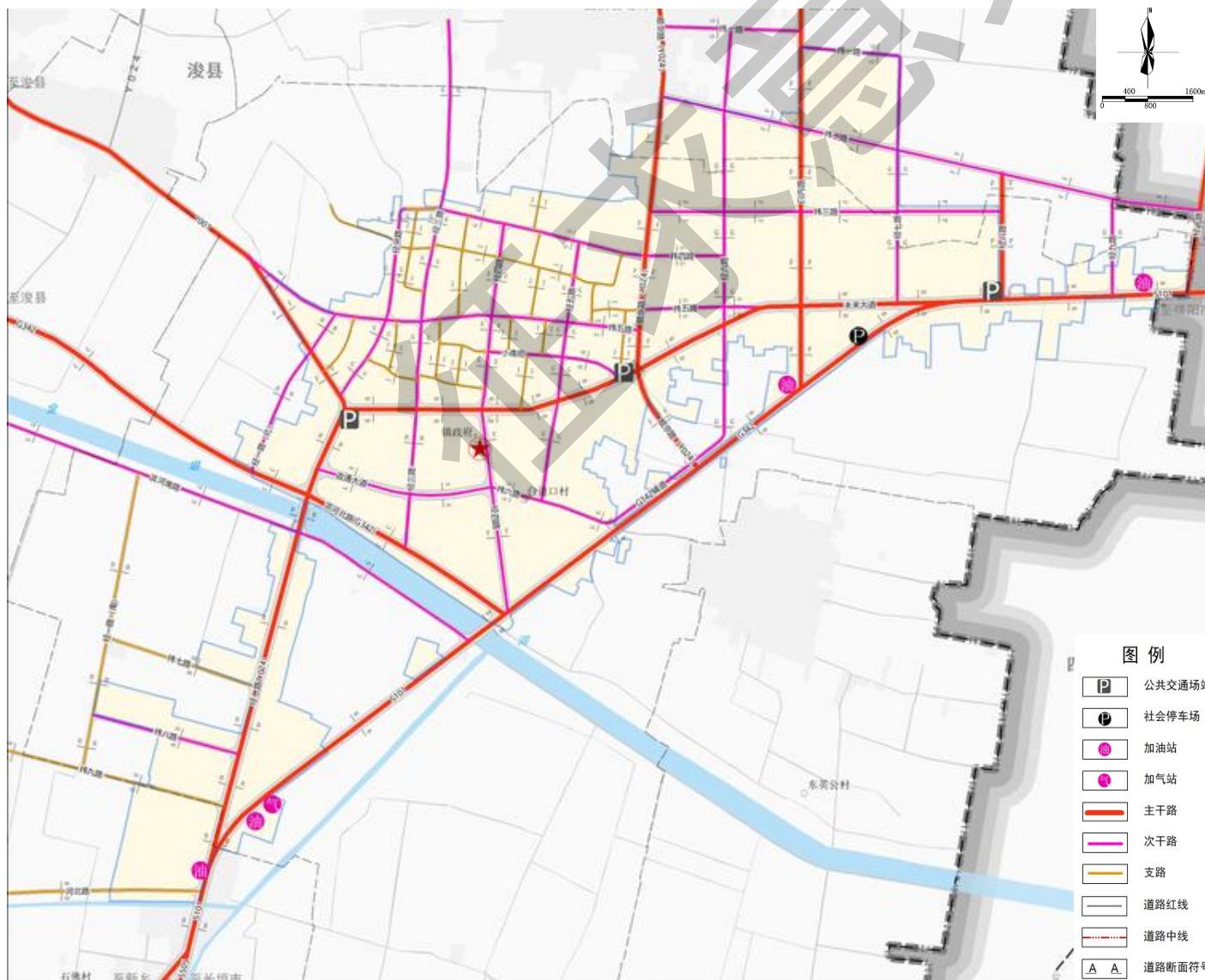
党建广场

有效组织镇区对外交通

引导过境公路向外疏导，对国道342、省道S101等主要对外联系道路进行改造，提升通行能力，打造以国道342、省道101等共同组成的对外联系交通体系。

完善镇区内部道路网络体系

完善镇区主、次干路和支路体系，梳理“通”与“达”两大交通功能的关系。规划打造“一环五纵”的干线道路结构、多条干路和支路为补充的次级道路结构



完善交通设施

设置3处公交停靠站点(无独立占地)、1处社会停车场、3处加油站，提升交通设施服务效能。

构建优质公共服务体系，补齐公共服务短板，重点完善提升基础教育、文化、体育、福利等设施。

教育设施

保留现状中学、小学、幼儿园用地,保障各类教育设施建设空间。

文化体育设施

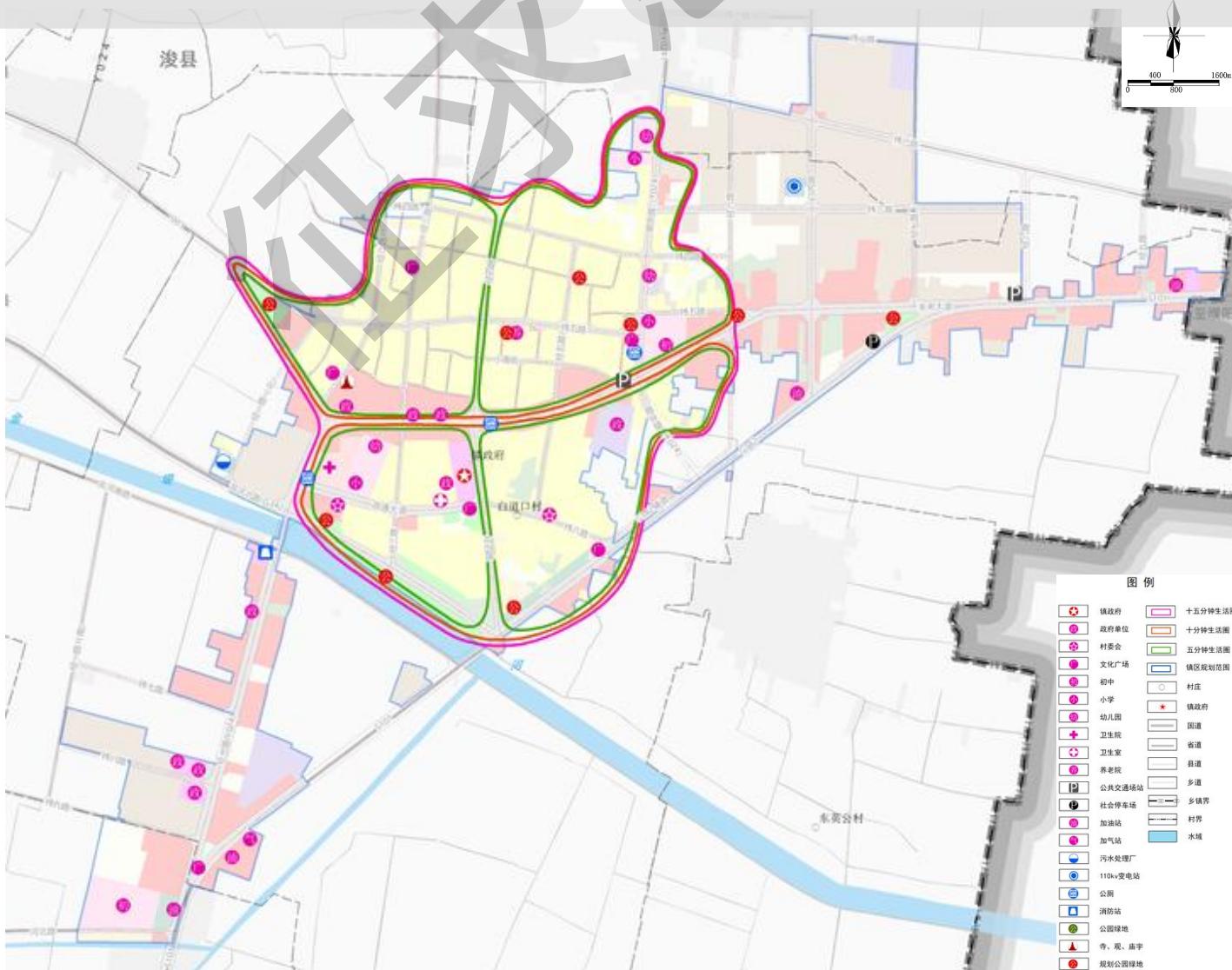
保留现状文化广场,在公园、广场等开敞空间增加篮球场、乒乓球桌等小型体育设施,满足居民健身需求。

医疗卫生设施

扩建镇卫生院,改造提高现有的医疗设施及技术水平,以满足居民医疗保健的需要。

社会福利设施

保留现状公办敬老院,将镇区内部私立养老院改扩建为综合性养老服务中心,两者结合来满足群众养老需要。



09

规划传导、实施与保障

1 规划传导

2 分期实施计划

3 实施保障



镇区详细规划单元指引

城镇开发边界内编制城镇详细规划，依据各分区主要功能及空间联系，将镇区共分为南部城镇综合发展片区、新镇区综合发展片区、老镇区综合发展片区、现代工业园区共4个详细规划控制单元。采取单元层次+地块（街区）层次分层编制的模式，承接传导总体规划的管控要求，明确定位规模、细化空间布局、落实支撑体系。

村庄规划编制指引

城镇开发边界外编制村庄规划。根据不同村庄的发展需要，有序推进村庄规划的编制。共计编制村庄规划36个，重点落实镇级规划对乡村地区的管控要求，推进镇域城乡融合发展。



分期实施计划及实施保障

分期实施计划

近期重点建设项目

加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划衔接，落实上级规划确定的重大项目清单，统筹考虑发展规划确定的目标、指标和重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。重点实施城市更新、基础设施、公共服务设施、生态修复和国土综合整治等重点项目。

实施保障

建立规划评估和维护机制

建立规划实施动态监测、定期评估和即时维护制度，对国土空间总体规划中确定的各项指标进行实时监测，及时调整相关实施策略，开展规划动态维护。

健全监督问责机制

加强对规划实施的督导和考核，加强国土空间管理综合执法和社会参与机制建设，及时制止、纠正和严肃依法查处违法违规行为。

积极引导公众参与

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

滑县白道口镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

感谢您的宝贵意见!

注：本次公示为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与白道口镇人民政府联系。

